



**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
Г. ТАГАНРОГ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА ТАГАНРОГА

РЕШЕНИЕ

04.07.2024

№ 470

**Об утверждении результатов
публичных слушаний и рассмотрения поступивших предложений
граждан по проекту Решения Городской Думы города Таганрога
«О принятии Устава муниципального образования
«Город Таганрог»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Таганрог», Положением «О порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Таганроге», утвержденным Решением Городской Думы города Таганрога от 27.12.2012 № 515, Порядком учета предложений по проекту Решения Городской Думы города Таганрога «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог» и участия граждан в его обсуждении, утвержденным Решением Городской Думы города Таганрога от 16.05.2024 № 456, рассмотрев заключение по итогам публичных слушаний и рассмотрения предложений граждан по проекту Решения Городской Думы города Таганрога «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог», Городская Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить результаты публичных слушаний и рассмотрения поступивших предложений граждан по проекту Решения Городской Думы города Таганрога «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог» (приложение).
2. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.
3. Председателю Городской Думы – главе города Таганрога Титаренко И.Н. обеспечить официальное опубликование настоящего Решения.

4. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на председателя Городской Думы – главу города Таганрога Титаренко И.Н.

**Председатель Городской Думы -
глава города Таганрога**

И. Титаренко

РЕЗУЛЬТАТЫ

публичных слушаний и рассмотрения поступивших предложений граждан по проекту Решения Городской Думы города
Таганрога «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог»

№	Предложение по проекту Решения Городской Думы «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог (далее – проект)	Решение, принятое по данному предложению	Мотивированное обоснование принятого решения, ссылка на нормативный правовой акт
Предложения Пономарева А.В. (выступление на публичных слушаниях)			
1.	Предложенная форма избрания главы города – единственная возможная на сегодняшний день?	Не подлежит учету в проекте	В силу положений части 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон о местном самоуправлении) субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по определению порядка избрания глав муниципальных образований из числа способов, предусмотренных указанным федеральным законом. Частью 3 статьи 34 Закона о местном самоуправлении определено, что порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. При этом в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации (часть 3.1 статьи 36). Из приведенных положений закона следует, что уставом муниципального образования не может определяться порядок избрания главы
2.	В областном законе установлена единственная форма назначения главы через конкурсную комиссию?	Не подлежит учету в проекте	
3.	В таком случае в связи с чем остались нормы, в том числе и о всенародном голосовании?	Не подлежит учету в проекте	
4.	Насколько я помню, в Конституционном суде рассматривался этот вопрос. Это должно быть обусловлено какими-то особыми причинами. У нас есть список городов, где применяются такие нормы, правильно?	Не подлежит учету в проекте	

			<p>муниципального образования, отличный от установленного законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Частью 2 статьи 18 Областного закона от 28.12.2005 № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» установлено, что областным законом может быть установлен единственно возможный вариант порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования в городских округах.</p> <p>В соответствии с указанной нормой закона принят Областной закон от 18.04.2024 № 120-ЗС «О представительных органах муниципальных районов и главах муниципальных образований в Ростовской области», статьей 2 которого установлено, что глава городского округа избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.</p> <p>Таким образом, законодателем установлен единственно возможный порядок избрания глав городских округов в Ростовской области.</p> <p>Избрание глав муниципальных образований на муниципальных выборах согласно части 2 статьи 2 Областного закона от 18.04.2024 № 120-ЗС «О представительных органах муниципальных районов и главах муниципальных образований в Ростовской области» может быть предусмотрено только уставами поселений Ростовской области.</p>
5.	<p>Если посмотреть редакции нашего Устава (предыдущие и сегодня представленную), то там есть ряд норм, которые в городе вообще не работают. Например, публичные слушания работают, но не по инициативе граждан. По инициативе граждан получается проводить только в том случае, когда решаются вопросы инициативных проектов.</p> <p>Чтобы провести референдум, нам нужно в поддержку инициативы собрать 3% голосов, а это около 7 000 голосов!</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Проектом, как и действующим Уставом, предусмотрены формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, установленные Конституцией Российской Федерации и Законом о местном самоуправлении.</p> <p>Такая форма прямого волеизъявления населения как местный референдум гарантирована непосредственно Конституцией Российской Федерации. Порядок подготовки и проведения местного референдума установлен Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и принятым в соответствии с ним Областным законом от 12.05.2016 № 525-ЗС «О выборах и референдумах в Ростовской области». В</p>

	<p>Смотрю сегодня на явку и с трудом понимаю: как можно в Таганроге набрать 7 000 голосов в поддержку какой-либо инициативы?!</p>		<p>частности, количество подписей, которое необходимо собрать в поддержку инициативы проведения местного референдума, установлено статьей 29 Областного закона от 12.05.2016 № 525-ЗС «О выборах и референдумах в Ростовской области» и составляет пять процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории проведения референдума. Инициатива проведения публичных слушаний должностными лицами и органами местного самоуправления обусловлена целями их проведения, установленными частью 1 статьи 28 Закона о местном самоуправлении, - обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования, поскольку именно указанные должностные лица и органы осуществляют разработку и принятие муниципальных правовых актов. Востребованность проведения публичных слушаний связана, в том числе, с обязательностью их проведения в силу закона (часть 3 статьи 28 Закона о местном самоуправлении, статья 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации и др.).</p>
6.	<p>Поскольку во всех нормах, где нужно собирать подписи, есть второй фильтр (Городская Дума принимает решение о соответствии закону, о несоответствии, давать ход инициативе или не давать), предлагаю отменить этот фильтр в виде сбора подписей.</p> <p>Давайте вернём людям возможность реального участия в делах управления городом.</p> <p>От городских сумасшедших фильтровать у нас будет Городская Дума. Чуть больше работы будет, но и чуть больше инициатив будут до чего-то доходить.</p> <p>Есть сейчас 3 пункта, которые касаются форм участия народа в управлении делами муниципалитета, все они сейчас не</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Процедура сбора подписей является бесспорным правовым основанием и условием для выдвижения кандидатов на муниципальных выборах, назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений, голосования по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования в силу положений федерального законодательства.</p> <p>В процессе сбора подписей выявляется фактическая поддержка в обществе выдвинутым инициативам или, напротив, ее отсутствие ввиду случайности, неактуальности вопроса. Соответственно, установление института сбора подписей в нормах проекта (Устава), регламентирующих процедуры выдвижения гражданами инициатив проведения публичных слушаний, собраний и конференций граждан, является подтверждением необходимой поддержки населением определенного вопроса (инициативы). Предусмотренное проектом количество подписей граждан в поддержку инициатив является оптимальным для установления значимости данных</p>

	<p>работают.</p> <p>От имени народа прошу вернуть нам хоть что-то, если уж отняли всенародные выборы мэра. Оставьте хоть что-то людям, или уже отменяйте местное самоуправление как атавизм, который никому не нужен! Пусть Губернатор всех назначает и за всех отвечает и сидит вместе с ними, когда их будут сажать!</p>		<p>инициатив для населения муниципального образования в целом и их отграничения от частных, субъективных интересов.</p> <p>Вместе с тем, предмет усмотрения представительного органа муниципального образования (далее – представительный орган) при рассмотрении вопроса (инициативы) населения заключается в проверке соответствия инициатируемого вопроса требованиям федерального и (или) областного законодательства.</p>
7.	<p>Не могу понять, почему казачество выделено отдельной главой в Уставе? Это такое всенародное движение, которое перекрывает даже КТОСы? КТОСы в середине Устава маленьким абзацем! Казачество – это форма осуществления чего? Какое отношение оно имеет к органам местного самоуправления? Почему такое выделение казачества?</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Согласно статье 2 Федерального закона от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» казачье общество представляет собой особую форму самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества.</p> <p>Законодательством предусмотрена возможность привлечения членов казачьих обществ к несению государственной и иной службы.</p> <p>Выделение в структуре проекта отдельной главы, регулирующей вопросы казачества, произведено исходя из особенностей правового статуса казачьего общества и в целях создания условий деятельности казачьих дружин на территории города Таганрога, создания правовых основ для привлечения членов казачьих обществ к несению муниципальной службы.</p> <p>Территориальное общественное самоуправление – одна из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, соответственно, нормы, регулирующие данные вопросы, структурно расположены в главе 2 проекта, устанавливающей формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.</p>
8.	<p>Вы отметили, что всенародных выборов не будет, однако я в своем письменном обращении в адрес председателя</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Обоснование приведено в пункте 1 настоящей таблицы.</p>

	<p>Городской Думы выдвину такое смелое незаконное предложение вернуть всенародные выборы главы города Таганрога.</p>		
9.	<p>Про территориальное общественное самоуправление: я бы хотел заострить внимание, поскольку это остался единственный связующий механизм между властью и населением, на формировании границ ТОС в рамках границ избирательных округов. Депутат – КТОС. Через депутата КТОС может решать местные вопросы, поскольку единственный орган, у которого сейчас есть нормотворческая законодательная инициатива – это КТОС. Населению нужно собирать 3% подписей, чтобы что-то решить, т.е. оно практически лишено нормотворческой инициативы.</p> <p>Если поставить задачу оживить хоть немного местное самоуправление, то давайте наделим КТОСы реальными возможностями. Они могли бы быть коллективами по месту жительства по выдвижению членов участковых комиссий, могли бы в этом принимать участие.</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Согласно статье 27 Закона о местном самоуправлении границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС), устанавливаются представительным органом по предложению населения, проживающего на соответствующей территории (часть 2 статьи 27).</p> <p>ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан (часть 3 статьи 27).</p> <p>Таким образом, границы осуществления ТОС predetermined территории проживания граждан, а инициатива установления границ осуществления ТОС принадлежит населению.</p> <p>Соответственно, установление в проекте норм, определяющих границами территорий, на которых осуществляется ТОС, границы избирательных округов по выборам депутатов Городской Думы города Таганрога, противоречит приведенным положениям федерального законодательства и ограничивает право граждан на участие в определении границ осуществления ТОС.</p> <p>Вместе с тем, для осуществления практического взаимодействия депутатов Городской Думы города Таганрога и комитетов ТОС отсутствуют какие-либо правовые барьеры.</p> <p>Что касается наделения комитетов ТОС полномочиями по выдвижению членов участковых избирательных комиссий, то порядок формирования участковых избирательных комиссий установлен Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также Областным законом от 12.05.2016 № 525-ЗС «О выборах и референдумах в Ростовской области». Указанными законодательными актами определены</p>

			<p>субъекты выдвижения кандидатов в члены участковых избирательных комиссий. Соответственно, законные основания для установления предлагаемых положений в проекте отсутствуют.</p>
10.	<p>На выборах никто не собирает больше 1/3, поэтому призываю Устав из нежизнеспособной бумаги сделать живым документом, живым инструментом. Это правила, по которым мы должны здесь жить. Правила должны быть рабочими!</p> <p>С тех пор, как вышла первая редакция Устава, изменились технологии. Когда нам нужно что-то сделать с помощью инициативного бюджетирования, мы научились через интернет собирать голоса. Во всём остальном у нас каменный век! Никакой вопрос мы не можем вынести на всенародное обсуждение даже путём участия через регистрацию на портале Госуслуг!</p> <p>Что мешает вовлечь население в управление делами муниципалитета? Ощущение, что население хотят отодвинуть ещё дальше и лишит его возможности какого-либо участия в принятии решений.</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>В соответствии с положениями статей 26 - 32 Закона о местном самоуправлении установление порядка участия населения в осуществлении местного самоуправления отнесено либо непосредственно к компетенции представительного органа, либо к совместному регулированию уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами представительного органа.</p> <p>Проектом, как и действующим Уставом, непосредственно процедурные вопросы проведения публичных слушаний, собраний, конференций граждан, опросов и иных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления не регламентированы. Данные вопросы урегулированы отдельными Решениями Городской Думы города Таганрога (за исключением процедур, установленных непосредственно федеральным и областным законодательством). При этом нормы проекта (Устава), предусматривающие институт сбора подписей населения, не регламентируют порядок действий и способы сбора подписей.</p> <p>Использование федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - единый портал) в целях организации и проведения различных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления возможно, если созданы к тому необходимые организационные и правовые условия, в частности, обеспечен доступ к указанной системе населения, в том числе технический.</p> <p>Так, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.02.2022 № 101 «Об утверждении Правил использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в целях организации и проведения публичных слушаний» на сегодняшний день созданы условия для использования единого портала для организации и проведения публичных слушаний.</p> <p>Решением Городской Думы города Таганрога от 29.11.2023 № 417 внесены</p>

			соответствующие изменения в Положение «О порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Таганроге», утвержденное Решением Городской Думы города Таганрога от 27.12.2012 № 515, в целях использования единого портала для проведения публичных слушаний в городе Таганроге.
11.	У нас 25 одномандатных округов в городе. Не во всех местах Ростовской области такая схема, есть и другие. Есть смешанные схемы, есть многомандатные. Сколько лет мы принимаем и меняем Устав, но никто ни разу не задал вопрос: может, у нас не самая оптимальная схема выборов депутатов?	Не подлежит учету в проекте	<p>Согласно части 7 статьи 3 Областного закона от 12.05.2016 № 525-ЗС «О выборах и референдумах в Ростовской области» выборы депутатов представительных органов городских округов с численностью 20 и более депутатов проводятся по мажоритарной избирательной системе по одномандатным избирательным округам или по смешанной избирательной системе по одномандатным избирательным округам и по единому избирательному округу.</p> <p>Следовательно, установление в проекте норм, допускающих выборы депутатов Городской Думы города Таганрога по многомандатным избирательным округам, противоречит областному законодательству.</p> <p>Применение мажоритарной системы при формировании представительного органа муниципального образования является наиболее обоснованным, поскольку такая избирательная система позволяет учитывать интересы и политических партий, и избирателей.</p> <p>Применение данной избирательной системы не исключает участия политических партий в выборах, поскольку действующим избирательным законодательством им предоставлено право выдвигать своих кандидатов, обеспечивать их избирательную кампанию.</p> <p>Именно мажоритарная избирательная система обеспечивает связь избранного депутата со своими избирателями. Депутат, представляя интересы жителей своего округа, подотчетен им и несет перед ними политическую ответственность.</p> <p>В этой правовой связи проектом, как и действующим Уставом, предусмотрена обязанность депутатов Городской Думы города Таганрога отчитываться о своей деятельности перед избирателями своего округа. Регламентом Городской Думы города Таганрога установлен порядок отчетов депутатов и их периодичность, предусмотрены нормы о работе депутата с избирателями в округе, проведении встреч (приема избирателей)</p>

			и др.
Письменные предложения Пономарева А.В.			
12.	<p>В городе не было проведено ни одного референдума по инициативе граждан, причиной чего является высокий, практически запретительный барьер в виде числа необходимых подписей в поддержку его проведения. Сама статья 9 Устава не содержит указания на количество подписей в поддержку проведения референдума, которые необходимо представить для его назначения. Статьей 27 Областного закона №525-3С от 12.05.2016 года установлена численность инициативной группы для выдвижения инициативы проведения местного референдума - 10 человек.</p> <p>В соответствии с ч.4 ст.29 Областного закона количество подписей, которое необходимо собрать в поддержку инициативы проведения местного референдума, составляет пять процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории проведения референдума в соответствии с пунктом 10 статьи 16 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», но не может быть менее 25 подписей.</p> <p>Согласно сведениям Избирательной комиссии Ростовской области, численность избирателей в Таганроге по</p>	Не подлежит учету в проекте	<p>Обоснование приведено в пункте 5 настоящей таблицы. Следует отметить, что процедура проведения местного референдума, как и муниципальных выборов, является наиболее регламентированной и проработанной в действующей системе правового регулирования.</p> <p>Проведение референдумов возложено на систему избирательных комиссий, которые в период кампании референдума являются комиссиями референдума. Процесс обработки персональных данных участников референдума регламентирован избирательным законодательством и обеспечивает их необходимую защиту.</p>

	<p>состоянию на 01.01.2024 года составляет 214767 человек, пять процентов от которых составляет 10738 человек. Сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума в таком количестве практически невозможен. Поскольку в Таганроге даже на выборы явка составляет от 20 до 50%, что свидетельствует либо о завышенном числе избирателей, либо об их низкой активности.</p> <p>Необходимость предоставления персональных данных незнакомым людям, особенно в ситуации участвовавших мошеннических действий по отношению к гражданам, делает этот барьер непроходимым, а саму норму о местном референдуме практически не применимой на практике.</p>		
13.	<p>Что касается муниципальных выборов, то я полагаю недостаточно демократичной схему выборов по мажоритарным округам в один этап. Это искусственно ограничивает возможность появления в Городской Думе представителей оппозиционных парламентских партий. Фактически, остается не представленной в Городской Думе весомая часть избирателей, не разделяющая подходов т.н. «правящей партии» «Единая Россия». По такой схеме зачастую депутатами избираются кандидаты, не набравшие более половины от общей численности</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Обоснование в части применения мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным округам на выборах депутатов Городской Думы города Таганрога приведено в пункте 11 настоящей таблицы.</p> <p>Согласно положениям статей 2 и 3 Областного закона от 12.05.2016 № 525-ЗС «О выборах и референдумах в Ростовской области» на выборах представительных органов местного самоуправления в Ростовской области применяется мажоритарная избирательная система относительного большинства, при которой избранными считаются кандидаты, набравшие наибольшее число голосов избирателей относительно других кандидатов.</p> <p>Применение мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства не допустимо на муниципальных выборах.</p>

<p>проголосовавших из избирателей. Возникает парадоксальная ситуация, когда в Городской Думе избранный депутат зачастую представляет только 10% от общей численности избирателей, при этом получив менее 50% от голосов принявших участие в выборах избирателей.</p> <p>Представляется, что в данной ситуации было бы правильней рассмотреть вопрос о формировании состава Городской Думы на смешанной основе: 10 депутатов по спискам и 15 по мажоритарным округам.</p> <p>Возможным представляется вариант с 12-ю двухмандатными округами, когда депутатами становились бы первый и второй кандидат, набравшие наибольшее число голосов избирателей. В этом случае Городская Дума расширила бы спектр мнений, что, несомненно, могло положительно сказаться на качестве ее работы.</p> <p>Стоило бы рассмотреть вариант с выборами в два этапа, когда кандидат, набравший относительное большинство голосов избирателей, не получил поддержки большинства от числа принявших участие в голосовании. В этом случае у оппозиционных кандидатов появлялась бы возможность объединиться вокруг лидирующего кандидата оппозиции, а у избирателя возможность увидеть в Городской Думе не только одних представителей партии «Единая Россия»,</p>		
--	--	--

	фактически узурпировавших власть в стране.		
14.	<p>Что касается вопроса отзыва главы и депутатов, то статья 12 также носит декларативный характер и не имеет практической реализации, поскольку основаниями для него могут служить только их конкретные противоправные решения или действия (бездействие), связанные с исполнением Главой города Таганрога, депутатом Городской Думы города Таганрога своих полномочий, в случае их подтверждения в судебном порядке.</p> <p>Поскольку речь идет о противоправных действиях или решениях, законом и Уставом предусмотрен иной порядок прекращения полномочий. Так, например, статус теряется в связи с осуждением. Проведения референдума для этого не требуется.</p> <p>При этом на откуп Городской Думе остается определение соответствия вынесенного на референдум предложения требованиям федерального или областного закона, что делает не обязательным назначение референдума даже при наличии судебного акта, которым установлена вина отзываемого лица, и инициативной группы.</p>	Не подлежит учету в проекте	<p>Положения о голосовании по отзыву Главы города Таганрога, депутата Городской Думы города Таганрога установлены проектом в соответствии со статьей 24 Закона о местном самоуправлении.</p> <p>Установление в качестве оснований для отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления их противоправных решений или действий (бездействия) в случае их подтверждения в судебном порядке предусмотрено непосредственно частью 2 статьи 24 Закона о местном самоуправлении.</p> <p>При этом проектом предусмотрено, что Глава города Таганрога, депутат Городской Думы города Таганрога не может быть отозван избирателями в связи со вступлением в его отношении в законную силу обвинительного приговора суда, наступлением ответственности перед государством (часть 3 статьи 12 проекта), так как данные обстоятельства являются основаниями для досрочного прекращения полномочий указанных должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Таким образом, противоправные действия, за которые федеральным законодательством предусмотрена уголовная ответственность, не являются основаниями для отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления.</p>
15.	Что касается статьи 13 Устава, то она содержит отсылочные нормы и не раскрывает основного принципа: если при	Не подлежит учету в проекте	Основания и процедура проведения голосования по вопросам изменения границ или преобразования города Таганрога установлены непосредственно законодательством, не относятся к предмету уставного регулирования.

	изменении границ поселений это не затрагивает проживающих в них жителей, то достаточно совместного решения органов местного самоуправления и субъекта федерации, а если затрагивает - то необходимо проводить референдумы в обоих поселениях.		
16.	Что касается статьи 14 Устава о правотворческой инициативе граждан, то установленная им численность членов инициативной группы – 3% от числа избирателей, составляет 10738 человек при том, что избрание депутатов на некоторых округах у нас происходит 800-ми голосов, а иногда и меньше. Именно с этим я связываю отсутствие таких правотворческих инициатив в Таганроге. Эта норма, призванная продемонстрировать возможность управления местными делами непосредственно населением, продолжает являться профанацией.	Не подлежит учету в проекте	Обоснование приведено в пункте 6 настоящей таблицы.
17.	При этом появилась масса современных инструментов для сбора голосов в поддержку инициатив, в том числе и с верификацией через Портал Госуслуг. Я не вижу причин, по которым нельзя было бы внести в новую редакцию Устава порядка применения этих инструментов вместо сбора подписей.	Не подлежит учету в проекте	Обоснование приведено в пункте 10 настоящей таблицы.
18.	Единственной работающей формой участия граждан являются инициативные проекты, да и то потому, что на самом деле	Не подлежит учету в проекте	Данный вопрос не относится к тексту проекта. Направить данный вопрос для его практической проработки и дачи ответа заявителю заместителю главы Администрации города Таганрога по

<p>их инициируют не столько граждане, сколько заинтересованные депутаты и чиновники и потому, что тут как раз применяются новые информационные технологии.</p> <p>Непонятно только, почему по такой же схеме не выносятся на обсуждение список дорог и пешеходных дорожек, включаемых в план ремонта, места установки мусорных контейнеров, автобусных остановок. На такие ежедневно возникающие вопросы граждане получить обратную связь не могут.</p>		<p>вопросам городского хозяйства.</p>
<p>19. Что касается Территориального общественного самоуправления, то оно стало также носить достаточно формальный характер как по нереализуемой практически процедуре избрания руководящих органов, так и в их компетенции.</p> <p>Границы территорий ТОСов не совпадают с границами избирательных округов, что не позволяет эффективно выстраивать представительство их жителей на городском уровне.</p> <p>Представляется, что именно КТОСы, расположенные в границах избирательных округов, должны быть связующим звеном между населением и муниципалитетом, инициатором выдвижения кандидатов на выборах депутатов Городской Думы, органами общественного контроля за</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Компетенция органов ТОС установлена частями 8 и 8.1 статьи 27 Закона о местном самоуправлении.</p> <p>Правомочность проведения собраний и конференций граждан по вопросам организации и осуществления ТОС установлена непосредственно частью 6 статьи 27 Закона о местном самоуправлении и не может быть изменена уставом муниципального образования.</p> <p>Согласно статье 46 проекта органы ТОС отнесены к субъектам правотворческой инициативы, что влечет обязательность рассмотрения органами и должностными лицами местного самоуправления города Таганрога проектов, внесенных органами ТОС. Таким образом, для реализации права на правотворческую инициативу органами ТОС имеются необходимые правовые условия.</p> <p>Правовое регулирование порядка осуществления ТОС на территории города Таганрога в соответствии с частью 11 статьи 27 Закона о местном самоуправлении отнесено к компетенции Городской Думы города Таганрога.</p> <p>Соответствующий порядок определен отдельным Решением Городской Думы города Таганрога. В связи с чем регламентация в проекте отношений, связанных с порядком осуществления ТОС, включая сроки и</p>

	<p>соблюдением Правил благоустройства, санитарных и строительных норм. Они должны обладать правом законодательной инициативы без сбора подписей в поддержку (абз.4 п.8 ст.16 Устава) и практическую возможность реализации такого права. Они должны иметь прописанные в Уставе инструменты взаимодействия с органами местного самоуправления, в том числе современные решения в сфере IT-технологий.</p> <p>Собрания 1/3 граждан для избрания председателей КТОС является физически невозможной задачей. В Уставе нужно предусмотреть возможность их проведения одновременно с ближайшими выборами и указать порядок выдвижения и избрания кандидатов, либо дистанционное голосование.</p>		<p>процедуры избрания органов ТОС, установление механизмов взаимодействия с органами местного самоуправления, является излишней. Обоснование относительно установления границ ТОС приведено в пункте 9 настоящей таблицы.</p>
20.	<p>Полагаю, что необходимо выделить территориальное самоуправление в отдельную главу, привести границы территорий в соответствие с границами депутатских округов, закрепить за КТОСами право выдвижения по месту жительства членов участковых избирательных комиссий и определить особый порядок рассмотрения их обращений к органам местного самоуправления по вопросам благоустройства, подразумевающий контроль исполнения обращения на всех этапах до разрешения поставленных там</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Нормы, регулирующие вопросы осуществления ТОС, структурно расположены в главе 2 проекта Устава, устанавливающей формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.</p> <p>Вместе с тем, структура проекта сформирована с учетом группировки и последовательности изложения правовых норм в Законе о местном самоуправлении.</p> <p>Обоснование относительно границ осуществления ТОС и полномочий по выдвижению членов участковых избирательных комиссий приведено в пунктах 9 и 19 настоящей таблицы.</p>

	проблем.		
21.	<p>Что касается публичных слушаний. Норма о том, что в поддержку инициативы проведения публичных слушаний инициативная группа представляет в Городскую Думу города Таганрога подписи не менее 3 процентов жителей города Таганрога является запретительной, сбор 10738 голосов только для того, чтобы вынести на обсуждение вопрос, решение по которому носит рекомендательный характер - это заведомая профанация.</p> <p>Очевидно, что по всем инициативам, исходящим непосредственно от населения, Уставом специально устанавливаются непроходимые барьеры. По этой причине никаких инициатив от населения в установленном ими порядке не происходит, что выхолащивает принципы местного самоуправления и снижает доверие населения и легитимность органов местного самоуправления.</p>	Не подлежит учету в проекте	<p>Обоснование относительно установления необходимости сбора подписей в поддержку инициативы проведения публичных слушаний, собраний и конференций граждан приведено в пунктах 5 и 6 настоящей таблицы.</p> <p>В соответствии с положениями статьи 29 Закона о местном самоуправлении порядок назначения и проведения собраний и конференций граждан установлен Решением Городской Думы города Таганрога от 30.03.2006 № 218.</p> <p>Указанным Решением определено, что собрание граждан назначается и проводится на территории проживания граждан (подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, улица, квартал, группа жилых домов, жилой микрорайон и т.д.), если общее число граждан, зарегистрированных на этой территории и имеющих право на участие в собрании, не превышает 100 человек. При необходимости по решению инициатора могут проводиться собрания с большей численностью граждан. Также Решением предусмотрено, что по письменному запросу инициативной группы Администрация города Таганрога предоставляет данные о количестве граждан, зарегистрированных на территории проведения собрания и обладающих избирательным правом. Таким образом, имеется правовая определенность относительно территории проведения собрания, установления численности его участников.</p>
22.	<p>Что касается собраний граждан, то процедура их назначения также содержит требования о сборе 3% подписей, что является искусственным препятствием. Кроме того непонятно, что является «территорией проведения собрания» и откуда можно взять сведения о численности избирателей на этой территории, если ее границы не совпадают с границами избирательных участков. Это</p>	Не подлежит учету в проекте	

	же касается и конференций граждан.		
23.	<p>Что касается опросов граждан. Непонятно почему граждане не могут выступать инициаторами проведения опросов, кроме как в части реализации инициативных проектов. При том, что для такой формы предусмотрено использование современных информационных технологий, именно ими граждане воспользоваться не могут. Почему гражданам нельзя инициировать опрос по волнующим их проблемам? Вывоз мусора, работа управляющих компаний, организация работы транспорта, покос травы – обсуждение таких проблем могло бы способствовать их решению и, по крайней мере вовлечению населения в их решение.</p>	Не подлежит учету в проекте	<p>Субъектный состав инициаторов проведения опроса граждан установлен непосредственно частью 3 статьи 31 Закона о местном самоуправлении и не может быть изменен уставом муниципального образования.</p>
24.	<p>В части права на обращение граждан в органы местного самоуправления. В Уставе не раскрыты требования к качеству ответа, ответственность устанавливается только по нарушению срока. Однако, зачастую ответы даются в срок, но не отвечают на поставленные вопросы или имеют ссылку на события, которые, возможно, наступят в будущем. Фраза «запланировано в следующем году при наличии источников финансирования» - это, наверное самый популярный ответ сейчас. Представляется, что Устав должен определить инструмент контроля за реализацией поступающих обращений,</p>	Не подлежит учету в проекте	<p>Статьей 32 Закона о местном самоуправлении установлено право граждан на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. При этом определено, что обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p> <p>Таким образом, указанным законом не предусмотрены специальные нормы, устанавливающие особенности процедуры рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления, также установление таких норм не отнесено к уставному регулированию.</p> <p>Регулирование проектом отношений, связанных с установление права граждан на обращения в органы местного самоуправления, осуществлено в соответствии с требованиями Закона о местном самоуправлении и является достаточным.</p>

	учет отложенных задач, последующее информирование заявителя об этапах решения поставленного им вопроса. В противном случае норма останется выхолощенной и формальной.		
25.	Что касается других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении, то его содержание не раскрывает ни этих форм, ни процедуры участия органов местного самоуправления в их реализации и носит формальный характер.	Не подлежит учету в проекте	Целью правового регулирования статьи 22 проекта является установление права граждан на участие в осуществлении местного самоуправления в любых иных формах, наряду с предусмотренными Законом о местном самоуправлении. Главное условие применения таких форм - они не должны вступать в противоречие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, и областными законами. Тем самым определяется, что перечень форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления является открытым.
26.	Считаю, что наличие фильтра в виде решения Городской Думы о допустимости и соответствии закону выносимых на референдум, публичные слушания или в виде законодательной инициативы вопросов является вполне достаточным и предлагаю изъять из Устава требования о сборе подписей инициативными группами до начала рассмотрения инициатив Городской Думой.	Не подлежит учету в проекте	Предмет усмотрения представительного органа при рассмотрении вопроса (инициативы) населения заключается в проверке соответствия инициатируемого вопроса требованиям федерального и (или) областного законодательства. Тогда как установление института сбора подписей в нормах проекта (Устава), регламентирующих процедуры выдвижения гражданами инициатив проведения публичных слушаний, собраний и конференций граждан, осуществлено в целях подтверждения необходимой поддержки населением определенного вопроса (инициативы). Кроме того, процедура сбора подписей для выдвижения кандидатов на муниципальных выборах, назначения местного референдума, голосования по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования предусмотрена в качестве обязательной непосредственно федеральным законом и ее исключение приведет к несоответствию Устава действующему законодательству.
27.	В п.2 ст. 28 «Полномочия Городской Думы» предлагаю внести подпункт: «12) принятие решений об отчуждении муниципальной собственности».	Не подлежит учету в проекте	Отнесение данного полномочия к полномочиям представительного органа не соответствует положениям части 11 статьи 35 Закона о местном самоуправлении, согласно которым полномочия представительного органа местного самоуправления, не отнесенные к его исключительной

			<p>компетенции, устанавливаются уставом муниципального образования исключительно в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации. Федеральные законы, а также областные законы, наделяющие представительные органы на принятие решений об отчуждении муниципальной собственности, отсутствуют.</p> <p>Вместе с тем, проектом к полномочиям Городской Думы города Таганрога отнесено утверждение прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества. В силу положений части 4 статьи 51 проекта приватизация муниципального имущества осуществляется на основании прогнозного плана (программы) приватизации, утверждаемого Решением Городской Думы города Таганрога.</p> <p>Таким образом, Городская Дума города Таганрога обладает необходимыми полномочиями в сфере приватизации муниципального имущества, позволяющими обеспечивать контроль за принимаемыми решениями об отчуждении объектов муниципальной собственности.</p>
28.	<p>Статью 28 дополнить пунктом: «5. По итогам рассмотрения отчета Главы города Таганрога Городская Дума большинством голосов ставит оценку «удовлетворительно» или «не удовлетворительно». Решение Городской Думы с оценкой деятельности Главы города Таганрога за прошедший период в пятидневный срок направляется Губернатору Ростовской области для сведения».</p>	Не подлежит учету в проекте	<p>Согласно статье 12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.</p> <p>Таким образом, регулирование проектом отношений, связанных с рассмотрением ежегодного отчета Главы города Таганрога, осуществлено в соответствии с требованиями Закона о местном самоуправлении и является достаточным.</p>
29.	<p>Подпункт 3 п.11 ст.29 изложить в иной редакции: «3) выражения ему недоверия Городской Думой города Таганрога в связи с ненадлежащим исполнением полномочий председателя Городской Думы города</p>	Не подлежит учету в проекте	<p>Предлагается определить в качестве основания для выражения недоверия председателю Городской Думы города Таганрога получение неудовлетворительной оценки по итогам публичного отчета перед населением.</p> <p>Законом о местном самоуправлении предусмотрено предоставление представительному органу ежегодных отчетов главы муниципального</p>

	<p>Таганрога в случае неудовлетворительной оценки, полученной по итогам публичного отчета Председателя городской Думы перед населением;»</p>		<p>образования (статья 36), а также главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта (статья 37). Для установления отчета иного должностного лица местного самоуправления в качестве обязательного и влекущего правовые последствия в виде досрочного прекращения полномочий в результате его рассмотрения, отсутствуют законные основания.</p>
30.	<p>Статью 30 изложить в новой редакции: 1. Глава города Таганрога является выборным главой муниципального образования «Город Таганрог» - высшим должностным лицом города Таганрога, наделенным настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава города Таганрога подконтролен и подотчетен Городской Думе города Таганрога. 2. Глава города Таганрога избирается жителями Таганрога, имеющими активное избирательное право, на прямых выборах и возглавляет Администрацию города Таганрога. 3. Порядок избрания Главы города Таганрога определяется Федеральным законом № 67-ФЗ от 12.06.2002 года. 4. Глава города Таганрога представляет город Таганрог в Совете муниципальных образований Ростовской области. 5. Вновь избранный Глава города Таганрога вступает в должность с момента</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Предлагаемая редакция статьи 30 проекта предусматривает избрание Главы города Таганрога на муниципальных выборах, что не соответствует порядку избрания глав городских округов в Ростовской области, установленному статьей 2 Областного закона от 18.04.2024 № 120-ЗС «О представительных органах муниципальных районов и главах муниципальных образований в Ростовской области», в силу которого глава городского округа избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Иные положения предлагаемой редакции статьи 30 предусмотрены проектом.</p>

	<p>публикации решения муниципальной избирательной комиссии о его избрании.</p> <p>6. Полномочия Главы города Таганрога начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного Главы города Таганрога.</p> <p>7. При вступлении в должность Глава города Таганрога приносит следующую присягу: «Клянусь при осуществлении полномочий Главы города Таганрога соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные и областные законы, Устав Ростовской области, Устав муниципального образования «Город Таганрог», способствовать защите прав и свобод человека и гражданина, процветанию города Таганрога, верно служить народу».</p> <p>Церемония принесения присяги Главой города Таганрога проводится в торжественной обстановке.»</p>		
Предложения Стародумова В.Ю.			
31.	В связи с изменением Устава у меня вопрос: кто будет заключать контракт с главой города: область или Городская Дума?	Не подлежит учету в проекте	Согласно изменениям областного законодательства проектом устанавливается новая организационная модель местного самоуправления, согласно которой Глава города Таганрога будет избираться Городской Думой города Таганрога из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Должность главы Администрации города Таганрога, замещаемая по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности, упраздняется.
32.	В связи с тем, что представительские функции председателя Думы изменяются, у меня предложение сделать должность	Не подлежит учету в проекте	Согласно проекту председатель Городской Думы города Таганрога осуществляет организацию деятельности Городской Думы города Таганрога.

	<p>председателя Городской Думы неоплачиваемой и свести количество заместителей до одного (в целях экономии бюджетных средств)</p>		<p>Осуществление председателем Городской Думы города Таганрога своих полномочий на постоянной основе обусловлено правовым статусом Городской Думы города Таганрога и необходимостью обеспечения эффективного осуществления полномочий по организации ее деятельности. Городская Дума города Таганрога наделена полномочиями по решению вопросов местного значения как орган местного самоуправления, при этом она обладает правами юридического лица, самостоятельно заключает договоры и соглашения, является главным распорядителем бюджетных средств, имеет свой аппарат, расходы на обеспечение ее деятельности предусматриваются в бюджете города Таганрога отдельной строкой. В связи с чем осуществление председателем Городской Думы города Таганрога полномочий на постоянной основе позволит достигнуть более эффективного управления.</p> <p>Что касается заместителей председателя Городской Думы города Таганрога, то проектом непосредственно численность заместителей председателя Городской Думы города Таганрога не устанавливается. Предусматривается право Городской Думы города Таганрога на принятие решения об определении численности заместителей председателя Городской Думы города Таганрога, которое обусловлено полномочиями представительного органа на установление своей внутренней структуры.</p> <p>Установление данного права создает правовые основания для принятия соответствующего решения непосредственно Городской Думой города Таганрога.</p>
<p>Предложения Овсиенко Л.И.</p>			
33.	<p>Примите моё предложение оставить согласование всех заместителей главы города Городской Думой.</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Должности заместителей главы Администрации города Таганрога относятся к должностям муниципальной службы.</p> <p>Статьей 11 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что на муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о муниципальной службе.</p>

			<p>Порядок замещения должностей муниципальной службы, предусмотренный Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Областным законом от 09.10.2007 № 786-3С «О муниципальной службе в Ростовской области», не предусматривает осуществление каких-либо согласительных процедур при принятии решения главой местной администрации как представителем нанимателя (работодателем) о назначении на должность муниципальных служащих местной администрации.</p> <p>Так, согласно статье 16 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенностей, предусмотренных Законом о местном самоуправлении (часть 6); поступление гражданина на муниципальную службу оформляется актом представителя нанимателя (работодателя) о назначении на должность муниципальной службы (часть 8); сторонами трудового договора при поступлении на муниципальную службу являются представитель нанимателя (работодатель) и муниципальный служащий (часть 9).</p> <p>Законом о местном самоуправлении не предусмотрены особенности назначения должностных лиц местной администрации.</p> <p>Соответственно, к отношениям, связанным с назначением на должность заместителей главы местной администрации применяются нормы Трудового кодекса Российской Федерации, а глава местной администрации, являясь стороной трудовых отношений, обладает всеми правами работодателя в отношении указанной категории работников, реализуемыми им самостоятельно.</p>
34.	<p>В критериях прописано, что председатель Городской Думы может быть лишен полномочий после того как депутаты выразят своё недоверие.</p> <p>А критерии, по которым депутаты будут выражать своё недоверие? Цвет глаз не</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Согласно части 11 статьи 29 проекта основанием для досрочного прекращения полномочий председателя Городской Думы города Таганрога является выражение ему недоверия Городской Думой города Таганрога в связи с ненадлежащим исполнением полномочий председателя Городской Думы города Таганрога.</p> <p>Следовательно, недоверие председателю Городской думы города Таганрога</p>

	<p>нравится, юбка не той длины или брюки подшиты не так? Кто определит эти критерии?</p> <p>Считаю, что когда мы вносим такую норму, то, прежде всего, должны прописать критерии. Это тоже предложение.</p>		<p>может быть выражено Городской Думой города Таганрога только в связи с ненадлежащим исполнением указанным лицом должностных полномочий. Иные обстоятельства не являются основанием для выражения недоверия Городской Думой Города Таганрога.</p> <p>Полномочия председателя Городской Думы города Таганрога установлены частью 10 статьи 29 проекта, что означает наличие правовой определенности относительно оснований досрочного прекращения полномочий должностного лица.</p>
35.	<p>Следующее: мне очень не нравится то, что из Устава убрана норма о тайном голосовании.</p> <p>Предлагаю внесение кандидатур на должность председателя и заместителя председателя Городской Думы проводить тайным голосованием, как это было раньше, поскольку это влияет в какой-то мере на волеизъявление депутатов. Мнение депутата, который тайным голосованием изъясняет свою волю, сильно разнится с тем, что он может изъяснить в соответствии с партийной дисциплиной и с решением фракции.</p>	Не подлежит учету в проекте	<p>Проектом не определяется конкретный способ голосования по вопросам избрания председателя Городской Думы города Таганрога, заместителя председателя Городской Думы города Таганрога, допускается возможность проведения как тайного, так и открытого голосования. Тем самым, определение конкретного способа голосования будет осуществляться непосредственно депутатами Городской Думы города Таганрога путем принятия коллегиального решения.</p>
Предложения Рудикова О.В.			
36.	<p>В связи с наделениями главы исполнительной власти представительскими полномочиями будут ли изменения в штатной численности Администрации?</p>	Не подлежит учету в проекте	<p>Изменение штатной численности Администрации города Таганрога не планируется.</p>
37.	<p>Почему должность Главы Администрации в Уставе пишется с большой буквы, а все остальные (председатель Городской Думы, глава города, председатель Контрольно-счетной палаты) – с маленькой?</p>	Не подлежит учету в проекте	<p>Написание наименования должности главы муниципального образования в проекте произведено с учетом особого правового статуса указанного должностного лица и его места в структуре органов местного самоуправления: в силу положений статьи 36 Закона о местном самоуправлении глава муниципального образования является высшим</p>

			должностным лицом муниципального образования.
Предложения Нанкина А.Б.			
38.	Возможно, что технический момент, но в Уставе везде написано через запятую глава города, депутат Городской Думы. Что-то от старого оставили?	Не подлежит учету в проекте	Все случаи совместного указания названных должностных лиц по тексту проекта являются их перечислением. В частности, указание Главы города Таганрога и депутата Городской Думы города Таганрога по тексту статей 40 и 41 проекта, регулирующих статус и гарантии осуществления полномочий Главы города Таганрога и депутата Городской Думы города Таганрога, означает, что нормы, установленные указанными статьями, распространяют свое действие и на Главу города Таганрога, и на депутата Городской Думы города Таганрога.
39.	Речь идет о главе города, подразумевается, что он – депутат?	Не подлежит учету в проекте	Статьей 59 проекта предусмотрены нормы об ответственности Главы города Таганрога перед населением, которая может наступить вследствие его отзыва населением. Основания и порядок голосования по отзыву Главы города Таганрога населением установлены статьей 12 проекта в соответствии с Законом о местном самоуправлении.
40.	На стр. 65 речь идет об отзыве главы города и написано, что население имеет право отозвать главу.	Не подлежит учету в проекте	Статьей 59 проекта предусмотрены нормы об ответственности Главы города Таганрога перед населением, которая может наступить вследствие его отзыва населением. Основания и порядок голосования по отзыву Главы города Таганрога населением установлены статьей 12 проекта в соответствии с Законом о местном самоуправлении.
Предложения Светличного В.В.			
41.	Сейчас была зачитана ответственность должностных лиц и депутатов за нарушение антикоррупционного законодательства, а по другим кодексам они не подлежат наказанию, по Уголовному кодексу, например?	Не подлежит учету в проекте	Статьей 72 Закона о местном самоуправлении предусмотрено, что органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами. Условия наступления гражданско-правовой, административной, уголовной, дисциплинарной ответственности определены действующим отраслевым законодательством: Гражданским кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовным кодексом Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации и законодательством о муниципальной службе, соответственно. Предметом правового регулирования устава муниципального образования является установление ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования и государством.
42.	Поясните, кто будет заключать контракт с	Не подлежит	Согласно статье 12 Конституции Российской Федерации органы местного

	главой местного самоуправления? Губернатор будет контракт заключать?	учету в проекте	самоуправления не входят в систему органов государственной власти, что исключает возможность назначения должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти. Проектом в соответствии с областным законодательством устанавливается, что Глава города Таганрога избирается Городской Думой города Таганрога из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, то есть данная должность замещается не по контракту, а в результате избрания.
43.	Уставом не предусмотрен отзыв депутатов?	Не подлежит учету в проекте	Статьей 59 проекта предусмотрены нормы об ответственности депутата Городской Думы города Таганрога перед населением, которая может наступить вследствие его отзыва.
44.	При каких условиях? Какой процент должен быть?	Не подлежит учету в проекте	Основания и порядок голосования по отзыву депутата Городской Думы города Таганрога установлены статьей 12 проекта в соответствии с Законом о местном самоуправлении. В частности частью 2 статьи 12 проекта предусмотрены основания для отзыва депутата Городской Думы города Таганрога, которыми могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие), связанные с исполнением депутатом Городской Думы города Таганрога своих полномочий, в случае их подтверждения в судебном порядке. Голосование по отзыву депутата Городской Думы города Таганрога проводится в порядке, установленном федеральным и областным законодательством для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Законом о местном самоуправлении. Депутат представительного органа считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).
45.	В Уставе предусмотрена ротация депутатов? 2 года срок и не более? Избираться могут пожизненно? Раньше депутаты избирались на 5 лет, но не более двух раз подряд.	Не подлежит учету в проекте	В соответствии с частью 2 статьи 40 Закона о местном самоуправлении срок полномочий депутата устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может быть менее двух и более пяти лет. Статьей 18.1 Областного закона от 28.12.2005 № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» установлен срок полномочий

			<p>депутата представительного органа - 5 лет.</p> <p>Согласно части 6 статьи 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» условия реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, не позволяющие одному и тому же лицу занимать одну и ту же выборную должность более установленного количества сроков подряд могут устанавливаться только федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации. Уставом муниципального образования могут устанавливаться условия реализации пассивного избирательного права, не позволяющие одному и тому же лицу занимать должность главы муниципального образования более установленного количества сроков подряд.</p> <p>Соответственно, для установления ограничений пассивного избирательного права в отношении замещения должности депутата Городской Думы города Таганрога отсутствуют законные основания.</p>
Предложения Сенина И.Е.			
46.	Соглашусь абсолютно с депутатом Овсиенко Л.И., которая отметила, что из полномочий Городской Думы исключили согласование кандидатур, предлагаемых для назначения на должность заместителей главы Администрации. Например, недавние выборы Президента: депутаты Государственной Думы утверждают каждого, кто входит в Правительство. Депутаты Законодательных собраний – то же самое. Мы не достойны? Не доверяют депутатам?	Не подлежит учету в проекте	Обоснование приведено в пункте 33 настоящей таблицы.
47	Дальше: в свое время в Устав ввели возможность наличия нескольких заместителей председателя Думы. На практике мы понимаем и видим, что это не	Не подлежит учету в проекте	Проектом непосредственно численность заместителей председателя Городской Думы города Таганрога не устанавливается. Предусматривается право Городской Думы города Таганрога на принятие самостоятельного коллегиального решения об определении численности заместителей

	<p>пригодилось, форма не сработала. Предлагаю вернуться к прежней структуре Думы с одним заместителем. Скорее всего, должность его должна быть неоплачиваемой, потому как результата особого мы сейчас не видим (на примере действующего заместителя), ну и экономия бюджетных средств будет дополнительно.</p>		<p>председателя Городской Думы города Таганрога, которое обусловлено полномочиями представительного органа на установление своей внутренней структуры.</p>
48.	<p>Вообще ощущение такое, что народ всё дальше и дальше отодвигают от возможности участвовать в местном самоуправлении. Сначала мы удовлетворили протест прокурора. Где теперь земельные участки, здания, сооружения? Они уходят теперь без согласования с депутатами Городской Думы. Сейчас мы проект выдвигаем на обсуждение и потом – на заседание Городской Думы. Народ будет лишаться возможности выбирать глав городов. Не согласен с этим! По примеру выборов Президента, выборов Губернатора выборы должны быть и у нас всенародные.</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Обоснование относительно отсутствия оснований для установления в проекте норм, предусматривающих муниципальные выборы Главы города Таганрога, приведено в пункте 1 настоящей таблицы.</p>
<p>Предложение Чебановой Е.Г.</p>			
49.	<p>Президент подписал Закон об увольнении, если ты признан иноагентом. А в нашем Уставе будет что-то подобное?</p>	<p>Подлежит учету в проекте</p>	<p>Федеральным законом от 15.05.2024 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон о местном самоуправлении, влекущие безусловную необходимость корректировки положений проекта Устава. Так, указанным законом установлено новое основания для досрочного</p>

			прекращения полномочий депутата представительного органа и для удаления главы муниципального образования в отставку – приобретение указанными лицами статуса иностранного агента. В этой связи проект подлежит дополнению соответствующими нормами.
--	--	--	--

Публичные слушания проведены 27 мая 2024 года в 17 часов в Центральной городской публичной библиотеке им. А.П. Чехова, расположенной по адресу: г. Таганрог, ул. Греческая, 105, на заседании постоянной комиссии Городской Думы города Таганрога по местному самоуправлению по инициативе Городской Думы города Таганрога.

Публичные слушания проводились по проекту Решения Городской Думы города Таганрога «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог». Данный проект Решения опубликован в газете «Таганрогская правда» 17.05.2024 (выпуск № 17) и размещен на официальном сайте Городской Думы города Таганрога в сети «Интернет».

Публичные слушания были назначены Решением Городской Думы города Таганрога от 16.05.2024 № 456.

В публичных слушаниях приняло участие 34 человека.

В рамках проведения публичных слушаний и сбора предложений граждан поступило 49 предложений, из них 1 подлежит учету в проекте Устава.