



**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
Г. ТАГАНРОГ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА ТАГАНРОГА

РЕШЕНИЕ

23.04.2026

№ 164

**Об утверждении результатов
публичных слушаний и рассмотрения поступивших
предложений граждан по проекту Решения Городской Думы
города Таганрога «О принятии Устава муниципального
образования «Город Таганрог»**

В соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Уставом муниципального образования «Город Таганрог», Положением «О порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Таганроге», утвержденным Решением Городской Думы города Таганрога от 27.12.2012 № 515, Порядком учета предложений по проекту Решения Городской Думы города Таганрога «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог» и участия граждан в его обсуждении, утвержденным Решением Городской Думы города Таганрога от 26.02.2026 № 146, рассмотрев заключение по итогам публичных слушаний и рассмотрения предложений граждан по проекту Решения Городской Думы города Таганрога «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог», Городская Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить результаты публичных слушаний и рассмотрения поступивших предложений граждан по проекту Решения Городской Думы города Таганрога «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог» (приложение).

2. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

3. Председателю Городской Думы города Таганрога Корякину Р.В. обеспечить официальное опубликование настоящего Решения.

4. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на председателя Городской Думы города Таганрога Корякина Р.В.

**Председатель Городской Думы
города Таганрога**

Р. Корякин

**Приложение
к Решению Городской Думы
от 23.04.2026 № 164**

РЕЗУЛЬТАТЫ

**публичных слушаний и рассмотрения поступивших предложений граждан по проекту Решения Городской Думы города
Таганрога «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог»**

№	Предложение по проекту Решения Городской Думы «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог (далее – Проект)	Решение, принятое по данному предложению	Мотивированное обоснование принятого решения, ссылка на нормативный правовой акт
Предложения, поступившие на публичных слушаниях (выступление на публичных слушаниях)			
Предложения Петрова А.			
1.	<p>Здравствуйтесь, участники этого собрания! Я житель города, проживаю здесь с рождения. Меня зовут Александр.</p> <p>У меня такой вопрос: по какому поводу и как так получается, что люди исключаются из решения жизненно важных вопросов, которые должны обсуждаться с общественностью – границы города, снятие с должности Главы муниципального образования? Например, видит общественность, что это преступник, начинает с ним взаимодействовать, а человек не соблюдает свои должностные обязанности.</p> <p>Почему такие важные вопросы исключаются из общественного решения? Это мой основной вопрос. С чем связано лишение основных прав граждан по участию в местном самоуправлении? На основе чего вы лишаете людей права выбора?</p>	Не подлежит учету в Проекте	<p>Статьей 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.</p> <p>В силу положений статей 3, 56 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Закон № 33-ФЗ) вопросы организации местного самоуправления регулируются уставом муниципального образования в пределах, определенных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Соответственно, уставом муниципального образования не могут устанавливаться нормы, не соответствующие федеральным законам и законам субъектов Российской Федерации.</p> <p>Проект подготовлен на основании и в соответствии с Законом № 33-ФЗ. В частности, установление перечня форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и форм участия населения в осуществлении</p>

			<p>местного самоуправления произведено Проектом в строгом соответствии с главой 5 Закона № 33-ФЗ.</p> <p>Такие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления как голосование по отзыву главы муниципального образования, депутата представительного органа муниципального образования, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования не предусмотрены Законом № 33-ФЗ, соответственно, не могут регламентироваться Проектом.</p>
2.	Хочу уточнить. На сегодняшний день меняется только форма?	Не подлежит учету в Проекте	<p>Согласно части 2 статьи 131 Конституции Российской Федерации порядок учета мнения населения при изменении границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, устанавливается федеральным законом.</p> <p>Частью 6 статьи 11 Закона № 33-ФЗ определено, что изменение границ муниципальных образований осуществляется с согласия населения муниципальных образований, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных образований.</p> <p>Согласно ранее действовавшей статье 12 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) согласие населения на изменение границ муниципального образования выражалось в основном представительными органами соответствующих муниципальных образований. Голосование жителей предусматривалось в случае изменения границ муниципального образования, влекущего отнесение территории отдельного населенного пункта к территории другого муниципального образования. Такое голосование согласно статье 24 Закона № 131-ФЗ должно было проводиться в порядке, установленном законодательством для проведения местного референдума.</p> <p>В целях обеспечения учета мнения граждан по вопросам,</p>
3.	Чем в правовом поле отличается тот способ от этого? Какие ограничения появляются?	Не подлежит учету в Проекте	
4.	Вы можете более конкретно сказать? Была форма непосредственного участия граждан, теперь она меняется на форму участия через Городскую Думу. Городская Дума будет выносить какие-то предложения на обсуждение жителей, так?	Не подлежит учету в Проекте	
5.	Где это будет выноситься? Прежде, чем какие-то вопросы будут решаться, будут объявлены публичные слушания, на которых будут записаны все мнения?	Не подлежит учету в Проекте	

			связанным с изменением границ города Таганрога, Проектом предусмотрено, что Городская Дума города Таганрога обязана обеспечить своевременное информирование населения о предстоящем рассмотрении такого вопроса, а также провести публичные слушания по проекту соответствующего Решения Городской Думы города Таганрога.
6.	<p>Каким образом предусмотрен механизм опроса? Как могут учитываться мнения, и как это будет фиксироваться? Кто будет проверять, как проводился опрос?</p> <p>Кто-то будет ходить спрашивать или будет вывешено объявление, чтобы каждый смог высказать свое мнение?</p>	Не подлежит учету в Проекте	<p>Опрос может проводиться для выявления и анализа мнения населения при принятии решений органами и должностными лицами местного самоуправления.</p> <p>В соответствии с требованиями статьи 46 Закона № 33-ФЗ проведение опроса осуществляется в соответствии с методикой проведения опроса, установленной решением представительного органа муниципального образования о назначении опроса. Технология осуществления опроса может предусматривать распространение опросных листов, использование официального сайта муниципального образования в сети «Интернет», иные не противоречащие законодательству формы.</p> <p>Порядок назначения и проведения опроса граждан на территории города Таганрога определен Решением Городской Думы города Таганрога от 29.06.2017 № 370.</p>
7.	Что такое сход граждан?	Не подлежит учету в Проекте	<p>Сход граждан является одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления.</p> <p>В соответствии с положениями статей 45 и 49 Закона № 33-ФЗ сходы граждан на территории городского округа могут проводиться исключительно по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта.</p> <p>Разъяснения относительно проведения схода граждан на территории города Таганрога содержатся также в пункте 35 настоящей таблицы.</p>
8.	Сейчас Вы нам озвучиваете, что будет. Мы против этого возражаем, не хотим этого. Что мы должны сделать?	Не подлежит учету в Проекте	<p>Проект подготовлен в целях приведения Устава муниципального образования «Город Таганрог» (далее - Устав) в соответствие с нормами Закона № 33-ФЗ и принятыми на его основании областными законами.</p>

			<p>В силу переходных положений, установленных частью 2 статьей 91 Закона № 33-ФЗ, органы местного самоуправления обязаны привести свои муниципальные правовые акты в соответствие с указанным законом.</p> <p>При этом статьей 56 Закона № 33-ФЗ определен круг вопросов, которые должны быть в обязательном порядке установлены уставом муниципального образования.</p> <p>К таким вопросам, в частности, отнесены формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, структура и порядок формирования органов местного самоуправления муниципального образования.</p> <p>При отсутствии обязательного регулирования этих вопросов устав муниципального образования является не соответствующим требованиям закона, что может повлечь отказ в его государственной регистрации, признание судом незаконным.</p> <p>Принятие устава муниципального образования согласно статье 16 Закона № 33-ФЗ относится к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования, одновременно является обязанностью этого органа, за исполнение которой он несет ответственность.</p> <p>Порядок учета мнения населения относительно проекта устава муниципального образования, установленный статьей 56 Закона № 33-ФЗ, предусматривает прием предложений граждан и проведение публичных слушаний по такому проекту. То есть законодателем определена форма участия населения в обсуждении устава муниципального образования, не предусматривающая прямого волеизъявления населения, соответственно, имеющая рекомендательное значение для органа местного самоуправления, принимающего устав муниципального образования.</p> <p>Разъяснения о рекомендательном характере предложений граждан в отношении проекта устава муниципального</p>
--	--	--	---

			<p>образования приведены также в пунктах 9-11, 41 настоящей таблицы.</p> <p>Положения, относительно которых высказаны вопросы участников данных публичных слушаний, регламентированы Проектом исключительно в соответствии с положениями Закона № 33-ФЗ и в иных формах (способах) не могут быть установлены Проектом.</p>
9.	<p>Следующий вопрос. А какой кворум граждан? Для решения вопросов.</p> <p>Любых. Вот Вы говорите, местное самоуправление будет выносить вопрос, и это будут обсуждать. Для того, чтобы вопрос какой-то принять, нужно определенное количество голосов, да?</p> <p>Получается, что это все формальность, да?</p>	Не подлежит учету в Проекте	<p>Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, предусмотренные главой 5 Закона № 33-ФЗ, разделяются на формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления, то есть формы, при которых населением путем прямого волеизъявления принимаются решения, имеющие юридическую силу (обязательный характер), и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, целью проведения которых является обсуждение решений, принимаемых органами и должностными лицами местного самоуправления в целях выявления и учета мнения населения.</p>
10.	<p>Я вижу так: где-то было принято решение, его озвучили, а дальше не важно: оно было принято, мы не можем этому никак возразить.</p>	Не подлежит учету в Проекте	<p>К формам прямого волеизъявления населения Закон № 33-ФЗ относит местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан. При их проведении устанавливается необходимая численность граждан, участвующих в принятии решения (кворум).</p>
11.	<p>Следующий вопрос.</p> <p>Конечное решение кто принимает?</p> <p>Конечное решение в городе.</p> <p>Объясняю ситуацию. Вынесли предложение, обсудили его, при этом получилось так, что большинству это не нравится. Вносится предложение в Думу, что нам это не нравится. Будет ли это мнение учтено или будет на рельсы поставлено и будет проталкиваться дальше?</p>	Не подлежит учету в Проекте	<p>При проведении публичных слушаний, общественных обсуждений и других форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, не предусматривающих прямого волеизъявления населения, кворум участвующих в их проведении граждан не устанавливается, поскольку решение принимается органом власти; при их проведении анализируются все поступившие мнения, предложения, замечания на предмет сопоставимости с обсуждаемым на таком мероприятии проектом решения и их соответствия действующему законодательству. Соответственно, такие мнения, предложения, замечания могут</p>

			<p>быть учтены органом власти, принимающим решение, если они соответствуют предмету обсуждаемого решения, целям его принятия и действующему законодательству.</p>
12.	<p>Почему мы лишены возможности выбора Главы города Таганрога?</p>	<p>Не подлежит учету в Проекте</p>	<p>В силу положений части 4 статьи 14 Закона № 33-ФЗ определено, что порядок формирования органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Согласно части 2 статьи 19 Закона № 33-ФЗ субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по определению порядка избрания глав муниципальных образований из числа способов, предусмотренных указанным федеральным законом.</p> <p>При этом в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации (часть 13 статьи 19).</p> <p>Из приведенных положений закона следует, что уставом муниципального образования не может определяться порядок избрания главы муниципального образования, отличный от установленного законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Частью 2 статьи 18 Областного закона от 28.12.2005 № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» установлено, что областным законом может быть установлен единственно возможный вариант порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования в городских округах Ростовской области.</p> <p>Статьей 2 Областного закона от 18.04.2024 № 120-ЗС «О представительных органах муниципальных районов и главах муниципальных образований в Ростовской области»</p>

			<p>определено, что глава городского округа избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных представленных Губернатором Ростовской области.</p> <p>Таким образом, законодателем установлен единственно возможный порядок избрания глав городских округов в Ростовской области.</p>
13.	<p>А мы где? Мы просто сидим и слушаем, что нам дают...</p> <p>Опосредовано, но не конкретно! Вы говорите правильное слово – «опосредовано». Все опосредовано!</p> <p>Нет. Давайте рассматривать законы еще со стороны конституционных прав граждан: права распоряжаться своим мнением и т.д.</p>	<p>Не подлежит учету в Проекте</p>	<p>Конституцией Российской Федерации установлено, что местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления (часть 1 статьи 131); органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом (часть 1.1 статьи 131); структура органов местного самоуправления определяется в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом (часть 1 статьи 132).</p> <p>Таким образом, Конституцией Российской Федерации предусмотрено, что местное самоуправление осуществляется, в том числе через органы местного самоуправления, то есть опосредованно.</p> <p>При этом, согласно статье 14 Закона № 33-ФЗ структура органов местного самоуправления муниципального образования и порядок их формирования определяется уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законом и принятым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Принятие устава муниципального образования, устанавливающего структуру и порядок формирования органов местного самоуправления, отнесено законодателем к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования (статья 16 Закона № 33-ФЗ).</p>

			<p>Процедура принятия устава муниципального образования, определенная статьей 56 Закона № 33-ФЗ, предусматривает форму участия населения в обсуждении устава, не предполагающую прямого волеизъявления населения.</p> <p>Соответственно, определение законодателем такого способа, при котором глава городского округа в Ростовской области избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных Губернатором Ростовской области, и закрепление этого способа в Проекте не противоречит Конституции Российской Федерации.</p>
14.	<p>Поясните про рекомендательный характер предложений на публичных слушаниях, которые даем мы, жители.</p> <p>Жители рекомендуют, что делать. Затем эти рекомендации рассматривают в соответствии с законодательством, в том числе с Конституцией, с другими законами, которые регулируют жизненные процессы, да?</p> <p>В течение какого времени после этого собрания мы можем направить свои рекомендации в письменном виде?</p>	<p>Не подлежит учету в Проекте</p>	<p>В силу положений статьи 47 Закона № 33-ФЗ предложения граждан относительно Проекта, рассматриваемого на данных публичных слушаниях, которые поступили в ходе их проведения, носят рекомендательный характер.</p> <p>Предложения и замечания граждан по Проекту подлежат рассмотрению в соответствии с порядком учета предложений по Проекту, утвержденным Решением Городской Думы города Таганрога от 26.02.2026 № 146.</p> <p>Вышеуказанным Порядком предусмотрено, что предложения могли быть внесены не только в рамках проведения публичных слушаний, но и в течение 2 недель со дня опубликования вышеуказанного Решения от 26.02.2026 № 146. Данный порядок предусматривает обязательное рассмотрение всех поступивших предложений разработчиком Проекта на предмет их соответствия нормам федерального и областного законодательства и подготовку заключения на предмет возможности включения в Проект.</p> <p>Окончательное решение по результатам рассмотрения предложений граждан принимается Городской Думой города Таганрога, и оно должно содержать мотивированное обоснование принятых решений по каждому поступившему предложению.</p> <p>Разъяснения относительно рекомендательного характера</p>

			результатов публичных слушаний содержатся в пунктах 8-11, 41 настоящей таблицы.
Предложения Шалимовой Т.В.			
15.	<p>Я тоже житель города. У меня создалось впечатление, что нам диктуют, как поступать, и не спрашивают нашего мнения. Я как житель города тоже не очень довольна тем, что можем только что-то послушать, поприсутствовать, а если мы чем-то недовольны, то получается, мы лишены права напрямую воздействовать. У меня такое впечатление, и я думаю, оно близко к ситуации. Прозвучала фраза: «Ну, это ж будет дешевле».</p>	Не подлежит учету в Проекте	<p>Проект подготовлен в целях приведения действующего Устава в соответствие с Законом № 33-ФЗ и принятыми на его основании областными законами. Разъяснения относительно процедуры принятия Проекта, способе участия населения в его обсуждении, рекомендательном характере предложений граждан, установленном способе избрания Главы города Таганрога приведены в пунктах 1, 8-14 настоящей таблицы. Определение кандидатур на должность Главы города Таганрога, представляемых для избрания Городской Думе города Таганрога, отнесено законодателем к полномочиям Губернатора Ростовской области. Установленный статьей 18 Областного закона от 28.12.2005 № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» порядок предварительного рассмотрения Губернатором Ростовской области кандидатур на должность главы муниципального образования предусматривает, что предложения о таких кандидатурах вправе вносить политические партии, Ассоциация «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления», Совет муниципальных образований, Общественная палата Ростовской области.</p>
16.	<p>Очень хорошо, что ужесточены, и все, что Вы перечислили, тоже прекрасно. Но если все так ажурно и розово, то зачем вообще тогда было это делать?</p>	Не подлежит учету в Проекте	
17.	<p>На последних выборах мы имели возможность голосовать несколько дней, тем более удаленно через интернет. Уж куда проще? Поэтому я думаю, все, что вы говорите с точки зрения удобства населения, здесь никакой проблемы нет.</p>	Не подлежит учету в Проекте	
18.	<p>Сейчас получилось, что на самом деле, все люди урезаются в правах. Сейчас прозвучало, что нам диктуют сверху: «Мы приняли такой закон и вам спустили». Получается, никто особо не опрашивал население, хочет оно изменения закона или не хочет. Сейчас нас ставят перед фактом: «Есть такой закон, будьте любезны его выполнять». Хотелось бы большего расширения местного самоуправления и большего воздействия. В этом году очень показательна ситуация с отоплением.</p>	Не подлежит учету в Проекте	

	<p>Куда дальше? Пора начинать думать, что нужны какие-то меры воздействия.</p> <p>Сейчас в связи с ситуацией получается, что конкретно все ощутили на сегодняшних слушаниях, что нас всех лишают прав как-то влиять на ситуацию. Даже сам закон о том, что мы мэра не можем выбрать. Вы только выбираете мэра из списка, который даст Губернатор. А где какая-то инициатива людей?</p>		
19.	<p>Можно конкретнее, как могут жители города Таганрога сказать, что мы бы хотели этого человека в мэры?</p>	Не подлежит учету в Проекте	
20.	<p>Какие меры предусматриваются по расширению местного самоуправления?</p> <p>Нас беспокоит самоуправление. Уже нет такого ощущения.</p> <p>Если по Вашему ощущению, оно есть, какие меры предусматриваются в будущем на расширение?</p>	Не подлежит учету в Проекте	
21.	<p>Насколько обязательными являются решения этих собраний, обращений?</p>	Не подлежит учету в Проекте	
22.	<p>Какова будет процедура того, по нашему мнению, сокращения наших возможностей как самоуправленцев? Насколько я понимаю, и предыдущий выступающий, и я, и другие другие граждане, которые сидят в зале, выражают свое недовольство по данному поводу.</p>	Не подлежит учету в Проекте	
Предложения Мурзабековой Н.П.			
23.	<p>Здравствуйте! Меня зовут Наталья Павловна Мурзабекова. Я представитель русского народа – исконного народа, который проживает на территории нашей страны.</p> <p>Меня как человека интересуют мои права, которые</p>	Не подлежит учету в Проекте	<p>Согласно законодательству Российской Федерации физическое лицо – это любой человек, выступающий в качестве субъекта правоотношений и наделенный правами и обязанностями, обладающий правоспособностью и дееспособностью.</p>

<p>фактически нарушаются по каждому поводу. Я держу в руках Конституцию страны. Здесь не написано, что человека понизили в своем статусе до физлица. Объясните, пожалуйста, кто на нас повесил эту корону? Куда ни придешь, везде тебя считают физлицом. И сразу становится понятно, что мы лишены всяких прав. Нам начинают диктовать только то, что мы обязаны за все платить. Мы должны им – у нас нет голоса, мы недееспособные, мы больные, нервные, психические и т.д., у каждого из нас должен быть какой-то опекун. Вы этим самым хотите изменить наши права в своем Уставе, считая нас физлицами? Мы против всего этого, никогда не соглашаемся с тем, что мы физлица. Мы граждане своей страны и своего города. Требуем, чтобы наши права нигде не ущемлялись. Мы не такие, как вы думаете, бесправные, дурные, больные и т.д., неспособные ни на что. В стране сложилась такая ситуация, что мы вынуждены изучать все Конституции – и 1936 года, и 1991 года. Поэтому мы знаем свои права и не позволим их отнимать у нас! Все изменения в вашем Уставе не в наше благо, а наоборот, против нас. Мы с этим не согласны! Не надо нам менять ни Конституции, ни Уставы, ни правила, ни законы. Все прописано здесь [в Конституции РФ], никто не вправе все это менять, и все должны соблюдать. Это высший закон. Это я хотела вам сообщить.</p>		<p>Главой 3 Гражданского кодекса Российской Федерации установлены основные характеристики физического лица: правоспособность, дееспособность, имя, пол, возраст, гражданство (при наличии), семейное положение, место жительства и др., позволяющие индивидуализировать физическое лицо как субъект гражданского права. Физические лица являются субъектами гражданского права наряду с юридическими лицами и публично-правовыми образованиями. Термин «физическое лицо» используется в законодательстве Российской Федерации в целях отграничения человека, индивида от коллективного субъекта и не является дискриминирующим, понижающим либо повышающим статус человека. К физическим лицам относятся не только граждане страны, но и все, кто проживает на ее территории. Это могут быть как иностранцы, так и лица без гражданства. В положениях Проекта, затрагивающих права граждан на осуществление местного самоуправления, термин «физическое лицо» не употребляется.</p>
Предложения жителя города Павла		
24. Есть еще одно! Добрый вечер, уважаемые гости и хозяева! Зовут меня Павел.	Не подлежит учету в Проекте	В законодательстве Российской Федерации понятие «компетенция» используется для определения узаконенного круга вопросов, полномочий, ответственности, прав и

	<p>Я услышал такую фразу, что у определенных лиц есть свои компетенции. Есть ли какие-либо компетенции у простого люда?</p> <p>То есть мы действуем в соответствии с Конституцией?</p>		<p>обязанностей какого-либо органа публичной власти или должностного лица (носителя публичной власти). Применительно к лицам, не наделенным властными полномочиями, определяется не их компетенция, а совокупность прав и обязанностей при осуществлении деятельности и решения поставленных задач в той или иной сфере жизни.</p>
Предложения Щитова А.В.			
25.	<p>Здравствуйте всем! Я председатель общественной организации «Сила народа».</p> <p>Согласно 82-го Федерального закона мы оповестили Администрацию города Таганрога, напечатали в газете.</p> <p>Здесь много было сказано о наших правах, о Конституции. У меня один вопрос.</p> <p>Если вы говорите, что у нас Конституция – это главный закон, правильно? Согласно этого закона права человека и гражданина обязаны соблюдать?</p> <p>Тогда такой вопрос. За нарушение, несоблюдение прав гражданина, человека какие последствия, и кто за этим должен следить?</p> <p>То есть если сегодня какой-то чиновник нарушает права человека и гражданина, он должен попасть под уголовную ответственность?</p> <p>Согласно закону.</p>	<p>Не подлежит учету в Проекте</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 29 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется свобода мысли и слова.</p> <p>Действующим законодательством за нарушение прав, свобод и реализации законных интересов лиц предусмотрены гражданско-правовая, административная и уголовная ответственность.</p> <p>Также в определенных случаях нарушитель может быть привлечен работодателем к дисциплинарной ответственности.</p> <p>Порядок привлечения к ответственности за нарушение прав, свобод и реализации законных интересов лиц также установлен действующим законодательством (например, процессуальные кодексы Российской Федерации).</p> <p>Кроме того, лицо, права и законные интересы которого нарушены, может обратиться за их защитой в органы прокуратуры и в суд. При рассмотрении указанными органами обращений и жалоб на их нарушение лицо также может обжаловать результаты такого рассмотрения в вышестоящие инстанции этих органов.</p>
26.	<p>Есть у человека право голоса?</p> <p>Если нарушаются его права на высказывания, это считается нарушением?</p> <p>Если человек выносит на всеобщее [обозрение] информацию, ему не дают говорить это публично, т.е. мешают ему?</p> <p>Озвучивание непосредственно федеральных законов.</p> <p>Если Администрация нарушает права человека и</p>	<p>Не подлежит учету в Проекте</p>	<p>Вместе с тем гарантированное Конституцией Российской Федерации право каждого на свободу слова не должно нарушать права всех остальных, а также не должно нарушать установленные и регламентированные правовыми актами порядки и процедуры в различных сферах общественной жизни.</p> <p>Таким образом, право лица на свободу слова неразрывно связано с обязанностью этого же лица при осуществлении</p>

	<p>гражданина, то она обязана за это ответить, правильно?</p> <p>Надзорные органы такие как прокуратура и УМВД обязаны за этим следить, правильно?</p> <p>Тогда такой вопрос.</p> <p>Если прокуратура и УМВД в момент нарушения прав человека молчит, бездействует и при этом еще делает отписки, когда к ним обращаются, что нарушены права человека, то какой разговор может быть с Администрацией или с каким-то чиновником?</p> <p>Я Вам больше скажу: это бесполезно.</p> <p>Я этим занимаюсь уже с 2020-го года. Уже был ни в одном суде, и права человека и гражданина нарушаются везде, всеми и полностью в полном объеме.</p>		<p>своего права не нарушать права других лиц и установленные в обществе обязательные для всех правила поведения, в связи с чем действующим законодательством такое право может быть ограничено (например, запрет на разглашение информации, составляющей государственную тайну; нарушение регламента проведения мероприятия и пр.).</p>
27.	<p>У меня был факт небольшой буквально недавно.</p> <p>Светлана Анатольевна сейчас не присутствует, некрасиво, конечно, за глаза разговаривать, но озвучить все равно придется.</p> <p>Было ее выступление. Вы помните, да? Осенью. Она делала отчет. Я имел честь выступит на этом собрании и публично заявить Светлане Анатольевне о проблемах в нашем городе и не только в городе. Что произошло. Присутствующие есть здесь, кто был на этом собрании, на отчетном собрании главы Администрации? Были присутствующие из тех, кто здесь в зале? Слышали, что произошло, когда я не смог дальше дочитать свое письмо? По законодательству Российской Федерации с указанием федеральных законов. Меня просто прервали и не дали мне договорить. Суть даже не договорил.</p> <p>Это считается нарушением моих прав или нет?</p>	<p>Не подлежит учету в Проекте</p>	<p>Данный вопрос направить должностному лицу Администрации города Таганрога, в чью компетенцию входят вопросы подготовки и проведения отчета Главы города Таганрога перед населением для рассмотрения и дачи ответа по существу вопроса.</p>

	<p>Меня из зала перебивали, отключили микрофон. Я не понимаю. Я вам пытаюсь объяснить. Какие могут быть права, если они нарушаются внаглую? Публично нарушаются!</p> <p>И это все безнаказанно обходится! О каких правах Вы тут пытаетесь людям рассказывать?</p> <p>Нарушено ничего не было, абсолютно. Просто затронули тогда 131-й Федеральный закон. Светлана Анатольевна поняла, о чем будет дальше речь, потому что он очень щепетильный.</p> <p>Я пытаюсь многим людям говорить, чтобы изучали федеральные законы. Их создали для нас. Ну, так почему они не исполняются, если они для нас?</p>		
Предложения Сохи П.В.			
28.	Правильно ли я понял, что теперь в Уставе появилась строка, что на изменение границ города жители никак не могут повлиять?	Не подлежит учету в Проекте	Обоснование приведено в пунктах 1-5 настоящей таблицы.
29.	У нас сейчас публичные слушания. Допустим, следующие публичные слушания... Люди, которые здесь присутствуют, они имеют право голоса по данному вопросу? Сейчас решает все комиссия по данным публичным слушаниям по нашему Уставу.		Публичные слушания по Проекту были назначены в соответствии с Решением Городской Думы города Таганрога от 26.02.2026 № 146. Указанное Решение было опубликовано в газете «Таганрогская правда» 04.03.2026 (выпуск 16) и размещено на официальном сайте Городской Думы города Таганрога в сети «Интернет». Указанным Решением также утвержден Порядок учета предложений по Проекту и участия граждан в его обсуждении.
30.	Правильно ли я понял, что вы в феврале уже приняли это постановление по публичным слушаниям, и оно было опубликовано на официальном сайте? Сейчас будут ли внесены какие-то поправки, корректировки, в связи с тем, что здесь выступали жители?	Не подлежит учету в Проекте	Разъяснения относительно порядка учета предложений по Проекту, а также о рекомендательном характере предложений граждан, поступивших в ходе публичных слушаний, приведены в пунктах 14 и 8-11 настоящей таблицы, соответственно.
31.	Вы мне вкратце объясните. Прозвучала фраза: «Территориальное общественное самоуправление». Насколько я понимаю, они на добровольных началах?	Не подлежит учету в Проекте	В соответствии с Законом № 33-ФЗ под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под

			<p>свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p> <p>Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний (конференций) граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления, которые избираются на собраниях (конференциях) граждан, проживающих на соответствующей территории.</p> <p>Порядок организации и осуществлении на территории города Таганрога территориального общественного самоуправления установлен отдельным Решением Городской Думы города Таганрога.</p>
32.	В каждом районе есть ТОС. Каким образом Администрация и муниципалитет участвует в работе ТОСов?	Не подлежит учету в Проекте	Вопрос не относится к Проекту; ввиду его связи с практической деятельностью данный вопрос направить должностному лицу Администрации города Таганрога, к чьей компетенции относятся вопросы содействия осуществлению территориального общественного самоуправления, для рассмотрения и дачи ответа по существу вопроса.
Письменные предложения граждан			
Предложения Щитова А.В.			
33.	<p>В проекте закрепляется процедура назначения главы города губернатором без публичного обсуждения кандидатур.</p> <p>На основании какой конкретной нормы Конституции РФ (с учётом ст. 130, ч. 2) исключается форма прямого волеизъявления граждан, ранее предусмотренная Уставом?</p> <p>Кто является автором данной инициативы в текстовой форме (ФИО, должность), и каким документом зафиксировано его предложение об исключении общественного обсуждения?</p> <p>Если данная норма будет признана судом</p>	Не подлежит учету в Проекте	<p>Норм о назначении Главы города Таганрога Губернатором Ростовской области Проект не содержит.</p> <p>В соответствии с положениями статьи 19 Закона № 33-ФЗ и частью 1 статьи 2 Областного закона от 18.04.2024 № 120-3С «О представительных органах муниципальных районов и главах муниципальных образований в Ростовской области» Проектом предусмотрено, что Глава города Таганрога избирается Городской Думой города Таганрога из числа кандидатов, представленных Губернатором Ростовской области.</p> <p>Порядок представления кандидатов Губернатором Ростовской области определен статьей 18 Областного закона от 28.12.2005</p>

	ограничивающей права граждан на участие в местном самоуправлении (ст. 32 Конституции РФ), какое должностное лицо будет нести персональную ответственность за правовые последствия данного решения?		<p>№ 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области». Данная процедура носит открытый характер, в частности посредством информирования о сборе предложений в отношении кандидатов на должность на официальном сайте Правительства Ростовской области в сети «Интернет», проведения консультаций и рабочих встреч с субъектами внесения предложений. Обсуждение кандидатов, предложенных Губернатором Ростовской области, предполагается в рамках процедуры избрания Главы города Таганрога Городской Думой города Таганрога.</p> <p>Право на участие органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления предусмотрено частью 1.1 статьи 131 Конституции Российской Федерации.</p> <p>Следует отметить, что действующим Уставом предусмотрено, что Глава города Таганрога избирается Городской Думой города Таганрога из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, что также не является способом избрания, осуществляемым на основании прямого избирательного права граждан.</p> <p>Правовое обоснование относительно способа избрания Главы города Таганрога содержится также в пункте 12 настоящей таблицы.</p>
34.	<p>Проект исключает прямое голосование жителей по вопросам изменения границ муниципального образования.</p> <p>Как данная норма соотносится с императивным требованием ст. 131 (ч. 1) Конституции РФ, предусматривающей учёт мнения населения при изменении границ?</p> <p>Требуем указать: на каком этапе подготовки проекта было принято решение о замене обязательного учёта мнения на рекомендательную</p>	Не подлежит учету в Проекте	Обоснование приведено в пунктах 1-5 настоящей таблицы.

	<p>процедуру, и кем персонально внесена данная правка в текст Устава?</p> <p>Каков механизм судебной защиты прав жителей, если изменение границ будет произведено без их прямого волеизъявления, и кто будет представлять интересы муниципалитета в таком споре?</p>		
35.	<p>Вводится форма «сход граждан» без детализации регламента, кворума и правовых последствий его решений.</p> <p>Учитывая, что ст. 45 ФЗ-33 предусматривает сход для населённых пунктов с численностью менее 100 жителей, на каком правовом основании данная форма распространяется на городской округ с населением свыше 100 тысяч человек?</p> <p>Кто разработал регламент проведения схода, и проводилась ли правовая экспертиза данного механизма на предмет его соответствия целевому назначению института «схода» в федеральном законодательстве?</p> <p>Если решения схода будут признаны не имеющими юридической силы из-за несоответствия федеральной норме, кто несёт ответственность за введение жителей в заблуждение относительно их прав?</p>	Не подлежит учету в Проекте	<p>В силу положений статей 45 и 49 Закона № 33-ФЗ сход граждан на территории городского округа может быть созван исключительно по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта.</p> <p>Иные случаи проведения схода граждан, предусмотренные Законом № 33-ФЗ, к городским округам не применяются.</p> <p>Статьей 14 Проекта регламентированы необходимые вопросы выдвижения инициативы, назначения, проведения такого схода граждан.</p> <p>В частности предусмотрено, что сход граждан может быть созван Главой города Таганрога либо Городской Думой города Таганрога, в том числе по инициативе группы жителей соответствующей части территории города Таганрога численностью не менее 10 человек.</p> <p>Установлено, что сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей соответствующей территории, а решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины его участников.</p> <p>Поскольку целью схода граждан является выявление мнения граждан о поддержке инициативного проекта, регулирование отдельных аспектов его проведения предусматривается в рамках порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, устанавливаемого представительным органом муниципального образования.</p> <p>Таким образом, правовое регулирование Проектом отношений, связанных с порядком организации и проведения сходов граждан по вопросу выявления мнения граждан о</p>

			поддержке инициативного проекта, является достаточным и соответствует требованиям федерального законодательства.
36.	<p>Проект фактически блокирует возможность жителей самостоятельно инициировать процедуру отзыва главы города.</p> <p>Каким образом данное ограничение согласуется со ст. 32 (ч. 1) и ст. 33 Конституции РФ, гарантирующими право граждан участвовать в управлении делами государства и обращаться в органы власти?</p> <p>Требуем указать инициатора (ФИО, должность) исключения механизма народной инициативы отзыва и предоставить правовое обоснование, почему данный механизм признан избыточным.</p> <p>Если данное положение станет предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ, на какие аргументы будет опираться Городская Дума в защиту нормы, ограничивающей конституционные права?</p>	Не подлежит учету в Проекте	Правовое обоснование приведено в пункте 1 настоящей таблицы.
37.	<p>Аналогичное ограничение вводится в отношении права жителей требовать отзыва депутатов.</p> <p>На основании какой федеральной нормы право представительного органа на саморегулирование превалирует над конституционным правом избирателей на контроль за своими представителями?</p> <p>Кто конкретно предложил исключить данный механизм из Устава, и рассматривалась ли альтернатива — не исключение, а процедурная детализация (кворум, сроки, основания)?</p> <p>Какова позиция Думы относительно риска признания такой нормы неконституционной, и кто будет нести ответственность за возможные судебные издержки муниципалитета?</p>	Не подлежит учету в Проекте	

38.	<p>Исключается форма «конференция» для обсуждения вопросов местного значения.</p> <p>Если данная форма не была императивно закреплена федеральным законом, то на каком основании принимается решение о сужении перечня форм участия, ранее сложившихся в практике города?</p> <p>Кто является автором предложения об исключении данной формы, и проводился ли анализ последствий такого исключения для представителей территориальных общественных самоуправлений?</p> <p>Если жители будут лишены удобного механизма коллективного обсуждения, какая альтернативная форма, равнозначная по доступности и юридической силе, предлагается взамен, и кем она предложена?</p>	Не подлежит учету в Проекте	<p>Глава 2 Проекта предусматривает формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, которые установлены статьей 42 Закона № 33-ФЗ.</p> <p>Указанная статья Федерального закона не устанавливает в качестве формы участия населения в осуществлении местного самоуправления такую форму как конференция граждан (собрание делегатов), ранее предусмотренную Законом № 131-ФЗ в качестве альтернативы собраниям граждан.</p> <p>При этом законодателем сохранена такая наиболее востребованная форма участия населения в осуществлении местного самоуправления как собрания граждан.</p> <p>Вместе с тем Проектом в соответствии со статьей 50 № 33-ФЗ предусмотрено проведение конференций по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления (статья 16).</p> <p>Соответственно, правовых последствий для осуществления территориального общественного самоуправления изменения законодательства и Устава не влекут.</p>
39.	<p>Проект содержит прямой запрет на правотворческую инициативу граждан.</p> <p>Как данная норма соотносится со ст. 32 (ч. 1) Конституции РФ, толкуемой в системной связи с правом на участие в управлении, и почему инициатива признана нежелательной именно для г. Таганрога?</p> <p>Требуем предоставить копию предложения (с указанием автора — ФИО, должность) о введении данного запрета и правовую справку, на основании которой было принято решение о сужении конституционно гарантированных возможностей граждан.</p> <p>Если норма будет оспорена, кто уполномочен</p>	Не подлежит учету в Проекте	<p>Проектом запрет на правотворческую инициативу граждан не устанавливается.</p> <p>Определение форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления произведено Проектом в строгом соответствии с главой 5 Закона № 33-ФЗ.</p> <p>Вместе с тем, согласно части 3 статьи 42 Закона № 33-ФЗ Проектом установлено, что наряду с предусмотренными указанным законом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, Закону</p>

	<p>представлять позицию Думы в суде, и на какие прецеденты будет дана ссылка в обоснование ограничения инициативы?</p>		<p>№ 33-ФЗ, другим федеральным законам, областным законам. Так, статьей 42 Проекта предусмотрено, что правом внесения проектов муниципальных правовых актов обладают инициативные группы граждан в количестве не менее 50 человек как субъект правотворческой инициативы. Рассмотрение таких проектов осуществляется по общим правилам подготовки и принятия правовых актов, установленным органом местного самоуправления, уполномоченным на их принятие.</p>
40.	<p>Из компетенции местного самоуправления исключаются вопросы экономического развития.</p> <p>Учитывая, что до 01.01.2027 продолжают действовать ст. 14–18 ФЗ-131, включающие экономическое развитие в вопросы местного значения, на каком основании Устав города вносит изменения, опережающие федеральное регулирование?</p> <p>Кто инициировал данное исключение, и проводилась ли оценка последствий для бюджета города и инвестиционной привлекательности в переходный период?</p> <p>Если в период до 2027 года возникнет правовой конфликт между новой редакцией Устава и действующим ФЗ-131, кто персонально будет нести ответственность за принятие нормативного акта, создающего коллизию?</p>	<p>Не подлежит учету в Проекте</p>	<p>Проектом не предусмотрено подобных изменений. Напротив, главой 8 Проекта регламентированы экономические основы местного самоуправления в городе Таганроге в соответствии с положениями главы 7 Закона № 33-ФЗ.</p> <p>В своей основе правовое регулирование отношений, возникающих в имущественной и финансово-экономической сфере, включая полномочия органов местного самоуправления города Таганрога в соответствующих направлениях деятельности, не претерпело изменений.</p> <p>Согласно переходным положениям, установленным статьями 91 и 96 Закона № 33-ФЗ, он вступил в силу 19.06.2025, за исключением статей 32, 37, 39, которые устанавливают полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, права органов местного самоуправления на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, порядок осуществления муниципального контроля.</p> <p>В этой связи проектом сохраняются нормы Устава, устанавливающие перечень вопросов местного значения, права органов местного самоуправления и нормы об осуществлении муниципального контроля.</p> <p>В остальной части Устав приводится в соответствие с Законом № 33-ФЗ и принятыми по состоянию на сегодняшний день областными законами.</p>

			Вместе с тем вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, установленные Законом № 33-ФЗ в области экономических отношений, не содержат принципиальных отличий от вопросов местного значения, установленных Законом № 131-ФЗ.
41.	<p>Публичные слушания наделяются исключительно рекомендательным статусом.</p> <p>Учитывая, что ст. 47 (ч. 13) ФЗ-33 действительно допускает рекомендательный характер, как в Уставе будет обеспечена реализация требования ст. 130 Конституции РФ о реальном, а не формальном участии граждан?</p> <p>Кто предложил исключить обязанность учёта результатов слушаний, и предусмотрена ли в проекте норма об обязательном мотивированном ответе на каждое предложение граждан?</p> <p>Если слушания станут формальностью, как жители смогут доказать в суде, что их право на участие было обеспечено, и кто будет представлять доказательства реального учёта мнения?</p>	Не подлежит учету в Проекте	<p>Правовое регулирование отношений, связанных с проведением публичных слушаний, произведенное Законом № 33-ФЗ, в сравнении с регулированием соответствующих отношений Законом № 131-ФЗ существенно не изменилось. Законодателем введено положение о том, что результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер. Вместе с тем рекомендательный характер результатов публичных слушаний обусловлен их правовой природой и законодатель лишь напрямую закрепил данный факт.</p> <p>Публичные слушания как согласно Закону № 33-ФЗ, так и ранее действовавшему Закону № 131-ФЗ, не относятся к формам прямого волеизъявления граждан, что исключает принятие какого-либо решения, имеющего обязательную юридическую силу, населением. Цель их проведения выяснить и учесть мнения населения при принятии решения (правового акта) органом или должностным лицом местного самоуправления.</p> <p>Проект содержит положение о необходимости мотивированного обоснования принятых решений по результатам публичных слушаний. Также необходимость анализа и принятия мотивированного решения по каждому предложению граждан, поступившему относительно проекта Устава, содержится в Порядке учета предложений по Проекту, утвержденном Решением Городской Думы города Таганрога от 26.02.2026 № 146.</p>
42.	<p>Проект последовательно исключает ранее действовавшие формы прямого волеизъявления (референдум, опрос, голосование на собраниях).</p> <p>Как системное сужение форм участия согласуется</p>	Не подлежит учету в Проекте	Проектом не предусмотрено исключение таких форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, как местный референдум, опрос и

	<p>с принципом гарантий местного самоуправления, закреплённым в ст. 12 и 133 Конституции РФ?</p> <p>Требуем указать: существует ли единый документ (концепция), обосновывающий комплексное исключение данных форм, и кто является его автором?</p> <p>Если совокупность данных изменений будет признана нарушающей баланс публичной власти, кто персонально будет нести ответственность за принятие пакета поправок, создающего системный правовой риск?</p>		<p>собрания граждан.</p> <p>Так, правовое регулирование вопросов назначения и проведения местного референдума содержится в статьях 11 и 12 Проекта, собраний граждан – в статье 18 Проекта, опросов – в статье 19 Проекта.</p>
43.	<p>Исключается обязательная экспертиза НПА, затрагивающих предпринимательскую деятельность.</p> <p>Как данная норма соотносится с конституционными гарантиями свободы экономической деятельности (ст. 34, 35 Конституции РФ) и принципом правовой определённости?</p> <p>Кто инициировал отказ от оценочных процедур, и проводился ли анализ потенциальных убытков бюджета в случае признания актов недействительными из-за отсутствия экспертизы?</p> <p>Если предприниматель понесёт убытки из-за акта, принятого без оценки регулирующего воздействия, будет ли муниципалитет возмещать ущерб, и на каком основании будет строиться защита в таком споре?</p>	Не подлежит учету в Проекте	<p>Частью 5 статьи 52 Закона № 33-ФЗ предусмотрены требования об обязательности проведения оценки регулирующего воздействия в отношении принимаемых органами местного самоуправления проектов муниципальных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.</p> <p>Соответствующее требование обязательности проведения оценки регулирующего воздействия закреплено в части 6 статьи 42 Проекта.</p> <p>Следует отметить, что правовое регулирование отношений, связанных с проведением оценки регулирующего воздействия в отношении проектов муниципальных правовых актов, в сравнении с действующим Уставом города Таганрога не изменилось.</p> <p>Проведение обязательной экспертизы действующих нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность, не отнесено законодателем к предмету уставного регулирования.</p>
44.	Учитывая, что все вышеперечисленные изменения носят характер ограничения прав граждан и сужения	Не подлежит учету в Проекте	Проект подготовлен Администрацией города Таганрога в соответствии с модельным уставом городского округа,

	<p>гарантий местного самоуправления:</p> <p>Требуем предоставить реестр всех авторов поправок к проекту изменений в Устав (ФИО, должность, дата внесения предложения) с приложением копий соответствующих служебных записок или проектов.</p> <p>На чьё имя и кем была подготовлена сводная таблица поправок, и кто осуществлял финальную редакцию текста, представленного на слушания?</p> <p>Проводилась ли независимая антикоррупционная экспертиза данного пакета изменений, и если да - Требуем приложить заключение; если нет - на каком основании было принято решение об исключении данной процедуры?</p>		<p>рекомендованным для принятия министерством региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области совместно с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области.</p> <p>Решение Городской Думы города Таганрога от 26.02.2026 № 146 «О назначении публичных слушаний по проекту Решения Городской Думы города Таганрога «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог» и определении порядка учета предложений по нему и участия граждан в его обсуждении» является ненормативным правовым актом, соответственно, в силу положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» не требует размещения в сети «Интернет» для обеспечения проведения независимой антикоррупционной экспертизы аккредитованными на проведение такой экспертизы экспертами.</p> <p>Для обеспечения проведения указанной экспертизы размещению в сети «Интернет» подлежит проект Решения Городской Думы города Таганрога о принятии Устава как муниципальный нормативный правовой акт.</p>
45.	<p>Если в будущем положения новой редакции Устава станут предметом судебного разбирательства или представления прокурора:</p> <p>Кто персонально из должностных лиц Городской Думы будет уполномочен представлять позицию о соответствии данных норм Конституции РФ?</p> <p>На какие конкретные правовые позиции Конституционного Суда РФ или Верховного Суда РФ будет дана ссылка в обоснование ограничений, введённых данным проектом?</p> <p>Готово ли руководство Думы взять на себя</p>	Не подлежит учету в Проекте	Вопросы не относятся к Проекту, ввиду чего подлежат направлению в аппарат Городской Думы города Таганрога для рассмотрения и дачи ответа по существу.

	<p>публичную ответственность за возможные правовые последствия, включая отмену норм, признание их недействующими и возмещение судебных издержек за счёт бюджета?</p>		
46.	<p>Российская Федерация, являясь правопреемником международных обязательств, сохраняет приверженность принципам, закреплённым в документах 1991 года и последующих периодах:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Парижская хартия для новой Европы (1991 г.), подтвердившая право граждан на участие в демократических процессах на местном уровне; • Европейская хартия местного самоуправления (ратифицирована Федеральным законом от 28.08.1998 № 131-ФЗ), статья 3 которой определяет местное самоуправление как право и реальную способность органов власти решать вопросы местного значения под свою ответственность и в интересах местного населения; • Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 25), гарантирующий право граждан участвовать в ведении государственных дел как непосредственно, так и через свободно выбранных представителей. • Как проект изменений в Устав, исключаящий формы прямого волеизъявления, соотносится с данными международными обязательствами, которые в силу ст. 15 (ч. 4) Конституции РФ являются составной частью правовой системы России? • Проводилась ли при подготовке проекта сравнительно-правовая экспертиза на соответствие европейским стандартам местного самоуправления, и если да — Требуем приложить заключение; если нет — на каком основании было принято решение об 	<p>Не подлежит учету в Проекте</p>	<p>Частью 2 статьи 4 Конституции Российской Федерации установлено верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации. Установление общих принципов организации местного самоуправления статьей 72 Конституции Российской Федерации отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.</p> <p>Законом № 33-ФЗ согласно полномочиям Российской Федерации на установление общих принципов организации местного самоуправления определен перечень форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, а также регламентированы вопросы их осуществления.</p> <p>Одновременно правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан в области местного самоуправления статьей 5 Закона № 33-ФЗ отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти.</p> <p>Проект в данной части разработан на основании и в строгом соответствии с Законом № 33-ФЗ; каких-либо положений, устанавливающих формы и порядок участия населения в осуществлении местного самоуправления, отличных от установленных указанным федеральным законом, проект не содержит.</p> <p>Вместе с тем, частью 2 статьи 91 Закона № 33-ФЗ установлены переходные положения, согласно которым органы местного самоуправления обязаны привести свои муниципальные правовые акты в соответствие с указанным законом в срок до 01.01.2027.</p>

	<p>исключении данной процедуры?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Кто персонально (ФИО, должность) принимал решение о том, что положения проекта соответствуют международным нормам, и готов ли данный специалист подтвердить свою позицию в рамках международного мониторинга (например, в контексте Целей устойчивого развития ООН, задача 16.7)? 		<p>Действия субъекта правотворческой инициативы и Городской Думы города Таганрога, производимые в отношении Проекта, осуществляются в соответствии с требованиями к процедуре разработки и принятия устава муниципального образования, предусмотренными статьей 56 Закона № 33-ФЗ, а также требованиями иных нормативных правовых актов, распространяющихся на отношения, связанные с разработкой и принятием данного вида правового акта.</p>
47.	<p>В контексте дискуссий о конституционном развитии и с учётом того, что отдельные проекты конституционных положений, обсуждавшиеся в переходный период (включая 1991–1993 гг.), содержали расширенные гарантии местного самоуправления и прямой демократии:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Рассматривалась ли при подготовке проекта Устава возможность сохранения «конституционного максимализма» в части гарантий прав жителей Таганрога, а не минимизации этих гарантий? • Если при подготовке проекта использовались концептуальные подходы, ограничивающие права граждан по сравнению с ранее действовавшими нормами, на каком основании был выбран данный вектор, и кто его инициировал? • Готово ли руководство Думы публично обосновать, почему в условиях современной правовой системы целесообразно сужать, а не развивать механизмы участия граждан, закреплённые в Конституции РФ и международных актах? 	<p>Не подлежит учету в Проекте</p>	
48.	<p>Публичные слушания состоялись 26.02.2026, при этом срок для подачи письменных предложений и замечаний установлен в два календарных дня.</p> <ul style="list-style-type: none"> • На основании какой конкретной нормы Федерального закона № 131-ФЗ, № 33-ФЗ или 	<p>Не подлежит учету в Проекте</p>	<p>В соответствии с Порядком учета предложений по Проекту, утвержденным Решением Городской Думы города Таганрога от 26.02.2026 № 146, предложения по Проекту принимались ежедневно, кроме субботы и воскресенья, с 9.00 до 18.00, в пятницу с 9.00 до 16.00, в течение двух недель со дня</p>

	<p>регионального законодательства установлен именно такой сокращённый срок?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Проводился ли анализ реальной возможности для граждан (учитывая занятость на основном месте работы, необходимость юридической проработки вопросов, координацию с общественными объединениями) подготовить мотивированные предложения в указанный период? • Если данный срок будет признан судом необоснованно сжатым, ограничивающим право на участие в публичных слушаниях (ст. 130 Конституции РФ), кто персонально будет нести ответственность за создание условий, препятствующих реализации данного права? 		<p>официального опубликования решения о назначении публичных слушаний по Проекту. Решение о назначении публичных слушаний по Проекту было опубликовано 04.03.2026 в газете «Таганрогская правда». Публичные слушания по Проекту состоялись 18.03.2026. Таким образом, в течение двух недель со дня опубликования Проекта и непосредственно в ходе проведения публичных слушаний жители города Таганрога имели право внести предложения по Проекту в Городскую Думу города Таганрога.</p>
49.	<p>Учитывая системный характер предлагаемых изменений, затрагивающих основы конституционного строя в части местного самоуправления:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Требуем предоставить полный реестр всех лиц (ФИО, должность, место работы), участвовавших в подготовке, редактировании и финальном согласовании проекта изменений в Устав, с указанием вклада каждого в конкретные формулировки. • Существует ли единый концептуальный документ (пояснительная записка, стратегия, дорожная карта), обосновывающий необходимость именно такого пакета ограничений? Если да — Требуем направить его копию; если нет — на каком основании принимались решения без комплексного обоснования? • Проводилась ли оценка регулирующего воздействия (ОРВ) данных изменений на права граждан, и если да — Требуем приложить 	Не подлежит учету в Проекте	<p>Проект внесен в Городскую Думу города Таганрога в соответствии с Регламентом Городской Думы города Таганрога, устанавливающим требования к внесению проектов муниципальных правовых актов, с пояснительной запиской, содержащей предмет правового регулирования, изложение концепции, а также обоснование необходимости принятия Проекта. Необходимость принятия Проекта обусловлена приведением действующего Устава в соответствие с нормами Закона № 33-ФЗ и принятыми на его основании областными законами. Пояснения относительно разработчиков Проекта и оснований его разработки приведены также в пунктах 1, 8,44 настоящей таблицы. К процедуре принятия устава муниципального образования применяются специальные требования, установленные статьей 56 Закона № 33-ФЗ, предусматривающие опубликование проекта устава, прием предложений и проведение публичных слушаний по нему. Оценка регулирующего воздействия согласно статье 52 Закона № 33-ФЗ обязательна к проведению в отношении</p>

	<p>заключение; если нет — почему процедура ОРВ была признана необязательной для акта, затрагивающего конституционные права?</p>		<p>принимаемых органами местного самоуправления проектов муниципальных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.</p> <p>Проектом соответствующие требования и обязанности не устанавливаются, соответственно, оценка регулирующего воздействия не требуется.</p> <p>Вместе с тем положения об экономических основах местного самоуправления, содержащиеся в действующем Уставе, не претерпели изменений.</p>
50.	<p>В целях обеспечения доверия между жителями и органами местного самоуправления:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Готово ли руководство Городской Думы публично, на официальном сайте и в СМИ, разъяснить жителям Таганрога конкретные выгоды для рядового гражданина от каждого из ограничений, вводимых данным проектом? • Если такие выгоды неочевидны, на каком основании принимается решение, сужающее права граждан без компенсирующих преимуществ? • Принимает ли председатель Думы персональную ответственность за возможные правовые, социальные и политические последствия принятия данного проекта, включая риски признания норм недействующими, социальные протесты, судебные издержки и репутационные потери муниципального образования? 	<p>Не подлежит учету в Проекте</p>	<p>Относительно оснований принятия Проекта разъяснения приведены в пунктах 1, 8, 44, 46 настоящей таблицы.</p> <p>В остальной части вопросы направить в аппарат Городской Думы города Таганрога для рассмотрения и направления ответа.</p>
<p>Предложения Кислицыной Т.В.</p>			
51.	<p>В соответствии со статьей 29 Устава муниципального образования «Город Таганрог» у председателя Городской Думы предусмотрено 2 заместителя. Один из которых работает на</p>	<p>Не подлежит учету в Проекте</p>	<p>Проектом, как и действующим Уставом, непосредственно численность заместителей председателя Городской Думы города Таганрога не устанавливается. Предусматривается право Городской Думы города Таганрога на принятие</p>

	<p>постоянной основе, второй – на непостоянной. Городская Дума нового созыва работает уже более полутора лет и у председателя Думы сейчас один заместитель, поэтому складывается впечатление, что этого достаточно. Предлагаю внести изменения в Устав муниципального образования «Город Таганрог» и исключить должность заместителя председателя Городской Думы города Таганрога, работающего на непостоянной основе.</p>		<p>самостоятельного коллегиального решения об определении численности заместителей председателя Городской Думы города Таганрога, которое обусловлено полномочиями представительного органа на установление своей внутренней структуры.</p>
52.	<p>Федеральный закон о публичной власти предусматривает право согласовывать Городской Думой заместителей Главы Администрации города. Предлагаю внести дополнения в Устав муниципального образования «Город Таганрог» о необходимости согласования Городской Думой города Таганрога заместителей Главы Администрации города Таганрога.</p>	<p>Не подлежит учету в Проекте</p>	<p>Законом № 33-ФЗ согласование представительным органом муниципального образования назначения на должность заместителей главы местной администрации предусмотрено в качестве права. Соответственно, реализация такого права должна быть обусловлена моделью организации местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании и местной спецификой.</p> <p>Так, в соответствии со структурой органов местного самоуправления в городе Таганроге, определенной Проектом (как и действующим Уставом), Глава города Таганрога является главой муниципального образования - высшим должностным лицом города Таганрога и возглавляет Администрацию города Таганрога.</p> <p>Заместители главы Администрации города Таганрога подчинены и подконтрольны Главе города Таганрога.</p> <p>В силу положений Трудового кодекса Российской Федерации, законодательства о муниципальной службе, Устава Глава города Таганрога обладает всеми правами и обязанностями работодателя по отношению к заместителям главы Администрации города Таганрога.</p> <p>Вместе с тем принятие решений о назначении на должность заместителей главы Администрации зачастую требует оперативности, что обусловлено характером выполняемых функций указанными должностными лицами, и в конечном счете необходимо для эффективной работы Администрации</p>

			<p>города Таганрога.</p> <p>Таким образом, в существующих условиях, обусловленных организационной моделью местного самоуправления в городе Таганроге, представляется обоснованным осуществление полномочий по назначению на должность заместителей главы Администрации города Таганрога Главой города Таганрога единолично.</p>
Предложения Синиченко З.И.			
53.	<p>В новостях услышала, что Правительством Ростовской области в феврале 2026 года был принят Закон, согласно которому Губернатор может лишить премии Главу города в случае признания его работы неудовлетворительной, но в тексте нового Устава города Таганрога, который планируется принять, я такого не нашла. В связи с чем возникает вопрос, учитывает ли проект нового Устава нашего города положения вышеуказанного областного закона.</p>	<p>Подлежит учету в Проекте</p>	<p>Областным законом от 26.02.2026 № 423-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы» были внесены изменения в Областной закон от 13.10.2008 № 103-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий отдельных лиц, замещающих муниципальные должности в Ростовской области» в части дополнения его случаев, когда лицу замещающему муниципальную должность на постоянной основе и являющемуся руководителем органа местного самоуправления, в случаях применения к нему Губернатором Ростовской области мер ответственности либо неудовлетворительной оценки его деятельности, данной представительным органом муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом муниципального образования, премии не назначаются и не выплачиваются.</p> <p>Поскольку в соответствии со статьей 26 Закона № 33-ФЗ гарантии осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, являются предметом уставного регулирования, указанное предложение подлежит учету в Проекте.</p>

Публичные слушания проведены 18 марта 2026 года в 17 часов в Центральной городской публичной библиотеке им. А.П. Чехова, расположенной по адресу: г. Таганрог, ул. Греческая, 105, на заседании постоянной комиссии Городской Думы города Таганрога по местному самоуправлению по инициативе Городской Думы города Таганрога.

Публичные слушания проводились по проекту Решения Городской Думы города Таганрога «О принятии Устава муниципального

образования «Город Таганрог». Данный проект Решения опубликован в газете «Таганрогская правда» 04.03.2026 (выпуск 16) и размещен на официальном сайте Городской Думы города Таганрога в сети «Интернет».

Публичные слушания были назначены Решением Городской Думы города Таганрога от 26.02.2026 № 146.

В публичных слушаниях приняло участие 60 человек.

В рамках проведения публичных слушаний и сбора предложений граждан поступило 53 предложения, из них 1 подлежит учету в проекте Устава.