

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам публичных слушаний и рассмотрения поступивших предложений граждан по проекту Решения Городской Думы города Таганрога «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог»

№	Предложение по проекту Решения Городской Думы «О принятии Устава муниципального образования «Город Таганрог (далее – проект)	Решение, принятое по данному предложению	Мотивированное обоснование принятого решения, ссылка на нормативный правовой акт
Предложение Рудикова О.В.			
1.	<p>У меня есть предложение - дополнение к Уставу города: по аналогии с Ростовской Городской Думой города сделать подотчетным Городской Думе города Таганрога главу Администрации и заслушивать его отчет с выставлением оценки, так же, как и председателя Городской Думы.</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>В силу требований части 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) проектом установлены нормы о подотчетности главы Администрации города Таганрога.</p> <p>Так, согласно части 6 статьи 35 проекта глава Администрации города Таганрога подотчетен в своей деятельности Городской Думе города Таганрога.</p> <p>В соответствии со статьей 37 Закона о местном самоуправлении проектом установлены обязанности указанного должностного лица по предоставлению Городской Думе города Таганрога ежегодного отчета (часть 6 статьи 35 проекта) и полномочия Городской Думы города Таганрога по его заслушиванию (часть 4 статьи 28 проекта).</p> <p>Проектом, как и действующим Уставом муниципального образования «Город Таганрог» (далее – Устав), предусмотрено, что порядок и сроки предоставления указанного ежегодного отчета, а также порядок и сроки его рассмотрения Городской Думой города Таганрога определяются Регламентом Городской Думы города Таганрога. Соответствующий порядок установлен главой 5 Регламента Городской Думы города Таганрога и имеет сформировавшуюся практику применения.</p> <p>Законом о местном самоуправлении к полномочиям представительного органа муниципального образования</p>

			<p>(далее – представительный орган) отнесено заслушивание ежегодного отчета главы местной администрации, при этом не установлены требования по осуществлению оценки результатов деятельности указанного должностного лица местного самоуправления, критерии и последствия такой оценки.</p> <p>Таким образом, регулирование проектом отношений, связанных с подотчетностью главы Администрации города Таганрога Городской Думе города Таганрога, осуществлено в соответствии с требованиями Закона о местном самоуправлении и является достаточным.</p>
2.	<p>Меня интересует еще один вопрос. Почему в новом Уставе теперь отсутствует первый заместитель главы Администрации, просто одни заместители.</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Первый заместитель главы местной администрации относится к категории заместителей главы местной администрации. В данном случае понятие «первый» является частью наименования должности, равно как и иные слова в наименованиях должностей заместителей, указывающих на специализацию или направление деятельности (вопросы экономики, строительства и др.).</p> <p>Такое понимание нашло свое отражение в модельном уставе городского округа, разработанном и рекомендованном для принятия министерством региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области совместно с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области (далее – Модельный устав), а также в Уставах городов Ростов-на-Дону, Волгодонск и других городов Ростовской области.</p> <p>Соответственно, исключение указания на должность первого заместителя главы Администрации города Таганрога в ряде статей проекта не означает исключение указанной должности из структуры Администрации города Таганрога.</p> <p>При этом, в проекте имеются нормы, регулирующие правовой статус первого заместителя главы Администрации города Таганрога. Так, частью 5 статьи 37 проекта предусмотрено, что первый заместитель главы Администрации города Таганрога исполняет полномочия</p>

			главы Администрации города Таганрога в случае досрочного прекращения его полномочий.
Предложения Анищенко И.А.			
3.	<p>Пункт 30 части 3 статьи 28 Главы 4 дополнить словами «утверждение структуры Городской Думы, структуры аппарата Городской Думы и Регламента Городской Думы». Обосновываю это тем, что исходя из анализа пункта 8 части 10 статьи 35 Федерального закона 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к исключительным полномочиям представительного органа относится определение порядка организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления. Поскольку аппарат Городской Думы создается в первую очередь для обеспечения деятельности Городской Думы, то и его структура должна утверждаться депутатами Городской Думы.</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Пунктом 8 части 10 статьи 35 Закона о местном самоуправлении к исключительным полномочиям представительного органа отнесены полномочия по установлению порядка организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления, то есть полномочия по нормативному регулированию указанных вопросов. Наличие полномочий по установлению правовых норм не означает наличие полномочий по их исполнению.</p> <p>В силу положений статьи 36 Закона о местном самоуправлении глава муниципального образования обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также в случае, если избирается представительным органом из своего состава, он исполняет полномочия председателя представительного органа местного самоуправления.</p> <p>Согласно части 14 статьи 35 Закона о местном самоуправлении организацию деятельности представительного органа осуществляет председатель представительного органа, избираемый этим органом из своего состава.</p> <p>При этом законодатель наделил председателя представительного органа полномочиями по изданию правовых актов по вопросам организации деятельности представительного органа (часть 5 статьи 43 Закона о местном самоуправлении).</p> <p>В соответствии с приведенными законоположениями частью 6 статьи 29 проекта определено, что организацию деятельности Городской Думы города Таганрога осуществляет председатель Городской Думы – глава города Таганрога города Таганрога.</p> <p>Утверждение структуры аппарата Городской Думы города Таганрога, согласно пункту 14 части 2 статьи 31</p>
4.	<p>Пункт 14 части 2 статьи 31 Главы 4 дополнить словами «утверждает штатное расписание Городской Думы». Это обусловлено приведением в соответствие с пунктом 1 настоящих предложений: исключение из полномочий главы города утверждение структуры аппарата Думы.</p>		

			<p>проекта, относится к полномочиям председателя Городской Думы – главы города Таганрога по организации деятельности и руководству Городской Думой города Таганрога, то есть к его полномочиям как председателя Городской Думы города Таганрога.</p> <p>Как председатель Городской Думы города Таганрога, указанное должностное лицо также наделено полномочиями по руководству аппаратом Городской Думы города Таганрога и полномочиями работодателя по отношению к должностным лицам и работникам аппарата Городской Думы города Таганрога (пункты 14-16 части 2 статьи 31 проекта).</p> <p>Таким образом, нормы проекта, устанавливающие полномочия председателя Городской Думы - главы города Таганрога по утверждению структуры аппарата Городской Думы города Таганрога не противоречат действующему законодательству, иным нормам проекта и их установление обусловлено статусом председателя представительного органа, руководителя его аппарата.</p>
5.	<p>Дополнить частью 8 статьи 30 Главы 4: «Одно и то же лицо не может занимать должность председателя Городской Думы - главы города Таганрога более двух сроков». Это обосновано в соответствии со статьей 3.2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Регулирование проектом отношений, связанных с установлением правового статуса председателя Городской Думы – главы города Таганрога, осуществлено в соответствии с требованиями Закона о местном самоуправлении и является достаточным.</p>
6.	<p>Также прошу внести в Устав дополнение: согласование непосредственно с Городской Думой отчуждения, выставления на торги земельных участков и имущества города.</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Предложение не подлежит учету в проекте, поскольку не соотносится с процедурой предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предусмотренной Земельным кодексом Российской Федерации, а также не соответствует положениям части 11 статьи 35 Закона о местном самоуправлении, согласно которым полномочия представительного органа местного самоуправления, не отнесенные к его исключительной компетенции, устанавливаются уставом муниципального образования</p>

			исключительно в соответствии федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.
Предложения Селиванова В.В., Тимохина О.Ю., Колосковой А.А.			
7.	Предлагаемый текст пункта 30 части 3 статьи 28 Главы 4 проекта: «30) утверждение структуры Городской Думы, структуры аппарата Городской Думы и Регламента Городской Думы;	Не подлежит учету в проекте	Обоснование приведено в пунктах 3 и 4 настоящей таблицы.
8.	Предлагаемый текст пункта 14 части 2 статьи 31 Главы 4 проекта: «утверждает штатное расписание Городской Думы».		
9.	Часть 1 статьи 33 проекта дополнить предложением «Заместитель (заместители) председателя Городской Думы города Таганрога должен быть избран не позднее двух месяцев со дня вступления в должность Председателя Городской Думы – глав города Таганрога»	Не подлежит учету в проекте	Установление сроков избрания заместителей председателя представительного органа согласно Закону о местном самоуправлении не является предметом уставного регулирования, относится к вопросам внутренней организации деятельности представительного органа, регулируемым непосредственно правовыми актами указанного органа. Частью 1 статьи 33 с учетом части 5 статьи 29 проекта устанавливается, что порядок избрания заместителей председателя Городской Думы города Таганрога устанавливается Регламентом Городской Думы города Таганрога.
Предложения Фетисова О.Ю.			
10.	Хотелось бы добавить к Уставу раздел по поводу общественных совещательных органов, где «Общественные совещательные органы создаются при Городской Думе, главе города Таганрога, главе Администрации города Таганрога для обеспечения взаимодействия жителей города Таганрога, общественных объединений, действующих на территории города Таганрога, и органов местного самоуправления города Таганрога в целях развития	Не подлежит учету в проекте	Установление порядка формирования общественных советов, как субъектов общественного контроля, а также коллегиально-совещательных органов при органах местного самоуправления не относится к предмету уставного регулирования согласно статье 44 Закона о местном самоуправлении. Из положений Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» статус органов общественного контроля,

	<p>города Таганрога, защиты прав и свобод жителей города Таганрога и осуществления общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления города Таганрога. Рекомендации общественных совещательных органов подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления. Порядок формирования и деятельность общественных совещательных органов устанавливается органом местного самоуправления, при котором состоит данный общественный совещательный орган.</p>		<p>образуемых при органах местного самоуправления, определяется отдельным муниципальным правовым актом.</p> <p>Также частью 6 статьи 34 проекта установлены нормы общего характера, регулирующие вопросы создания коллегиально-совещательных органов (советов, комиссий). Поскольку цели создания таких органов, а соответственно, предмет деятельности, полномочия, специфичны, проектом предусмотрено, что регулирование порядка создания и деятельности данных органов осуществляется отдельным правовым актом Городской Думы города Таганрога или Администрацией города Таганрога в соответствии с их полномочиями. При этом проектом закрепляется существующая практика функционирования коллегиальных органов в соответствии с действующим Уставом.</p>
11.	<p>Вопрос по действующей редакции Устава. Из статьи 56 «Межмуниципальные организации» исключен пункт 4.: «Городская Дума города Таганрога может принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов». В связи с чем это исключено?</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>В силу положений главы 9 Закона о местном самоуправлении право представительного органа на принятие решений о создании некоммерческих организаций муниципальных образований реализуется в рамках межмуниципального сотрудничества.</p> <p>Согласно нормам части 4 статьи 8, части 10 статьи 35 Закона о местном самоуправлении определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества относится к исключительной компетенции представительного органа и не входит в круг отношений, подлежащих обязательному регулированию в уставе муниципального образования согласно статье 44 указанного закона.</p> <p>Городской Думой города Таганрога принято решение от 21.09.2017 № 385 «Об утверждении Порядка участия муниципального образования «Город Таганрог» в организациях межмуниципального сотрудничества», ввиду чего необходимость в регулировании указанных отношений непосредственно в Уставе отсутствует.</p>
12.	<p>Еще в новом Уставе по сравнению с действующим Уставом был изменен порядок оглавления.</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Структура проекта сформирована с учетом группировки и последовательности изложения правовых норм в Законе о</p>

	<p>Разделы, структура. Она была изменена. И, допустим, раздел, где идет описание города, теперь находится ниже. Хотелось бы вверх. Я просмотрел несколько вариантов Уставов других муниципальных образований, и раздел, где речь идет о геральдике или о городе, находится в верхней части.</p> <p>Там очень много перепутано: допустим, сначала идет какое-то текстовое описание, потом - про исключение или порядок отзыва председателя Городской Думы, а затем пошло опять. Может быть, согласовать нормально?</p>		<p>местном самоуправлении, а также с учетом Модельного устава (общие положения, формы непосредственной демократии, организационная и экономическая основа местного самоуправления, ответственность органов и должностных лиц).</p>
13.	<p>И еще. Зачитывать не буду, я передам. Хотелось бы видеть раздел «Общие принципы деятельности органов местного самоуправления». Там есть общее типовое понимание, о чем идет речь.</p> <p>Предлагаемый текст статьи: «Общие принципы деятельности органов местного самоуправления города</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Соблюдение законов - основополагающий принцип осуществления, деятельности органов местного самоуправления города Таганрога. 2. Органы местного самоуправления города Таганрога функционируют гласно, создают условия для участия жителей города в решении вопросов местного значения. 3. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, а также решают иные вопросы местного значения. 4. Органы местного самоуправления осуществляют свои полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с 	Не подлежит учету в проекте	<p>Установление принципов деятельности органов местного самоуправления в силу положений статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.</p> <p>Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления установлены непосредственно Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и их изменение допускается не иначе как путем внесения изменений и дополнений в указанный федеральный закон (часть 2 статьи 4).</p> <p>Уставом муниципального образования регламентируются вопросы, отнесенные к предмету уставного регулирования статей 44 Закона о местном самоуправлении, другими нормами указанного закона, иными федеральными законами и областными законами.</p>

	разграничением полномочий, установленным Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Ростовской области, настоящим Уставом.».		
14.	<p>Предлагаемый текст к части 3 статьи 28 проекта: «3. К иным полномочиям Городской Думы города Таганрога также относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> установление официальных символов города Таганрога и порядка их официального использования; предоставление в пределах своей компетенции налоговых и иных льгот некоммерческим организациям, действующим на территории города Таганрога; принятие решений по протестам и представлениям прокурора на решения городской Думы; внесение в органы местного самоуправления города Таганрога и должностным лицам местного самоуправления города Таганрога предложений об отмене муниципальных правовых актов; определение порядка, размера и срока перечисления части прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей зачислению в бюджет города Таганрога; обращение в порядке законодательной инициативы в законодательный (представительный) орган государственной власти Ростовской области; утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Таганрога; учреждение в соответствии с законодательством средств массовой информации; осуществление установленных законодательством Российской Федерации полномочий в области экологической экспертизы;» 	Не подлежит учету в проекте	<p>Полномочия Городской Думы города Таганрога по установлению официальных символов и порядку их официального использования, установлению местных налогов и сборов, порядка перечисления части прибыли муниципальных предприятий, осуществлению права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Ростовской области предусмотрены статьями 7 и 28 проекта.</p> <p>Согласно части 11 статьи 35 Закона о местном самоуправлении иные полномочия представительного органа, не отнесенные к его исключительной компетенции, определяются только федеральными законами и принимаемыми в соответствии с указанными законами конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.</p> <p>Полномочия по утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Таганрога согласно статье 36 проекта (статье 41 действующего Устава) закреплены за Администрацией города Таганрога, поскольку федеральными законами и принятыми в соответствии с ними правовыми актами Ростовской области, регулирующими вопросы размещения нестационарных торговых объектов, данные полномочия не возложены на представительные органы. Вместе с тем, определение уполномоченного органа местного самоуправления по осуществлению планирования размещения нестационарных торговых объектов и утверждению схемы размещения указанных объектов произведено при принятии Устава в 2011 году.</p> <p>Что касается иных полномочий, содержащихся в предложении, следует отметить, что перечень полномочий</p>

			<p>Городской Думы города Таганрога, установленный частью 3 статьи 28 проекта, не является исчерпывающим, включает основные полномочия представительного органа либо закрепляемые ввиду необходимости разграничения полномочий между органами местного самоуправления города Таганрога в соответствии с требованиями законодательства. В связи с чем отсутствует необходимость в дополнении указанного перечня и его детализации.</p>
15.	<p>Кстати, по поводу описания города. В Уставе есть упоминание Петра I, но нет упоминания о том, что городу присвоено звание «Город воинской славы». По возможности дополнить, что это и историческое поселение в том числе.</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Именуемое в проекте (как и действующем Уставе) упоминание об историческом событии связано с установлением Дня основания города Таганрога, как общегородского праздника.</p> <p>Статус исторического поселения и города воинской славы устанавливается в порядке, определенном Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Федеральном законом от 09.05.2006 № 68-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации «Город воинской славы», соответственно. Указанные законодательные акты не требуют закрепления норм о присвоении статуса исторического поселения и указанного почетного звания в уставе муниципального образования.</p>
16.	<p>Кстати, отсутствует описательная часть по геральдике. Только в двух словах сказано, что может иметь гимн, герб и т.д. Что он собой представляет, наверное, было бы существенно.</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Статьей 9 Закона о местном самоуправлении предусмотрено, что официальные символы муниципальных образований и порядок официального использования указанных символов устанавливаются уставами муниципальных образований и (или) нормативными правовыми актами представительных органов.</p> <p>Согласно статье 7 проекта (статье 5 действующего Устава) установление описания и порядка официального использования официальных символов города Таганрога отнесено к компетенции Городской Думы города Таганрога.</p> <p>Так, Решением Городской Думы города Таганрога от 25.10.2007 № 537 «Об официальных символах</p>

			муниципального образования «Город Таганрог» установлены описание и порядок использования герба, флага и гимна города Таганрога и необходимость в регламентации данных вопросов в проекте отсутствует.
17.	Уточнение. Такие новые понятия, которые в прошлом году у нас приняты - «мастер-план» и «дизайн-код», - мы их как-то отражаем или они просто находятся внутри каких-то других документов?	Не подлежит учету в проекте	Дизайн-код и мастер-план города Таганрога представляют собой рекомендуемые концептуальные проектные решения и предназначены для использования при разработке муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы благоустройства, территориального планирования, градостроительного зонирования, при разработке и утверждении документации по планировке территории, а также непосредственно при разработке проектной документации строительства отдельных объектов капитального строительства.
18.	И не принципиально, но интересно, почему с 15 на 30 дней перенеслось первое заседание новой Городской Думы?	Не подлежит учету в проекте	Согласно статье 35 Закона о местном самоуправлении срок проведения первого заседания вновь избранного представительного органа, устанавливаемый уставом муниципального образования, не может превышать 30 дней со дня избрания указанного органа в правомочном составе. Данный срок установлен проектом по предложению Городской Думы города Таганрога в соответствии с нормами действующего законодательства.
Предложения Сенина И.Е.			
19.	Я бы хотел в статье 33 данного проекта сделать следующие изменения: Не могу понять, для чего фраза: «По решению Городской Думы города Таганрога может быть избрано несколько заместителей председателя Городской Думы города Таганрога». Я так понимаю, что речь идет о заместителях, которые работают на непостоянной основе, так? Не конкретизировано: 1, 2, 3 ... 10, не прописан их функционал. Если, к примеру, завтра Городская Дума примет решение не избирать, убрать этот пункт, то для чего его сейчас вносить в Устав? Поэтому эту фразу я предлагаю убрать.	Не подлежит учету в проекте	Статьей 33 проекта предусматривается право Городской Думы города Таганрога на принятие решения об определении численности заместителей председателя Городской Думы города Таганрога, которое обусловлено полномочиями представительного органа на установление своей внутренней структуры. Установление данного права создает правовые основания для принятия соответствующего решения непосредственно Городской Думой города Таганрога и направлено на обеспечение эффективного осуществления полномочий по организации ее деятельности.

20.	<p>И еще. Та же Статья 33 пункт 1 касается заместителя председателя Городской Думы, который избирается из числа депутатов и работает на постоянной основе. В этой же статье прописаны и обязанности, но, к сожалению, не указан срок, когда он должен быть выбран, т.е. есть штатная единица, есть на это деньги, но когда он может работать, - 1-й, 2-й, 3-й, 4-й год - совершенно не понятно. Поэтому я предлагаю дополнить словами «не позднее 90 суток с момента образования нового состава Городской Думы».</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Обоснование приведено в пункте 9 настоящей таблицы.</p>
<p>Предложения Нанкина А.Б.</p>			
21.	<p>Я хотел бы присоединиться к уже прозвучавшему предложению, немножко его дополнить и развить. Я тоже считаю, что ежегодный отчет главы Администрации, конечно же, должен оцениваться депутатами. Более того, на мой взгляд, необходимо прописать последствия этой оценки: если оценка «неудовлетворительно», то нужно прописать, что это основание для отстранения от должности, либо, может быть, при повторном случае. То есть какие-то последствия неудовлетворительной оценки должны быть прописаны.</p>	<p>Не подлежит учету в проекте</p>	<p>Обоснование по вопросу установления в проекте норм об оценке деятельности главы Администрации города Таганрога по результатам его ежегодного отчета перед Городской Думой города Таганрога приведено в пункте 1 настоящей таблицы.</p> <p>Что касается установления последствий неудовлетворительной оценки результатов деятельности главы Администрации города Таганрога, то в существующей модели организации местного самоуправления в муниципальном образовании «Город Таганрог» глава Администрации города Таганрога – лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту по результатам конкурса, являющееся муниципальным служащим. Указанным контрактом определены условия его исполнения, обязанности главы Администрации города Таганрога.</p> <p>Основания для досрочного прекращения полномочий главы местной администрации, осуществляемых по контракту, установлены частью 10 статьи 37 Закона о местном самоуправлении исчерпывающим образом и не могут быть дополнены (изменены) уставом муниципального образования.</p> <p>К таким основаниям, согласно части 11 статьи 37</p>

			<p>указанного закона, относится расторжение контракта на основании заявления представительного органа в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся решения вопросов местного значения, а также на основании заявления высшего должностного лица субъекта Российской Федерации - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий.</p> <p>Таким образом, последствия нарушения условий контракта, в том числе ненадлежащего исполнения обязанностей главой местной администрации, установлены непосредственно федеральным законом, для их регламентации в уставе муниципального образования отсутствуют правовые основания.</p>
22.	И еще технический момент. В Главе 35 на странице 36 перечисляется пункт 4, а потом сразу за ним на странице 37 идет пункт 7, т.е. нет 5 и 6.	Не подлежит учету в проекте	Нумерация частей и их пунктов в статье 35 проекта не требует корректировки.
Предложения Щербалёва А.В.			
23.	В Уставе есть пункт 4 статьи 3, который гласит: «организует в городе Таганроге электро-, тепло-, газо-, водоснабжение населения, водоотведение, снабжение населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации». Потом идет пункт 5: «осуществляет муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения». Вопрос теплоснабжения, особенно в вопросах модернизации данной структуры, под собой захватывает не только вопрос теплоснабжения, но и вопросы теплопотребления, потому что это единые составляющие. Если производится реконструкция котельного оборудования, а также теплотрассы, вследствие этого изменяется состав потребления и	Не подлежит учету в проекте	<p>Вопросы местного значения городского округа установлены Законом о местном самоуправлении. При этом их перечень является исчерпывающим и не может быть дополнен либо изменен уставом муниципального образования. Сообразно вопросу местного значения уставом муниципального образования закрепляются полномочия органов местного самоуправления по их решению.</p> <p>Согласно положениям статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» понятие «теплоснабжение» является общим понятием по отношению к понятию «теплопотребление», под теплоснабжением понимается обеспечение потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.</p>

	<p>установленного оборудования у потребителя. То есть рассматривать вопрос в системе теплоснабжения, отделяя его от системы теплоснабжения, в некоторых случаях некорректно.</p> <p>Формулировка понятна, только она противоречит техническим характеристикам выполняемых работ. Получается: мы делаем А, но не захватываем Б.</p>		
24.	<p>Хочу задать еще такой вопрос. Вчера было обсуждение очень интересного документа... ну, не столько документа, сколько предложения Администрации города Таганрога, - Концепции построения эффективной модели сбалансированных жилищных отношений при управлении многоквартирными домами на территории муниципального образования «Город Таганрог». И одним из участников данной концепции является Администрация города Таганрога. Как это будет отражено в Уставе? Возможность Администрации участвовать в данной концепции, на каких условиях и какие денежные средства, возможно, будут выделены?</p>	Не подлежит учету в проекте	<p>Участие органов местного самоуправления города Таганрога в различного рода проектах, концепциях обусловлено документами стратегического планирования Российской Федерации, Ростовской области, города Таганрога, осуществляется в пределах полномочий, установленных в соответствии с федеральным и областным законодательством, и не требует установления каких-либо норм в проекте на реализацию такого участия.</p>
Предложения Кудряшова В.П.			
25.	<p>Выступление на публичных слушаниях: «У меня возник следующий вопрос. Внесены ли изменения в Устав насчет того, чтобы Городская Дума как представительный орган могла бы влиять на выбор и изменения состава Администрации города Таганрога? Потому что в Ростове-на-Дону такая возможность есть.</p> <p>Назначение и освобождение от должности руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений. Это изменение будет внесено в Устав? Мне хотелось бы понять, почему это не пытаются даже реализовать местное самоуправление:</p>	Не подлежит учету в проекте	<p>Частью 8 статьи 37 Закона о местном самоуправлении установлено, что структура местной администрации утверждается представительным органом по представлению главы местной администрации.</p> <p>Согласно указанной норме закона пунктом 18 части 3 статьи 28 проекта (пункт 17 части 3 статьи 35 Устава) к компетенции Городской Думы города Таганрога отнесены полномочия по утверждению структуры Администрации города Таганрога.</p> <p>По состоянию на сегодняшний день структура Администрации города Таганрога утверждена Решением Городской Думы города Таганрога от 09.03.2022 № 248.</p> <p>Подконтрольность Администрации города Таганрога</p>

	<p>возможность контроля Администрации. Потому что по факту мы все понимаем, что депутаты Городской Думы - это избранники народа, а Администрация - наемный персонал.</p> <p>Согласование на должность и возможность отзыва - это немножко разное.</p>		<p>Городской Думе города Таганрога предусмотрена частью 4 статьи 34 проекта в соответствии с требованиями Закона о местном самоуправлении.</p> <p>Муниципальные предприятия и муниципальные учреждения не входят в структуру местной администрации, являются юридическими лицами, создаваемые муниципальным образованием.</p>
26.	<p>Предлагаемый текст подпункта 42 пункта 3 статьи 28: «Утверждение в соответствии с действующим законодательством и по представлению главы Администрации города порядка назначения и освобождения от должности руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений»</p> <p>Или: «Согласование назначения на должность руководителей муниципальных предприятий и учреждений по представлению главы администрации»</p>	Не подлежит учету в проекте	<p>Согласно части 4 статьи 51 Закона о местном самоуправлении функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.</p> <p>Статьей 54 проекта (как и действующим Уставом) установлено, что от имени города Таганрога приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности могут глава Администрации города Таганрога и руководители органов Администрации города Таганрога (часть 2), функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет Администрация города Таганрога (часть 5).</p> <p>Соответственно, Администрация города Таганрога, как уполномоченный орган на осуществление функций и полномочий учредителя муниципальных предприятий и учреждений, наделена полномочиями по назначению на должность и освобождению от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушиванию отчетов об их деятельности (пункт 6 статьи 54 проекта).</p>

Согласно части 2 статьи 36 проекта глава Администрации города Таганрога наделен полномочиями по назначению и освобождению от должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений, подведомственных непосредственно Администрации города Таганрога, а также по согласованию назначения и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений, подведомственных органам Администрации города Таганрога с правами юридического лица.

Таким образом, проектом (как и действующим Уставом) определен порядок назначения и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений. Данный порядок конкретизирован в иных муниципальных правовых актах, в частности в Порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий, а также согласования создания, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений, утвержденном Решением Городской Думы города Таганрога от 28.10.2016 № 258, постановлении Администрации города Таганрога от 25.10.2011 № 3879 «О муниципальных учреждениях г. Таганрога», утвердившем порядок осуществления функций и полномочий учредителя в отношении автономных, бюджетных, казенных муниципальных учреждений, типовых уставах муниципальных унитарных предприятий и учреждений, утвержденных постановлением Администрации города Таганрога от 18.01.2012 № 86.

В сложившейся системе правового регулирования предметом предлагаемого к принятию порядка могут стать нормы, дублирующие Устав, в части воспроизведения установленных полномочий Администрации города Таганрога, ее отраслевых органов, по осуществлению функций учредителя. Ввиду изложенного в установлении полномочия Городской Думы города Таганрога по утверждению такого порядка отсутствует целесообразность.

27.	Почему так долго Устав принимается?	Не относится к тексту проекта и не подлежит учету в проекте	<p>Процедура принятия устава муниципального образования в силу требований Закона о местном самоуправлении предусматривает обязательность заблаговременного опубликования проекта, проведения процедуры приема предложений от жителей муниципального образования, публичных слушаний.</p> <p>Вместе с тем, проектом предусматривается принятие новой редакции Устава. Данный документ охватывает множество сфер правового регулирования и является очень объемным по своему содержанию, требует проработки и согласования вопросов всеми должностными лицами, права и обязанности которых затрагиваются проектом.</p>
28.	У меня последний вопрос. Он, может быть, немножко отвлеченный, но тем не менее. Насколько свободен глава Городской Думы выбирать себе первого заместителя?	Не подлежит учету в проекте	<p>Порядок избрания заместителя председателя Городской Думы города Таганрога в соответствии с частью 5 статьи 29 и частью 1 статьи 33 проекта устанавливается Регламентом Городской Думы города Таганрога.</p> <p>Так, статьей 14 Регламента Городской Думы города Таганрога установлен порядок избрания заместителя председателя Городской Думы города Таганрога, согласно которому кандидатура заместителя председателя Городской Думы города Таганрога вносится на рассмотрение Городской Думы председателем Городской Думы - главой города Таганрога.</p>
29.	Подпункт 4 пункта 3 статьи 33 проекта изложить: «Выражение ему недоверия Городской Думой в связи с ненадлежащим исполнением полномочий заместителя председателя Городской Думы; Решение Городской Думы о досрочном освобождении заместителя председателя Городской Думы от занимаемой должности считается принятым, если за него проголосовало более половины от установленной численности депутатов»	Не подлежит учету в проекте	<p>Регулирование проектом отношений, связанных с установлением правового статуса заместителя председателя Городской Думы, осуществлено в соответствии с требованиями Закона о местном самоуправлении и является достаточным.</p>
Предложение Паутовой Д.М.			
30.	Не совсем понятен ответ по мастер-плану и дизайн-коду. Вы сказали, что благоустройство	Не подлежит учету в проекте	<p>Обоснование в части установления в проекте норм, определяющих содержание мастер-плана и дизайн-кода,</p>

	<p>контролируется, - это дизайн-код. А мастер-план? Там же все-таки предполагалось, что появится новая застройка градостроительная, до 20-25 этажей. Изменится ли как-то в Уставе города все-таки по количеству этажей и застроек?</p>		<p>приведено в пункте 17 настоящей таблицы. Регламентация этажности объектов капитального строительства осуществляется посредством установления градостроительных регламентов территориальных зон правилами землепользования и застройки муниципального образования и не относится к предмету правового регулирования устава муниципального образования.</p>
--	--	--	--

**Начальник правового управления
Администрации города Таганрога**

Ю.Ж. Шатская