



**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
Г. ТАГАНРОГ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА ТАГАНРОГА

РЕШЕНИЕ

02.03.2022

№ 244

**Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
города Таганрога в 2021 году**

Руководствуясь статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 20 Положения «О Контрольно-счетной палате города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 17.02.2014 № 631 «Об образовании Контрольно-счетной палаты города Таганрога», Городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Таганрога в 2021 году (приложение).
2. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.
3. Председателю Городской Думы – главе города Таганрога (Титаренко И.Н.) обеспечить официальное опубликование настоящего Решения.
4. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на председателя Городской Думы – главу города Таганрога Титаренко И.Н.

**Председатель Городской Думы -
глава города Таганрога**

И. Титаренко

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Таганрога в 2021 году

Настоящий отчет подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), в соответствии со статьей 20 Положения «О Контрольно-счетной палате города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 17.02.2014 № 631 «О Контрольно-счетной палате города Таганрога» (далее – Положение «О Контрольно-счетной палате»).

Отчет содержит информацию об основных направлениях деятельности Контрольно-счетной палаты города Таганрога (далее также - Палата) за отчетный период, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информацию о принятых объектами мероприятий мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по выполнению рекомендаций Палаты. В отчете отражены результаты взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Ростовской области, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, а также итоги методологической и информационной деятельности Палаты, основные направления деятельности Палаты на 2022 год.

Палата входит в структуру органов местного самоуправления города Таганрога, обладает правами юридического лица, является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями, и действует на основании Устава города Таганрога и Положения «О Контрольно-счетной палате».

Палата руководствуется стандартами внешнего муниципального финансового контроля, разработанными и утвержденными приказами председателя Палаты в соответствии с Общими требованиями к таким стандартам, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.

Общие итоги работы Палаты

Планирование и осуществление деятельности Палаты в 2021 году строилось с учетом полномочий, предусмотренных действующим законодательством для органа внешнего муниципального финансового контроля.

План работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога (далее - План) отчетного года был сформирован с учетом предложений Городской Думы города Таганрога.

В рамках Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Таганрога в 2021 году было проведено параллельное контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также использования средств местного бюджета муниципального образования «Город Таганрог».

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведена, предусмотренная Планом, проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год всех главных администраторов средств бюджета города (далее – ГАБС).

Контрольное мероприятие «Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет города Таганрога доходов в виде дивидендов по акциям ОАО «Центральный рынок», принадлежащим муниципальному образованию «Город Таганрог» распоряжением председателя Палаты от 18.10.2021 № 43 приостановлено по причине непредставления руководителем АО «Центральный рынок», документов и материалов, запрошенных при проведении контрольного

мероприятия, а также направлением руководителем АО «Центральный рынок» в Арбитражный суд Ростовской области заявления о признании проверки незаконной. По результатам рассмотрения дела Арбитражным судом Ростовской области (1-я инстанция) 27.01.2022 вынесено решение об отказе в удовлетворении требований АО «Центральный рынок». В настоящее время проведение проверки запланировано на III квартал 2022 года.

Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности МОБУ СОШ № 24, в том числе организация обеспечения питанием обучающихся» включено в План на 2022 год в связи с проведением в 2021 году параллельного контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

В декабре 2021 года составлен акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета, направленных главному распорядителю бюджетных средств – Комитету по управлению имуществом г. Таганрога на снос аварийных домов» и начато административное расследование в связи с предоставлением информации, документов и материалов не в полном объеме. Представление по результатам проверки будет направлено объекту контроля с учетом итогов административного расследования.

Всего в 2021 году Палатой проведено 109 мероприятий, из них 88 экспертно-аналитических мероприятий и 21 контрольное (приложение №1 к отчету).

Из 88 проведенных экспертно-аналитических мероприятий – 74 это финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ (внесений изменений в муниципальные программы).

Контрольными мероприятиями в 2021 году охвачен 41 объект, в т.ч. органы местного самоуправления, органы администрации с правами юридического лица, 4 муниципальных учреждения и 1 муниципальное предприятие.

Основные показатели работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога в динамике приведены в таблице.

Наименование показателя	2020 год	2021 год
Общее количество проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, (ед.)	68	109
Экспертно-аналитическая деятельность		
Общее количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, (ед.) в том числе:	49	88
финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ (внесений изменений в муниципальные программы), (ед.)	30	74
Контрольная деятельность		
Количество проведенных контрольных мероприятий, (ед.)	19	21
Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями, (ед.)	22	41
Объем проверенных средств, (млн. рублей)	10 095,5	11 029,2
Объем проверенных средств без проверки годовой отчетности ГАБС, (млн. рублей)	2 132,7	2 325,9
Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий		
Направлено представлений для принятия мер, (ед.)	13	17
Снято с контроля представлений, (ед.)	13	13
из них за прошлые годы, (ед.)	7	4
Выявленный объем нарушений и недостатков, (млн. рублей)	1 302,8	2 288,6
Выявленный объем нарушений (млн. рублей) без	172,3	482,9

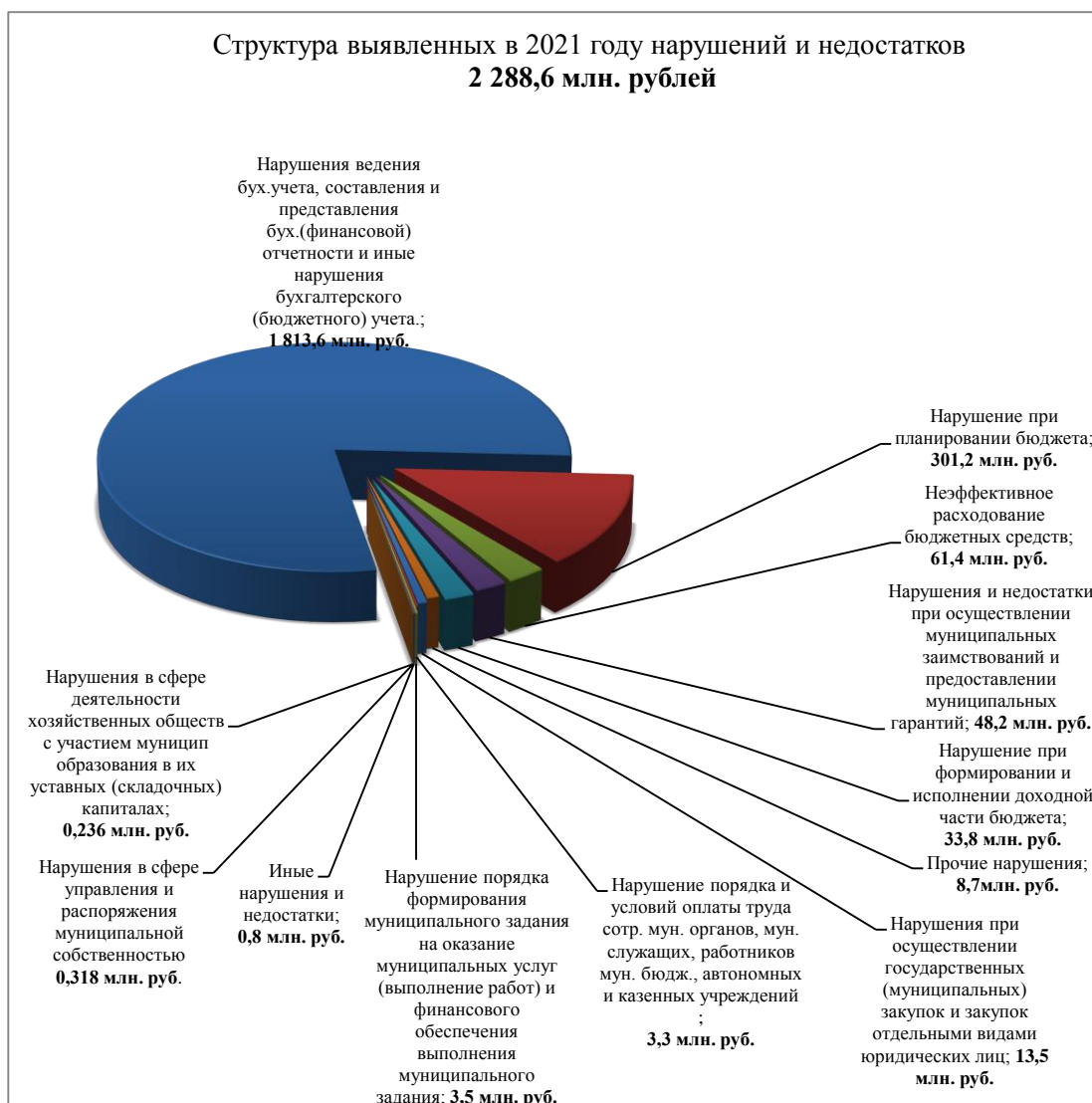
проверки годовой отчетности ГАБС		
Доля выявленных нарушений в объеме проверенных средств, (%)	12,9	20,7
Доля выявленных нарушений в объеме проверенных средств без проверки годовой отчетности ГАБС, (%)	8,1	20,8
Объем устраненных (прекращенных) нарушений, (млн. рублей)	1 137,7	2 285,8
Доля устраненных (прекращенных) нарушений в объеме выявленных нарушений (%)	87,3	99,9
Объем устраненных (прекращенных) нарушений без проверки годовой отчетности ГАБС, (млн. рублей)	7,2	480,1
Объем устраненных (прекращенных) нарушений прошлых лет, (млн. рублей)	127,8	84,2
Количество составленных протоколов об административном правонарушении и определений о возбуждении административных правонарушений, (ед.)	8	10
Сумма наложенных административных штрафов по решениям, принятым судебными органами, (тыс. рублей)	131,0	61,0
Сумма уплаченных административных штрафов, (тыс. рублей)	121,0	81,0
Количество материалов по результатам контрольных мероприятий, направленных в органы прокуратуры и правоохранительные органы, (ед.)	6	11
Количество представлений об устранении нарушений закона, внесенных прокурором, (ед.)	3	5

Общий объем проверенных средств составил 11 029,2 млн. рублей, в том числе без учета внешней проверки отчетности ГАБС – 2 325,9 млн. рублей. Объем выявленных нарушений составил 2 288,6 млн. рублей (1 118 нарушений) или 20,7 % от объема проверенных средств, без учета внешней проверки отчетности ГАБС – 482,9 млн. рублей (994 нарушений) или 20,8 % от объема проверенных средств соответственно.

Общий объем выявленных нарушений и недостатков по результатам проведенных контрольных мероприятий в сумме 2 288,6 млн. рублей, в разрезе видов нарушений отражен в таблице:

№ п/п	Выявленные нарушения и недостатки	Выявлено, млн. рублей	Удельный вес в объеме выявленных, %	Устранено/прекращено млн. руб.	Удельный вес устраненных/прекращенных нарушений в объеме выявленных, %, (гр5/гр3)
1	2	3	4	5	6
1	Нарушения ведения бух.учета, составления и представления бух.(финансовой) отчетности и иные нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета.	1 813,6	79,2	1 813,6	100
2	Нарушения в ходе формирования и исполнения бюджета	452,2	19,7	449,6	99,4
2.1	<i>Нарушение при планировании</i>	301,2	13,1	300,8	99,9

	<i>бюджета</i>				
2.2	<i>Нарушение при формировании и исполнении доходной части бюджета</i>	33,8	1,5	33,8	100
2.3	<i>Нарушение порядка и условий оплаты труда сотр. мун. органов, мун. служащих, работников мун. бюдж., автономных и казенных учреждений</i>	3,3	0,14	3,3	100
2.4	<i>Неэффективное расходование бюджетных средств</i>	61,4	2,7	59,2	96,4
2.5	<i>Нарушения и недостатки при осуществлении муниципальных заимствований и предоставлении муниципальных гарантий</i>	48,2	2,1	48,2	100
2.6	<i>Нарушение порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания</i>	3,5	0,15	3,5	100
2.7	<i>Иные нарушения и недостатки</i>	0,8	0,03	0,8	99,9
3	<i>Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц</i>	13,5	0,6	13,5	100
4	<i>Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью</i>	0,318	0,01	0,245	77,0
5	<i>Нарушения в сфере деятельности хозяйственных обществ с участием муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах</i>	0,236	0,01	0,236	100
6	<i>Прочие нарушения</i>	8,7	0,38	8,7	99,9
	Итого	2 288,6	100,0	2 285,8	99,9
	<i>Устранено нарушений, выявленных в предшествующие периоды</i>			84,2	



В отчетном периоде объем выявленных нарушений и недостатков составил 2 288,6 млн. рублей, в т.ч. неэффективное использование средств – 61,4 млн. рублей. По сравнению с предшествующим годом объем установленных нарушений и недостатков увеличился в 1,8 раз.

Основной удельный вес в общем объеме выявленных нарушений и недостатков в стоимостном выражении (79,2%) занимают нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности и иных нарушений бухгалтерского (бюджетного) учета или 1 813,6 млн. рублей, из которых основной объем нарушений, выявлен при проверке годовой отчетности ГАБС за 2020 год (1 805,7 млн. рублей).

В общем объеме нарушений 19,7% (452,2 млн. рублей) занимают нарушения в ходе формирования и исполнения бюджета (против 13% в предшествующем году), из которых нарушения при планировании бюджета составили 301,2 млн. рублей; при формировании и исполнении доходной части бюджета – 33,8 млн. рублей (против 13,5 млн. рублей, установленных в предшествующем периоде), неэффективное расходование бюджетных средств – 61,4 млн. рублей (снижение к предыдущему периоду, в котором указанные расходы составили 76,4 млн. рублей); нарушения порядка и условий оплаты труда на сумму 3,3 млн. рублей, в том числе недостижения целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной

политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 12.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Указы Президента РФ).

Кроме того, в 2021 году установлены нарушения и недостатки при осуществлении муниципальных заимствований и предоставлении муниципальных гарантий (48,2 млн. рублей).

Оставшуюся долю в общем объеме нарушений с ростом к предшествующему периоду занимают нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (13,5 млн. рублей против 0,5 млн. рублей предшествующего года), а также нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (0,318 млн. рублей), нарушения в сфере деятельности хозяйственных обществ с участием муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах (0,236 млн. рублей).

Прочие нарушения составили 8,7 млн. рублей (снижение к предыдущему периоду, в котором указанные расходы составили 78,0 млн. рублей).

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности в сумме 1 805,7 млн. рублей (124 случая), установленные при проверке внешней отчетности за 2020 год, сложились в основном в связи с неотражением УЖКХ г. Таганрога и подведомственным ему учреждением в отчетности кассовых расходов по вложениям в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства в сумме 1 516,6 млн. рублей (реконструкция и расширение водопровода г. Таганрога (2-я очередь строительства), обустройство дополнительной территории городского кладбища по Мариупольскому шоссе, строительство модульной котельной).

Кроме того были выявлены факты грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, в частности факты включения в бюджетную отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных первичными учетными документами.

По указанным фактам были возбуждены дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, четыре должностных лица были привлечены к административной ответственности по части 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) (Финансовое управление г. Таганрога, Управление культуры г. Таганрога, МКУ «Приморье», МКУ «Объединенная дирекция строящихся объектов ЖКХ г. Таганрога»).

Основные нарушения и недостатки, установленные при планировании бюджета, а также при формировании и исполнении доходной части бюджета связаны с:

- необеспечением первоочередных расходов при формировании и исполнении бюджета (по состоянию на 01.01.2021 в бюджет города не были включены расходы в объеме необходимой потребности в сумме 556,7 млн. рублей, на 01.10.2021 - 249,0 млн. рублей);
- несвоевременным проведением в течение ряда лет претензионной работы по взысканию задолженности по арендной плате за землю, повлекшее за собой образование безнадежной ко взысканию задолженности в связи с истечением срока исковой давности в сумме 25,5 млн. рублей;
- избыточным планированием расходов на обслуживание муниципального долга (без учета сумм экономии по торгам и перекредитования под более низкую процентную ставку) в 2019 году - 26,5 млн. рублей, в 2020 году – 25,7 млн. рублей;
- включением нереалистичных поступлений по доходам от приватизации муниципального имущества, а также занижением плановых назначений по доходам от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и по доходам от продажи земельных участков в собственность на сумму 3,2 млн. рублей;
- несвоевременным увеличением плановых назначений по доходам в виде части чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий (далее – также МУП) на 1,3 млн.

рублей, что не позволило обеспечить своевременное принятие решения о направлении дополнительных доходов на увеличение первоочередных социально-значимых расходов бюджета, либо сокращение дефицита бюджета;

- недопоступлением доходов в бюджет в сумме 0,446 млн. рублей, по причине неправомерного использования юридическим лицом земельного участка без внесения платы.

Неэффективные расходы в сумме 61,4 млн. рублей сложились в результате досрочного возврата бюджетного кредита и как следствие возникновения дополнительных расходов по уплате процентов по привлеченным коммерческим кредитам по более высоким процентным ставкам (59,2 млн. рублей), а также в результате неисполнения Администрацией г. Таганрога требований, содержащихся в исполнительных документах об обязанности выполнить рекультивацию земельного участка, об обеспечении нормативной очистки сточных вод на выпусках ливневой канализации в водные объекты и об установлении на коллекторе сброса ливневых сточных вод очистных сооружений, повлекшего за собой назначение наказания в виде штрафов (2,2 млн. рублей).

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок в сумме 13,5 млн. рублей обусловлены неотражением сведений о закупках товаров (работ, услуг) в единой информационной системе (ЕИС), а также извещений о данных закупках, отсутствием надлежащим образом оформленных обоснований потребности в закупке у единственного поставщика, нарушением сроков оплаты выполненных работ (указанных услуг).

Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, установленные по результатам проверки на сумму 0,318 млн. рублей обусловлены деятельностью МУП и хозяйственных обществ, в том числе нарушением должностными лицами при распоряжении денежными средствами на выплату вознаграждения руководителю за результаты финансово-хозяйственной деятельности с нарушением условий заключенного дополнительного соглашения в части размера вознаграждения в сумме 0,192 млн. рублей.

Нарушения в сфере деятельности хозяйственных обществ с участием муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах в сумме 0,236 млн. рублей обусловлены неправомерно произведенными расходами на услуги аудитора (в нарушение установленного порядка).

Проверяемыми объектами по результатам проведенных мероприятий в 2021 году в целом устранено (прекращено) нарушений на сумму 2 285,8 млн. рублей (969 случаев), из них без учета внешней проверки – 480,1 млн. рублей (845 случаев). В стоимостном выражении устранение составило 99,9%, в количественном – 86,7%.

Кроме этого, следует отметить, что по результатам контрольных мероприятий объектам контроля было направлено 169 предложений (рекомендаций), включенных в представления Палаты, из которых 105 исполнено или 62,1%.

Таким образом, на контроле остаются нарушения на сумму 2,8 млн. рублей (149 случаев) и 64 предложения (рекомендации) по которым необходимо принятие мер по устранению нарушений.

В полном объеме устранены или прекращены нарушения, установленные в ходе внешней проверки ГАБС. Отчетные формы главными распорядителями бюджетных средств были приведены в соответствие с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкции № 191н) и согласованы с финансовым органом.

Как отмечено выше, объем устраненных (прекращенных) нарушений в 2021 году, без учета внешней проверки отчетов ГАБС, составил 480,1 млн. рублей.

Администрацией г. Таганрога приняты меры по обеспечению первоочередных социально значимых расходов в сумме 249,0 млн. рублей.

В 2021 году с учетом средств дотации, предоставленной из областного бюджета для частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента РФ в сумме 80,7 млн. рублей, а также дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 36,1 млн. рублей, первоочередные социально значимые расходы были исполнены в полном объеме.

Среднемесячная заработная плата за 2021 год работников в сфере культуры, педагогических работников дополнительного образования, в учреждениях, подведомственных Управлению культуры г. Таганрога, и в учреждениях, подведомственных Управлению образования г. Таганрога составили более 100 % по отношению к целевым показателям, установленным Указами Президента РФ.

Администрацией г. Таганрога утверждена «Дорожная карта мероприятий по финансовому оздоровлению муниципального образования «Город Таганрог» (далее – Дорожная карта), согласно которой предусмотрены меры по повышению доходов, обеспечению первоочередных расходов, сокращению дефицита бюджета города в 2022 году, сокращению объема муниципального долга.

Приняты меры по сокращению муниципального долга: остатки бюджетных средств на 01.01.2021 в сумме 48,2 млн. рублей направлены на погашение коммерческих кредитов и на обеспечение источников финансирования дефицита бюджета.

Утверждены Основные направления долговой политики муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, согласно которым установлен мораторий на предоставление муниципальных гарантий.

Внесены изменения в Методику планирования бюджетных ассигнований в части планирования расходов на обслуживание муниципального долга (нарушение в части избыточного планирования указанных расходов - 52,2 млн. рублей).

Дорожной картой предусмотрены мероприятия по организации своевременной претензионно-исковой работы с учетом правил исчисления сроков исковой давности, обеспечению взыскания в полном объеме штрафов, санкций, ущерба (нарушение в части безнадёжной ко взысканию задолженности прошлых лет - 25,5 млн. рублей).

Также, в рамках устранения нарушений:

- приказом КУИ г. Таганрога в состав казны переданы акции ООО «Таганрогская инвестиционная компания» и доля участия в уставном капитале ОАО «Таганрог-развитие»;
- внесены необходимые изменения в бюджет города Таганрога в части нереалистичных и заниженных плановых назначений по доходам в сумме 3,2 млн. рублей;
- произведен возврат излишне начисленных и выплаченных денежных средств от приносящей доход деятельности двумя учреждениями культуры и образования в сумме 0,011 млн. рублей;
- уменьшен объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания по общеобразовательному учреждению на 2022 год на сумму 0,297 млн. рублей в связи с неисполнением в 2021 году установленных количественных показателей по муниципальной услуге (приказом Управления образования г. Таганрога внесены изменения в расчет норматива финансового обеспечения выполнения муниципального задания);
- заключены дополнительные соглашения с родителями (законными представителями) к действующим договорам на оказание дополнительных платных образовательных услуг на сумму 0,408 млн. рублей;
- заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам на сумму 0,434 млн. рублей;
- возмещено средств организаций 0,325 млн. рублей;
- прекращены нарушения в части сроков оплаты по заключенным договорам; включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения учредителю лимитов бюджетных

обязательств в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

В рамках устранения нарушений объектами контроля разработаны и внесены изменения в 6 нормативных правовых (правовых) актов:

- утверждены Правила осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- установлен Порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений, подведомственных Администрации г. Таганрога;
- установлен Порядок учета земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городского округа «Город Таганрог»;
- утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов, администрируемых КУИ г. Таганрога, по всем администрируемым кодам доходов.

Кроме этого приняты и внесены изменения в ранее действующие локальные акты главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) в части осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений, в том числе исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности и исполнения бюджетных смет; осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципальных учреждений г. Таганрога; расчета норматива финансового обеспечения выполнения муниципального задания с учетом коэффициента платной деятельности.

Принятые меры по устранению (прекращению) выявленных нарушений подтверждены копиями первичных документов, также внесены изменения в Решение Городской Думы города Таганрога о бюджете, в муниципальные правовые акты.

Контрольно-счетной палатой города Таганрога в течение года проводилась работа не только по контролю за принятием мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в текущем году, но и по контрольным мероприятиям прошлых лет, находящихся на контроле Палаты.

Объем устраненных (прекращенных) в 2021 году нарушений прошлых лет составил 84,2 млн. рублей.

В настоящее время на контроле остается 10 контрольных мероприятий, по которым объектами контроля меры по устранению выявленных нарушений приняты не в полном объеме.

На контроле остаются вопросы по результатам проведенных проверок прошлых лет, а именно:

- установка контейнеров заглубленного типа (оставшаяся сумма 2,9 млн. рублей); разработка порядка оценки и сбора информации о состоянии муниципального жилого фонда; разработка порядка отбора детских игровых площадок для выполнения ремонтных работ; обустройство мест накопления ТКО; ненадлежащее содержание и использование нежилых помещений КТОС; оформление технической документации и права оперативного управления муниципальной собственностью на них;
- возврат в доход бюджета необоснованно перечисленных сумм заработной платы в сумме 0,074 млн. рублей; дооснащения корпусов яхт класса «420» в сумме 0,3 млн. рублей;
- возврат учреждением в бюджет г. Таганрога средств субсидий в объеме показателей муниципального задания, которые не были достигнуты;
- приведение в соответствие с национальными стандартами пешеходных переходов;
- снос незаконно установленных нестационарных объектов, а также приведение их внешнего вида в соответствие с требованиями действующего законодательства;

- исполнение плана мероприятий «дорожной карты» по устранению нарушений, выявленных в результате экспертно-аналитического мероприятия «Эффективное использование средств бюджета города Таганрога, направленных на разработку проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности».

По результатам проведенным в 2021 году контрольным мероприятиям объектам контроля в целях принятия надлежащих мер и устранения выявленных нарушений и недостатков направлено 17 представлений.

В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства в отчетном году в соответствии с предоставленными полномочиями аудиторами Палаты составлено 10 протоколов и возбуждено 10 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судебными инстанциями вынесено 9 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 61,0 тыс. рублей (уплачено 81,0 тыс. рублей), по 1 делу вынесено предупреждение.

Также применены меры дисциплинарного характера к 29 ответственным работникам проверенных организаций.

В Прокуратуру г. Таганрога в 2021 году направлено 11 материалов проверок, по результатам рассмотрения которых прокурором внесено 5 представлений об устранении нарушений действующего законодательства руководителям проверяемых организаций, по 6 проверкам материалы находятся на рассмотрении (в том числе по 2 проверкам, направленным в 2020 году).

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палата регулярно информировала Городскую Думу города Таганрога, Главу Администрации города Таганрога и руководителей органов Администрации г. Таганрога с правами юридического лица.

В направленных материалах отражались как результаты проведенных мероприятий, так и предложения по устранению выявленных нарушений, а также предлагались меры, реализация которых направлена на недопущение нарушений в дальнейшем.

Контрольная деятельность

Контрольная деятельность осуществляется в соответствии с Положением «О Контрольно-счетной палате», Планом и неизменно остается основным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты города Таганрога.

В отчетном 2021 году проведено 21 контрольное мероприятие, которым охвачен 41 объект.

С целью устранения нарушений, по результатам проведенных в 2021 году контрольных мероприятий, объектам контроля направлено 17 представлений содержащих 169 предложений. На момент подготовки отчета снято с контроля 13 представлений, из них за прошлые годы 4. На контроле Палаты осталось 8 представлений.

В отчетном периоде составлено 36 актов, в том числе:

- 30 актов по результатам контрольных мероприятий;
- 5 актов выборочных осмотров муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений;
- 1 акт о непредоставлении информации, документов и материалов.

Все нарушения и замечания, выявленные Палатой, отражены в отчетах по результатам проведенных контрольных мероприятий, которых в 2021 году подготовлено 21.

Отдельные результаты контрольных мероприятий

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год

В соответствии с требованиями статей 157, 264.4 БК РФ, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статьи 34 Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 (далее – Положение «О бюджетном процессе города Таганрога») и пункта 3 части 1 статьи 8 Положения «О Контрольно-счетной палате» проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 13 ГАБС.

Годовая отчетность ГАБС сформирована и представлена в соответствии с требованиями законодательства, сроки представления соблюдены.

Отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2020 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Вместе с тем, по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС установлено 128 нарушений на сумму 1 805,7 млн. рублей.

Как и в 2019 году в Контрольно-счетную палату города Таганрога отдельными ГАБС были представлены формы отчетности, не соответствующие формам, представленным ими в Финансовое управление г. Таганрога.

В бюджетной отчетности ГАБС выявлены факты неполноты и несоответствия требованиям Инструкции 191н, в том числе: отражение в отчетности показателей, не соответствующих регистрам бухгалтерского учета (главным книгам, журналам принятия обязательств и т.д.); расхождение форм отчетности получателей бюджетных средств с формами ГАБС; не отражение показателей, в том числе денежных средств во временном распоряжении; не отражение фактов проведения годовой инвентаризации; не раскрытие информации о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Основная сумма нарушений установлена при проверке отчетности УЖКХ г. Таганрога в части не отражения ГРБС и подведомственным ему учреждением кассовых расходов по вложениям в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства в сумме 1 516,6 млн. рублей: реконструкция и расширение водопровода г. Таганрога (2-я очередь строительства), обустройство дополнительной территории городского кладбища по Мариупольскому шоссе, строительство модульной котельной.

Искажения в бюджетной отчетности подведомственными получателями бюджетных средств, свидетельствуют о недостаточности внутриведомственного контроля со стороны ГАБС.

В ходе внешней проверки годовой отчетности, в том числе по мере выявления нарушений, ГАБС вносились изменения в формы бюджетной отчетности, регистры бухгалтерского учета (главную книгу), инвентаризационные описи.

В сформированную отчетность ГАБС вносились изменения 77 раз (УКС г. Таганрога – 10, УЖКХ г. Таганрога – 43, Финансовым управлением г. Таганрога – 6, Управлением культуры г. Таганрога, Управлением здравоохранения г. Таганрога по 4, УСЗН г. Таганрога – 3, Управлением образования г. Таганрога, КУИ г. Таганрога, ЗАГС по 2, КФКиС – 1). Кроме того, были внесены изменения в сводную бюджетную отчетность, формируемую Финансовым управлением г. Таганрога.

Отчетные формы ГАБС были приведены в соответствие с требованиями Инструкции 191н и согласованы с финансовым органом.

По результатам проверки составлено 4 протокола об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения судебными органами наложено административных штрафов в 2021 году на сумму 47,0 тыс. рублей. Штрафы уплачены в полном объеме.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также использования средств местного бюджета муниципального образования «Город Таганрог» в форме параллельного контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой Ростовской области

В соответствии с Решением о проведении контрольного мероприятия, подписанным председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области и председателем Контрольно-счетной палаты города Таганрога, были определены вопросы, подлежащие проверке Контрольно-счетной палатой города Таганрога в соответствии с ее полномочиями, а именно: вопросы соблюдения бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджета, оценки его сбалансированности; анализ состояния муниципального долга и расходов на его обслуживание, меры по снижению долговой нагрузки на бюджет города; соблюдение бюджетного законодательства при формировании доходов бюджета; проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств на оплату труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования, меры по реализации Указов Президента РФ.

Объектами контрольного мероприятия являлись: Администрация г. Таганрога; Финансовое управление г. Таганрога; Управление образования г. Таганрога; Управление культуры г. Таганрога; КУИ г. Таганрога.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что при формировании бюджета города на 2020 год и на 2021 год не учитывалась необходимая потребность ГРБС в расходах на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, налогов и сборов, питания.

На 01.01.2021 в бюджет города первоначально не были включены расходы в сумме 556,7 млн. рублей, в том числе на первоочередные расходы - 368,5 млн. рублей; на 29.10.2021 - 251,4 млн. рублей, из них первоочередные расходы на сумму 180,4 млн. рублей (заработная плата с начислениями – 158,0 млн. рублей, коммунальные услуги – 19,8 млн. руб., питание льготных категорий в образовательных учреждениях – 2,6 млн. рублей).

Как показала проверка, муниципальные правовые акты, регламентирующие бюджетные правоотношения, и бюджетный процесс на этапе планирования бюджета не соответствовали бюджетному законодательству и не содержали приоритета в обеспечении первоочередных расходов и сохранении средней заработной платы на уровне, установленном Указами Президента РФ.

Ежегодно планируемый фонд оплаты труда с начислениями работников культуры и дополнительного образования при формировании бюджета не позволял обеспечить среднемесячную заработную плату на необходимом уровне, что приводило к образованию дефицита средств и недостижению учреждениями целевых показателей, установленных Указами Президента РФ.

В 2020 году первоначально запланировано за счет бюджетных средств (с учетом дотации из областного бюджета в сумме 165,9 млн. рублей) и внебюджетных средств 86,8 % от потребности на оплату труда с начислениями. Дефицит средств составил 65,7 млн. рублей.

В 2021 году первоначально запланировано за счет бюджетных и внебюджетных средств лишь 46,4% от потребности на оплату труда с начислениями, из них 30,2% - работникам учреждений культуры; 65,8 % - работникам допобразования в сфере образования; 61,4% - работникам допобразования в сфере культуры. Дефицит средств составил 273,9 млн. рублей, или 53,6 % от потребности.

В результате целевые показатели, предусмотренные Указами Президента РФ, не достигнуты.

За 9 месяцев 2021 года среднемесячная заработная плата:

- работников учреждений культуры составила 23 270,2 руб. (74,8%) при целевом показателе 31 126,7 руб.;

- педработников допобразования в сфере культуры – 24 396,1 руб. (76,3%), в сфере образования – 24 986,3 руб. (78,1%) при целевом показателе 31 980,2 руб.

Проверкой установлено, что при наличии дефицита средств на оплату труда учреждениями осуществлялись стимулирующие выплаты в повышенных объемах административно-управленческому персоналу при одновременном уменьшении объема стимулирующих выплат, направляемых на достижение целевых показателей Указов Президента РФ, основному персоналу (в том числе педработникам), что увеличило риски их недостижения.

В ходе анализа состояния муниципального долга отмечено, что долговая политика муниципального образования не направлена на прекращение наращивания муниципального долга и его сокращение. Рост муниципального долга с 2012 по 2021 год составил с 15,5% до 71,9% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета города, или с 352,9 млн. рублей до 1 953,0 млн. рублей.

Причина роста муниципального долга – ежегодное планирование бюджета города с дефицитом, на погашение которого привлекаются коммерческие кредиты.

Уровень долговой устойчивости муниципального образования «Город Таганрог» в настоящее время определяется как средний. При сохранении динамики ежегодного формирования бюджета с дефицитом и соответствующем наращивании муниципального долга на сумму привлекаемых кредитов для его погашения, возникают риски перехода муниципального образования «Город Таганрог» в 2023 году из категории муниципальных образований со средней долговой устойчивостью в категорию с низкой долговой устойчивостью.

Бюджетный кредит из областного бюджета на сумму 343,5 млн. рублей, предоставленный муниципальному образованию в 2019 году на погашение части долговых обязательств, возникших до 1 января 2019 перед кредитными организациями, под 0,1% со сроком возврата в течение трех лет, возвращен досрочно в декабре 2019 года.

В нарушение условий предоставления бюджетного кредита:

- не были приняты меры по снижению объема муниципального долга,
- Администрацией г. Таганрога была выдана муниципальная гарантия МУП «Управление «Водоканал» на сумму 200,0 млн. рублей.

Дополнительные расходы бюджета при досрочном возврате бюджетного кредита по уплате процентов по привлеченным коммерческим кредитам под более высокую процентную ставку составили 59,2 млн. рублей.

Дополнительной нагрузкой на бюджет является предоставление муниципальной гарантии МУП «Управление «Водоканал» (в 2017 году со сроком действия 2018-2019 – 150,0 млн. рублей, в 2019 году со сроком действия 2020-2022 – 200,0 млн. рублей).

При предоставлении муниципальной гарантии МУП «Управление «Водоканал» в обеспечение обязательств по возврату кредита, привлеченного в коммерческом банке с целью пополнения оборотных средств, ни в договоре о предоставлении муниципальной гарантии, ни в кредитном договоре не была указана обязанность по погашению задолженности за электроэнергию, которая послужила обоснованием, для предоставления указанной муниципальной гарантии.

При этом контроль за надлежащим исполнением обязательств МУП «Управление «Водоканал» не осуществлялся. Сведения о целевом использовании кредитных средств им не предоставлялись.

Экономическая эффективность кредитов, предоставленных МУП «Управление «Водоканал» под гарантию местного бюджета, не оценивалась. Мониторинг финансового состояния МУП «Управление «Водоканал» был проведен только за 2020 год в 2021 году, по результатам которого финансовое состояние признано неудовлетворительным.

Расходы на обслуживание долга в 2021 году составили 123,7 млн. рублей. Планирование указанных расходов осуществлялось исходя из ключевой ставки, установленной Центробанком РФ, увеличенной на 4% годовых.

Сравнительный анализ процентных ставок с 2018 по 2021 год показал, что согласно заключенным контрактам ставка рефинансирования (ключевая ставка) увеличена на 0,45-3,26%.

Учтенные при планировании бюджета процентные ставки превышали предложения коммерческих банков, используемых для расчета начальной (максимальной) цены контракта, на 1,75 – 3,75%.

Для сравнения: расходы на обслуживание госдолга Ростовской области рассчитываются с применением ключевой ставки Центробанка РФ, увеличенной на 1% годовых.

Избыточное планирование расходов на обслуживание муниципального долга в связи с применяемой необоснованно завышенной процентной ставкой (без учета сумм экономии по торгам и перекредитования под более низкую процентную ставку) в 2019 году составило 26,5 млн. рублей, в 2020 году – 25,7 млн. рублей.

Кроме того, в ходе проведения вышеуказанного контрольного мероприятия рассматривались вопросы оценки эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, а также вопросы администрирования доходов от использования муниципального имущества и земельных ресурсов.

Полномочие по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью в 2021 году также реализовывалось Контрольно-счетной палатой города Таганрога при проведении контрольного мероприятия «Проверка мер по устранению нарушений (недостатков) и реализации предложений, отраженных в отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка полноты и эффективности реализации отдельных мероприятий муниципальной программы города Таганрога «Управление и распоряжение муниципальной собственностью и земельными ресурсами города Таганрога» в 2018 году и текущем периоде 2019 года» и проверка деятельности Комитета по управлению имуществом г. Таганрога в период со 2 полугодия 2019 по текущий период 2020 года».

Проведенные контрольные мероприятия выявили нарушения в деятельности КУИ г. Таганрога по администрированию доходов от использования муниципального имущества и земельных ресурсов, а также факты ненадлежащего исполнения возложенных муниципальных задач и функций.

Так, несвоевременное проведение в течение ряда лет претензионной работы по взысканию задолженности по арендной плате за землю, привело к образованию безнадежной ко взысканию задолженности в связи с истечением срока исковой давности в сумме 25,5 млн. рублей, что соответственно, привело к недопоступлению в бюджет неналоговых доходов на указанную сумму.

Также КУИ г. Таганрога не был своевременно проведен перерасчет арендной платы в связи с изменением кадастровой стоимости земельного участка, что также привело к недопоступлению в бюджет города Таганрога неналоговых доходов в общей сумме 1,2 млн. рублей ввиду признания данной задолженности безнадежной ко взысканию в связи с применением срока исковой давности.

Анализ причин и условий, способствовавших возникновению вышеуказанных нарушений, показал, что одной из причин недопоступления в бюджет неналоговых доходов от управления и распоряжения земельными ресурсами являлось отсутствие у КУИ г. Таганрога полной и достоверной информации в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в связи с чем Контрольно-счетной палатой города Таганрога было рекомендовано разработать комплекс мер, направленных на повышение качества управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами в целях увеличения неналоговых доходов бюджета города Таганрога, в том числе организовать проведение работы по

инвентаризации договоров аренды земельных участков, а также обеспечить принятие правового акта, регулирующего вопросы учета земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Также проведенные контрольные мероприятия показали, что КУИ г. Таганрога надлежащим образом не организована работа по вовлечению в хозяйственный оборот свободных земельных участков. Между тем, вовлечение данных земельных участков в хозяйственный оборот могло увеличить неналоговые доходы бюджета города Таганрога, в том числе на сумму денежных средств, поступивших от их продажи по результатам торгов, либо суммы арендной платы, определенной в соответствии с планируемым видом разрешенного использования.

В ходе проверки соблюдения законодательства по распоряжению и использованию земель, полноты и своевременности поступления средств от продажи земельных участков и арендных платежей Контрольно-счетной палатой города Таганрога был выявлен факт использования юридическим лицом земельного участка без каких-либо правовых оснований и без внесения платы, что привело к недопоступлению дохода на общую сумму 0,446 млн. рублей.

Кроме того, КУИ г. Таганрога надлежащим образом не организовано проведение работы по сносу незаконно установленных на территории г. Таганрога нестационарных объектов, а также не приняты меры в отношении нестационарных торговых объектов, не соответствующих требованиям по внешнему оформлению, установленных Постановлением Администрации г. Таганрога.

Установлены факты занижения планируемых доходов от аренды и от продажи земельных участков на сумму 0,203 млн. рублей, а также включения в бюджет 2021 года нереалистичных поступлений по доходам от приватизации муниципального имущества в сумме 3,0 млн. рублей. Более того, несвоевременное увеличение плановых назначений по доходам в виде части чистой прибыли МУП на 1,3 млн. рублей не позволило обеспечить своевременное принятие решения о направлении дополнительных доходов на увеличение первоочередных социально-значимых расходов бюджета, либо сокращение дефицита бюджета.

Кроме того, КУИ г. Таганрога также надлежащим образом не обеспечивалось представление интересов муниципального образования «Город Таганрог» в хозяйственных обществах, а также реализация иных полномочий участника.

Проведенное параллельное контрольное мероприятие с Контрольно-счетной палатой Ростовской области также выявило нарушения, допускаемые Администрацией г. Таганрога, КУИ г. Таганрога, и УЖКХ г. Таганрога при реализации полномочий собственника имущества МУП, влияющие на показатели финансово-хозяйственной деятельности данных предприятий, в частности было установлено, что со стороны указанных органов отсутствовала координация работы подведомственных муниципальных предприятий, а также контроль за их финансово-хозяйственной деятельностью.

Так, программы деятельности всех МУП на 2020 и 2021 годы носили формальный характер и не применялись ни как инструмент планирования, ни как база оценки эффективности деятельности, при этом они не были утверждены. Более того также не были утверждены показатели экономической эффективности деятельности МУП на 2020 и 2021 годы.

Отдельными руководителями муниципальных предприятий принимались неправомерные решения, негативно сказывающиеся на финансовом состоянии предприятий, в том числе повлекшие за собой превышение суммы вознаграждения руководителю за результаты финансово-хозяйственной деятельности в размере 0,192 млн. рублей с начислениями.

Контрольно-счетной палатой города Таганрога были выявлены потенциальные резервы для пополнения доходной части бюджета, а именно проведенное параллельное контрольное мероприятие с Контрольно-счетной палатой Ростовской области показало, что установление

более высоких и единых подходов к определению процента отчисления в бюджет МУП города Таганрога части чистой прибыли является возможным резервом пополнения доходов.

В настоящее время размер отчислений установлен в диапазоне от 1% до 20%. Для сравнения: для государственных унитарных предприятий Ростовской области установлен единый размер – 50%, для МУП г. Азова – 30%. Установление единого норматива в размере 50% является резервом увеличения доходов на 5,6 млн. рублей, в размере 30% - на 2,6 млн. рублей.

Также, дополнительным источником доходов бюджета г. Таганрога может стать принятие решения о распределении ранее нераспределенной прибыли двух хозяйственных обществ со 100% долей участия муниципального образования в уставном капитале, которая по состоянию на 31.12.2020 составила 3,6 млн. рублей.

В ходе проведения Контрольно-счетной палатой города Таганрога контрольных мероприятий также проводилась оценка рисков недопоступления доходов бюджета.

Так, в 2021 году сложилось недопоступление доходов ввиду непроведения торгов в отношении 215 мест размещения рекламных конструкций или 59,07 %, от общего количества мест, предусмотренных Схемой размещения рекламных конструкций (364 места). Контрольно-счетной палатой города Таганрога было установлено, что в случае непроведения торгов имеются риски недополучения доходов в сумме 19,3 млн. рублей (при условии, что все заявки будут допущены к участию в аукционе).

Риски недопоступления в доход неналоговых доходов обусловлены также снижением кадастровой стоимости земельных участков. Так, в 2020 – 2021 гг. была снижена кадастровая стоимость по 25 земельным участкам (по 16 – более чем на 40%), в связи с чем объем доходов в виде годового размера арендной платы за 2021 год уменьшился на общую сумму 5,3 млн. рублей, кроме того, уменьшились доходы от продажи земельных участков на сумму 1,2 млн. рублей.

Следует отметить, что в 2021 году объектами контроля проводилась работа, направленная на устранение выявленных нарушений и предупреждение возникновения в будущем аналогичных нарушений.

Администрацией г. Таганрога принимались меры, направленные на повышение доходного потенциала и снижение необеспеченности бюджетными ассигнованиями на первоочередные расходы.

В течение 2021 года налоговые и неналоговые доходы бюджета были увеличены на 293,5 млн. рублей (в том числе в октябре-декабре – на 111,9 млн. рублей).

После окончания проверки Губернатором Ростовской области было принято решение о выделении из областного бюджета дотации для частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента РФ в сумме 80,7 млн. рублей, а также дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 36,1 млн. рублей.

С учётом всех источников и принятых мер на первоочередные социально значимые расходы в 2021 году дополнительно направлено 456,9 млн. рублей. Потребность в первоочередных расходах в 2021 году обеспечена в полном объеме.

За 2021 год, согласно оперативной информации, предоставленной по данным отчетности ЗП-образование, ЗП-культура, среднемесячная заработная плата работников в сфере культуры в городе составила 100,1% по отношению к целевому показателю – 31 126,7 руб., педагогических работников дополнительного образования, в учреждениях подведомственных Управлению культуры г. Таганрога 100,0% по отношению к целевому показателю – 33 818,1 руб., в учреждениях подведомственных Управлению образования г. Таганрога 100,9 % по отношению к целевому показателю и достигла 34 122,73 рубля.

При планировании бюджета города на 2022 год первоочередные расходы учтены в объеме необходимой потребности в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований, утвержденной распоряжением Финансового управления г. Таганрога.

Кроме того, Администрацией г. Таганрога постановлением Администрации г. Таганрога от 24.12.2021 № 2147 утверждена «Дорожная карта мероприятий по финансовому оздоровлению муниципального образования «Город Таганрог», согласно которой предусмотрены меры по повышению доходов, обеспечению первоочередных расходов, сокращению дефицита бюджета города в 2022 году, сокращению объема муниципального долга.

С целью повышения качества управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами председателем КУИ г. Таганрога издан приказ, устанавливающий порядок учета земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, проводится работа по регистрации права муниципальной собственности, приняты меры по недопущению нарушений в рамках реализации дивидендной политики при осуществлении от имени муниципального образования «Город Таганрог» прав акционера (участника) хозяйственных обществ, акции (доли) в уставных (складочных) капиталах которых находятся в муниципальной собственности.

С целью повышения эффективности осуществления полномочий главного администратора доходов, издан приказ председателя КУИ г. Таганрога, согласно которому методика прогнозирования доходов изложена в новой редакции, позволяющей обеспечить наиболее объективное планирование доходов.

КУИ г. Таганрога произведено начисление неосновательного обогащения юридическому лицу, использовавшему в проверяемом периоде земельный участок без каких-либо правовых оснований и без внесения платы.

В целях обеспечения координации деятельности МУП подготовлен проект постановления Администрации г. Таганрога «Об утверждении состава комиссии по контролю за деятельностью муниципальных унитарных предприятий города Таганрога», который находится на согласовании.

Реализация результатов данной проверки находится на контроле Контрольной-счетной палаты Ростовской области и Контрольно-счетной палаты города Таганрога.

В целях оценки эффективности и результативности мер, принятых по устранению выявленных нарушений и недостатков, Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Таганрога в 2022 году будет проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие.

Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности, законности использования собственности города Таганрога МАУДО «Дворец детского творчества» и Управление образования г. Таганрога в части соблюдения бюджетных полномочий ГРБС, а также осуществления функций и полномочий учредителя подведомственного муниципального учреждения

Объектами контрольного мероприятия являлись МАУ ДО «Дворец детского творчества» (далее также – МАУ ДО «ДДТ») и Управление образования г. Таганрога, как орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

В ходе проведения контрольного мероприятия были выявлены нарушения установленного порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на общую сумму 0,209 млн. рублей, в том числе факты перечисления в неполном объеме учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания; факты установления объемных показателей, не соответствующих реализуемой в учреждении образовательной программе и т.д.

По фактам нарушения установленного порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания был составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 КоАП РФ.

Также были выявлены нарушения порядка определения объема субсидий на иные цели на сумму 0,396 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре финансовых нарушений, выявленных при проверке финансово-хозяйственной деятельности МАУ ДО «ДДТ» составили нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников муниципальных учреждений (1,4 млн. рублей или 69,3% от общей суммы выявленных финансовых нарушений), в том числе невключение в трудовой договор фактически производимых выплат, осуществление выплат на основании первичных учетных документов, не соответствующих требованиям действующего законодательства, установление выплат стимулирующего характера в отсутствие показателей и критериев, позволяющих оценить результативность и эффективность труда работников и пр.

Также МАУ ДО ДДТ были допущены нарушения при выполнении муниципального задания, а именно в учреждении надлежащим образом не был организован учет посещений занятий, в полном объеме не проводилась работа по контролю за правильностью заполнения журналов учета работы объединений.

Проведенное контрольное мероприятие выявило нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, закрепленным за учреждением на праве оперативного управления, в том числе отсутствие согласования отдельных договоров аренды с органами, осуществляющими полномочия собственника имущества и учредителя муниципального учреждения; использование муниципального имущества для осуществления деятельности, не предусмотренной Уставом учреждения.

По результатам проведения контрольного мероприятия в адрес МАУ ДО «ДДТ» и Управления образования г. Таганрога были направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

В рамках исполнения направленных представлений объектами контроля проводилась работа, направленная, в том числе на обеспечение соблюдения установленного порядка формирования муниципального задания, финансового обеспечения его выполнения, а также на усиление контроля за выполнением муниципального задания, в частности была разработана новая форма учебного плана, внесены исправления в журналы учета посещений обучающихся и т.д. Кроме того, с целью устранения нарушений, допущенных при оплате труда работников МАУ ДО «ДДТ» были заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам; локальные акты, регулирующие вопросы оплаты труда приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства. Пять должностных лиц МАУ ДО «ДДТ» были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности МОБУ СОШ №9 с углубленным изучением английского языка (в том числе организация обеспечения питанием обучающихся), и Управление образования г. Таганрога в части соблюдения бюджетных полномочий ГРБС, а также осуществления функций и полномочий учредителя подведомственного муниципального учреждения

Объектами мероприятия являлись МОБУ СОШ № 9, Управление образования г. Таганрога.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что МОБУ СОШ № 9 (далее - Учреждение), в нарушение Порядка организации бесплатного питания, питание льготных категорий обучающихся по шестидневной учебной неделе по субботам не осуществлялось. Также, Учреждением выдача продуктовых наборов обучающимся производилась без учета фактических дней учебных занятий, проводимых в рамках образовательного процесса вне общеобразовательной организации, ведомости выдачи продуктовых наборов не содержали состав выданных продуктовых наборов.

В ходе проверки исполнения муниципального задания установлено, что Учреждением допущено неисполнение установленных количественных показателей по муниципальной услуге «реализация дополнительных общеобразовательных программ». Размер средств предоставленных субсидий, подлежащих возврату в бюджет, составил 0,297 млн. рублей. По

факту невыполнения муниципального задания в отношении директора Учреждения был составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5-1 КоАП РФ.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выявлены 93 нарушения на общую сумму 2,8 млн. рублей.

Учреждением оказывались платные образовательные услуги исходя из фиксированной (среднемесячной) стоимости услуг без учета фактической продолжительности оказанных услуг (часов, дней), что привело к завышению их стоимости на сумму 0,426 млн. рублей. Также, в нарушение норм действующего законодательства Учреждением в отсутствие заключенных в письменной форме договоров об оказании платных услуг реализовывались дополнительные платные услуги. Сумма нарушений составила 0,408 млн. рублей.

Кроме того, допускались случаи самостоятельного установления стоимости реализуемых платных услуг и превышения размера дохода директора Учреждения от приносящей доход деятельности установленного учредителем.

Учреждение допускались нарушения сроков оплаты поставленного товара (сумма нарушений 1,1 млн. рублей), нарушения требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств.

По результатам контрольного мероприятия в адрес МОБУ СОШ № 9 направлено представление об устранении выявленных нарушений.

Учреждением в полном объеме приняты меры по устранению (прекращению) выявленных 93 нарушений в сумме 2,8 млн. рублей, а именно:

- заключен контракт на организацию бесплатного питания отдельных категорий учащихся, включающий график питания обучающихся по шестидневной учебной неделе в соответствии с календарным учебным графиком, в том числе в шестой день по субботам;
- проведена инвентаризация основных средств с формированием отдельных описей на основные средства, непригодные к эксплуатации и не подлежащие восстановлению;
- усилен контроль за проверкой сведений, передаваемых при проведении мониторинга исполнения муниципальных заданий;
- произведен возврат излишне начисленной заработной платы директора от приносящей доход деятельности; направлены уведомления о возврате излишне начисленной заработной платы от приносящей доход деятельности заместителям директора, главному и ведущему бухгалтерам;
- четыре работника МОБУ СОШ № 9 были привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения, допущенные Управлением образования г. Таганрога, в том числе нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, а именно, с учетом того, что Учреждение в проверяемом периоде осуществляло иную приносящую доход деятельность в виде оказания платных услуг, Управлением образования г. Таганрога в нарушение установленного порядка, в объем финансового обеспечения муниципальных заданий были включены затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество муниципального учреждения, в полном объеме, без применения коэффициента платной деятельности. В отношении начальника Управления по факту выявленного нарушения был составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 КоАП РФ.

Кроме того, в нарушение порядка организации бесплатного питания приказы Управления образования г. Таганрога не содержали порядка его взаимодействия с общеобразовательными организациями при определении количества обучающихся - получателей бесплатного питания и расчета объема финансовых средств, необходимых для предоставления бесплатного питания

обучающимся, а также в приказах не были разграничены права, обязанности и ответственность общеобразовательных организаций при предоставлении бесплатного питания обучающимся.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Управления образования г. Таганрога направлено представление об устранении выявленных нарушений.

Управлением образования г. Таганрога в полном объеме приняты меры по устранению выявленных нарушений: приказом Управления образования г. Таганрога от 17.06.2021 № 852 внесены изменения в расчет норматива финансового обеспечения выполнения муниципального задания учреждения на 2021-2023 год, в котором к сумме налогов предусмотрен коэффициент платной деятельности, а также внесены изменения в расчет норматива финансового обеспечения выполнения муниципального задания учреждения на 2022 год. Объем финансового обеспечения МОБУ СОШ № 9 в 2022 году уменьшен на 0,297 млн. рублей, количество услуг уменьшено на 13791 человеко-часов.

Приказами Управления образования г. Таганрога два должностных лица были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Управлением образования г. Таганрога в полном объеме приняты меры по устранению выявленных 97 нарушений на сумму 0,297 млн. рублей.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «БТИ»

В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Бюро технической инвентаризации» (далее также – МУП «БТИ») было выявлено финансовых нарушений на общую сумму 4,8 млн. рублей или 30 % от общего объема проверенных средств (16,2 млн. рублей). Основную долю в общем объеме выявленных нарушений составляли нарушения, допущенные предприятием при осуществлении закупок (2,2 млн. рублей), в том числе в нарушение требований действующего законодательства в проверяемом периоде все закупки МУП «БТИ» проводились неконкурентными способами, при этом на предприятии отсутствовали документы, подтверждающие законность осуществления закупочных процедур, а именно отсутствовали протоколы закупочной комиссии, на которую в проверяемом периоде были возложены полномочия по проведению закупок. Допускались нарушения при планировании закупок, при расчете начальной (максимальной) цены заключенных контрактов. При заключении муниципальных контрактов в них не включались обязательные условия, в том числе устанавливающие порядок приемки выполненных работ, ответственность подрядчика. Более того, заключались договоры, из содержания которых невозможно было определить количество товаров, подлежащих поставке и соответственно обоснованность цены договора.

В отсутствие согласия собственника имущества были заключены крупные сделки на общую сумму 1,2 млн. рублей, также МУП «БТИ» были приняты и оплачены индивидуальному предпринимателю услуги, которые фактически оказаны не были, также фактически принимались и оплачивались товары, не предусмотренные договорами поставки. Более того, работниками МУП «БТИ» были произведены неподтвержденные расходы по авансовым отчетам на общую сумму 0,034 млн. рублей при закупке ГСМ. Без документального подтверждения также было списано ГСМ на общую сумму 0,028 млн. рублей.

Были выявлены факты ненадлежащего выполнения руководителем МУП «БТИ» возложенных на него обязанностей, а именно программы деятельности предприятия не содержали мероприятий по его развитию, отчетность руководителя о деятельности предприятия не соответствовала установленным требованиям. При наличии у МУП «БТИ» убытков заключались и оплачивались договоры, которые не были связаны с осуществлением предприятием уставной деятельности (оплата проведения корпоратива и т.д.), также руководитель МУП «БТИ» предоставил себе заем за счет средств предприятия в сумме 1,0 млн. рублей в отсутствие надлежащего согласования. Более того, в отсутствие правовых оснований руководителю производились выплаты компенсационного и стимулирующего характера. Также в МУП «БТИ» в отсутствие специально созданных фондов, средства из которых могли быть

направлены на компенсацию затрат за использования личного транспорта, на оплату проезда работников, на компенсацию расходов по содержанию детей работников в дошкольных учреждениях, неправомерно были понесены расходы за счет выручки предприятия на общую сумму 0,262 млн. рублей.

Контрольно-счетной палатой города Таганрога были выявлены иные нарушения в деятельности МУП «БТИ», в том числе несоответствие учредительных документов требованиям действующего законодательства, нарушения порядка формирования уставного фонда предприятия, нарушения порядка формирования и использования средств резервного фонда, а также факты отсутствия надлежащего бухгалтерского учета муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение.

В ходе реализации мероприятий по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой города Таганрога нарушений МУП «БТИ» был проанализирован характер выявленных нарушений и замечаний, а также проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме, в том числе учредительные документы МУП «БТИ» были приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства, также был увеличен уставный фонд предприятия. Руководителем МУП «БТИ» была произведена корректировка программы деятельности предприятия на 2021 год. Кроме того, МУП «БТИ» были расторгнуты договоры, оплата по которым была произведена за фактически невыполненные услуги, средства были возвращены, также сотрудниками были возвращены средства в сумме 0,034 млн. рублей по неподтвержденным расходам на закупку ГСМ. В МУП «БТИ» был разработан план мероприятий («дорожная карта»), предусматривающий контроль и ответственность должностных лиц на всех этапах организации закупок и исполнения заключенных контрактов (договоров). В части устранения нарушений установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом в МУП «БТИ» была проведена инвентаризация, по результатам которой были оприходованы излишки.

По результатам контрольного мероприятия также были применены меры дисциплинарного воздействия к трем виновным должностным лицам МУП «БТИ».

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы города Таганрога «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»

Объектами мероприятия являлись Управление образования г. Таганрога, Администрация г. Таганрога, УЖКХ г. Таганрога.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что ответственным исполнителем муниципальной программы Администрацией г. Таганрога (в лице Отдела по охране окружающей среды и природных ресурсов Администрации г. Таганрога) допускались случаи невнесения (внесения не в полном объеме), а также несвоевременного внесения соответствующих изменений в муниципальную программу.

В нарушение установленного порядка в качестве участников муниципальной программы не включены МКУ «Благоустройство», МКУ «Приморье», участвующие в реализации основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Администрации г. Таганрога направлено представление об устранении выявленных нарушений.

Ввиду устранения Администрацией г. Таганрога в полном объеме выявленных по результатам контрольного мероприятия 12 нарушений представление снято с контроля Палаты.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что УЖКХ г. Таганрога допущены нарушения и недостатки, в том числе в части реализации основных мероприятий по уборке городских территорий, мест общего пользования, береговой полосы и склонов, а также в части содержания зеленых насаждений, произрастающих на городских территориях (несоблюдение условий заключенных муниципальных контрактов).

Так, подрядными организациями нарушались сроки выполнения работ, в ежедневных отчетах отсутствовала информация, предусмотренная муниципальными контрактами (отсутствовали объем и количество рабочих и техники, а также время на выполнение работ), нарушены условия муниципального контракта в части несоответствия состава пескосоляной смеси (согласно условиям муниципального контракта пескосоляная смесь должна содержать 10% соли, фактически – 3%).

В части разработки проектной документации для строительства локальных очистных сооружений на выпусках ливневой канализации в границах муниципального образования «Город Таганрог» установлено, что Решения Таганрогского городского суда, вынесенные в 2008 и в 2014 годах об обязанности установить на коллекторе сброса ливневых сточных вод в районе с. Петрушино очистных сооружений в соответствии с проектом, имеющим заключение на соответствие СанПиН 2.1.5.980-00 «Водоотведение населённых мест, санитарная охрана водных объектов»; обеспечить нормативную очистку сточных вод на выпусках ливневой канализации в водные объекты – Таганрогский залив Азовского моря, балка Валовая, Малая Черепаха, Большая Черепаха в административных границах города Таганрога, до настоящего времени не исполнены.

Сроки, установленные для добровольного исполнения, истекли, ввиду чего Администрация г. Таганрога неоднократно привлекалась к административной ответственности, размер штрафов (исполнительного сбора) на момент проведения контрольного мероприятия составил – 0,585 млн. рублей, из которых были оплачены 0,265 млн. рублей.

В части мероприятия по корректировке проекта по рекультивации земельного участка, расположенного по адресу: г. Таганрог, Николаевское Шоссе, 36-1 и г. Таганрог, Николаевское Шоссе, 36 в рамках контрольного мероприятия установлено, что в 2012 Таганрогским городским судом вынесено Решение, в том числе, об обязанности Администрации г. Таганрога выполнить рекультивацию земельного участка в соответствии со скорректированным Проектом рекультивации полигона ТБО в г. Таганроге, выполненным проектировщиком ОАО «Ростовский НИИ КХ» с учетом поступающих отходов по истечении трех лет с момента вступления решения суда в законную силу (далее – Решение о рекультивации).

С 2017 года на основании заключенного с ООО ПФ «ГОСТ-Стандарт» муниципального контракта, цена которого составляет 5,7 млн. рублей, ведется работа по корректировке проекта рекультивации, разработанного в 2007 году. До настоящего момента контракт не исполнен, сроки выполнения работ нарушены.

Ввиду неверно произведенного УЖКХ г. Таганрога расчета неустойки за нарушение сроков выполнения работ в 2019 году бюджет недополучил денежные средства в качестве пени в размере 0,188 млн. рублей. Претензионная работа за период 2020-2021 УЖКХ г. Таганрога не проводилась.

Кроме того, УЖКХ г. Таганрога без учета положений муниципального контракта (в отсутствие соответствующего условия) произведена частичная оплата по контракту в размере 1,4 млн. рублей.

Решение о рекультивации до настоящего времени не исполнено, срок для добровольного исполнения истек, ввиду чего Администрацией г. Таганрога неоднократно привлекалась к административной ответственности, размер штрафов (исполнительного сбора) на момент проведения контрольного мероприятия составил – 1,630 млн. рублей, из которых были оплачены - на общую сумму 0,630 млн. рублей.

Таким образом, неисполнение Администрацией г. Таганрога требований, содержащихся в вышеуказанных исполнительных документах, повлекли за собой неэффективное использование бюджетных средств в сумме 2,2 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в адрес УЖКХ г. Таганрога направлено представление.

В рамках устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, УЖКХ г. Таганрога проводилась работа по получению разъяснений о

достаточности заключения государственной экологической экспертизы и заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости для проведения рекультивации земельных участков под полигоном ТБО. Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ полигон включен в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

Получено положительное заключение экспертизы ГАУ РО «Государственная Экспертиза Проектов» на предмет достоверности определения сметной стоимости.

Подготовлен пакет документов для формирования заявки на предоставление субсидии для рекультивации земельного участка под полигоном ТБО в рамках федерального проекта «Чистая страна».

УЖКХ г. Таганрога проведена претензионная работа, по результатам которой с подрядчика взыскано 0,59 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в адрес УЖКХ г. Таганрога направлено представление для принятия мер по устранению нарушений.

К дисциплинарной ответственности привлечен специалист МКУ «Благоустройство».

Из установленных 41 нарушения на сумму 6,3 млн. рублей устранено (прекращено) 38 нарушений на сумму 6,3 млн. рублей. На контроле остается принятие мер УЖКХ г. Таганрога по 3 нарушениям без стоимостного выражения.

Представление находится на контроле Палаты до устранения УЖКХ г. Таганрога в полном объеме выявленных нарушений и недостатков.

Управлением образования г. Таганрога в нарушение установленного порядка в качестве участника муниципальной программы не включено МАОУ гимназия имени А.П. Чехова, участвующее в реализации основного мероприятия по организации летнего экологического лагеря (отряда) подпрограммы муниципальной программы.

При проверке фактического исполнения условий договоров, заключенных в рамках реализации основного мероприятия по организации летнего экологического лагеря (отряда) выявлено несоответствие данных, отраженных, в заключенных договорах данным, указанным в заявлениях родителей и актах оказанных услуг.

Управлением образования г. Таганрога в полном объеме приняты меры по устранению выявленных 8 нарушений в сумме 0,3 млн. рублей, в том числе в перечень участников муниципальной программы включено МАОУ гимназия имени А.П. Чехова, усилен контроль за соблюдением требований действующего законодательства, формированием первичных документов и актов оказанных услуг в соответствии с заключенными договорами, ввиду чего представление снято с контроля Палаты.

Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности, законности использования собственности города Таганрога МБУК «Централизованная библиотечная система» и Управление культуры г. Таганрога в части соблюдения бюджетных полномочий ГРБС, а также осуществления функций и полномочий учредителя подведомственного муниципального учреждения

Объектами мероприятия явились МБУК «Централизованная библиотечная система» (далее - ЦБС), Управление культуры г. Таганрога.

В ходе проведенного контрольного мероприятия установлено, что ЦБС не обеспечены в объеме необходимой потребности расходы на оплату труда работников, что привело к образованию дефицита средств и недостижению целевого показателя заработной платы работников муниципального учреждения культуры ЦБС, установленного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 в 2020, 2021.

Вместе с тем, при наличии дефицита средств на оплату труда, ЦБС осуществлялись выплаты стимулирующего характера в повышенных объемах административно-управленческому персоналу, при одновременном уменьшении объема выплат стимулирующего

характера, направляемых на достижение целевых показателей, установленных Указом Президента РФ, основному персоналу, что увеличивает, в том числе риски недостижения целевых показателей, установленных Указом Президента РФ.

Установлено нарушение порядка ведения кассовых операций, выразившееся, в том числе в не оприходовании в кассовую книгу обособленных подразделений ЦБС наличных денежных средств, полученных при осуществлении расчетов. В отношении директора ЦБС составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 15.11 КоАП РФ.

Также по результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда на общую сумму 1,7 млн. рублей, в том числе в части неверного расчета должностных окладов, средней заработной платы для начисления ежегодных оплачиваемых отпусков, нарушения сроков выплаты заработной платы; нарушения порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Кроме того, выявлены иные нарушения в части формирования плана финансово-хозяйственной деятельности; нарушения сроков оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) на общую сумму 1,8 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в адрес ЦБС направлено представление.

Семь должностных лиц ЦБС были привлечены к дисциплинарной ответственности. Представление находится на контроле Палаты.

Из 118 установленных нарушений в сумме 3,5 млн. рублей устранено (прекращено) 105 нарушений на сумму 3,5 млн. рублей. На контроле остаются 13 нарушений.

Управлением культуры г. Таганрога, в нарушение приказа Министерства финансов РФ от 31.08.2018 № 186н, не регламентирован порядок и сроки составления учреждениями культуры проектов плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД), не предусмотрено требование о расчете плановых показателей расходов на оплату труда. Установлены случаи не утверждения Управлением культуры г. Таганрога Плана ФХД ЦБС.

Кроме того, Управлением культуры г. Таганрога допущено ненадлежащее выполнение муниципальных задач и функций в части необоснованного определения объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания для подведомственных учреждений в связи с отсутствием механизма установления и порядка определения выравнивающих коэффициентов для подведомственных учреждений.

В нарушение установленного Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели соглашения о предоставлении субсидии на иные цели, заключенные между Управлением культуры г. Таганрога и ЦБС не в полном объеме соответствовали утвержденной форме, не была установлена форма заявки, направляемая учреждениями в адрес учредителя для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии, ЦБС были предоставлены субсидии на иные цели по направлениям расходования в объеме, не предусмотренном актом учредителя.

Кроме того, установлено, что Управлением культуры г. Таганрога организован ненадлежащий контроль за порядком предоставления льгот при организации платных услуг ЦБС. Приказом Управления культуры г. Таганрога на 2020 был установлен размер выплат по должностным окладам (ставка), который не соответствовал размеру, рекомендуемому Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Управлением культуры г. Таганрога, как главным распорядителем бюджетных средств, при планировании бюджета на 2020, 2021 годы не обеспечена в полном объеме потребность в расходах на оплату труда работников ЦБС, что привело к образованию дефицита средств и недостижению целевого показателя среднемесячной заработной платы работников культуры, установленного Указом Президента РФ.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Управления культуры г. Таганрога направлено представление. Представление находится на контроле Палаты.

Из установленных 28 нарушений без стоимостного выражения устранено (прекращено) 24 нарушения, на контроле остаются 4 нарушения.

Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности МАУ «Стадион «Торпедо» и Комитет по физической культуре и спорту г. Таганрога в части соблюдения бюджетных полномочий ГРБС, а также осуществления функций и полномочий учредителя подведомственного муниципального учреждения

В рамках контрольного мероприятия, в том числе были рассмотрены вопросы целевого и эффективного использования муниципального имущества, закрепленного за муниципальным автономным учреждением «Стадион Торпедо» (далее также МАУ «Стадион Торпедо») на праве оперативного управления, проведена проверка законности, эффективности, результативности и целевого использования бюджетных средств, предоставленных учреждению в форме субсидий, а также рассмотрены вопросы, связанные с формированием муниципального задания, его исполнением и соблюдением установленного порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

В ходе проведения контрольного мероприятия были выявлены нарушения установленного порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на общую сумму 2,7 млн. рублей, в том числе факты перечисления в неполном объеме учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания; нарушения графиков перечисления субсидии, а также не установление объемных показателей при утверждении муниципального задания, в связи с чем Контрольно-счетной палатой города Таганрога было возбуждено дело об административном правонарушении и начато административное расследование.

Проведенное контрольное мероприятие показало, что при расходовании средств субсидий МАУ «Стадион Торпедо» в проверяемом периоде допускались нарушения при осуществлении закупок товаров, работ (услуг), как на стадии планирования закупок, так и на стадии заключения муниципальных контрактов, в том числе в плане закупок МАУ «Стадион Торпедо» на 2020 год и 2021 год не были отражены сведения о закупках товаров (работ, услуг) на сумму 2,8 млн. рублей, также не были размещены извещения о данных закупках в ЕИС. В нарушение требований статьи 78.1. БК РФ в 11 договорах, заключенных МАУ «Стадион Торпедо», не было предусмотрено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг. Также МАУ «Стадион Торпедо» было заключено 5 договоров с единственным поставщиком без определения порядка, в котором Заказчик осуществляет приемку поставляемых товаров, выполняемых работ оказываемых услуг, проверяет их количество качество, комплектность, объем и качество на соответствие требованиям, установленным в договоре, а также порядка и способов расторжения договора.

Кроме того, МАУ «Стадион Торпедо» были допущены нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении бухгалтерской отчетности, а также при проведении инвентаризации активов и обязательств. По фактам грубого нарушения правил ведения бухгалтерского учета, повлекшего искажение бухгалтерской отчетности на сумму 7,7 млн. рублей, был составлен протокол по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены факты ненадлежащего учета МАУ «Стадион Торпедо» муниципального имущества, а именно данные бухгалтерского учета МАУ «Стадион Торпедо» не соответствовали фактическому наличию имущества (были выявлены излишки). Нарушения также допускались при списании муниципального имущества, а именно при списании основного средства, балансовой стоимостью 1,1 млн. рублей (установка для сушки коньков и спортивного инвентаря на 100 пар коньков) не была проведена работа по установлению причин списания, а также по выявлению лиц, по вине которых произошло преждевременное выбытие объекта основных средств; не была произведена оценка пригодных для дальнейшего использования узлов, деталей, материалов; из списанного основного средства

не было произведено оприходование металлолома (нержавеющая сталь). Были выявлены нарушения порядка отнесения имущества автономного учреждения общей стоимостью 3,5 млн. рублей к категории особо ценного.

МАУ «Стадион Торпедо» также нарушались требования действующего законодательства при предоставлении муниципального недвижимого имущества в аренду (безвозмездное пользование), в том числе заключались договоры, не позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче в пользование.

Также учреждением не согласовывались сделки по предоставлению в аренду недвижимого имущества с органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя – КФКиС г. Таганрога, а по 8 договорам аренды отсутствовало согласование КУИ г. Таганрога.

По договору аренды, заключенному с АНО ФК Форте, арендная плата была установлена на основании рыночной оценки арендной платы, при проведении которой оценщик использовал не соответствующую действительности и недостоверную информацию об объекте оценки – недвижимом имуществе, расположенном по адресу: г. Таганрог, ул. Спортивная, 2-А.

Также по данному договору, в нарушение требований действующего законодательства, не проводилась индексация арендной платы, что привело к недополучению дохода в общей сумме 0,069 млн. рублей.

Ненадлежащее управление МАУ «Стадион Торпедо» переданным в оперативное управление имуществом, привело к тому, что один из арендаторов (АНО ФК Форте) фактически пользовался не только имуществом, переданным по договору аренды, но и без правовых оснований и без оплаты иным движимым и недвижимым имуществом, закрепленным за МАУ «Стадион Торпедо» на праве оперативного управления.

В деятельности МАУ «Стадион Торпедо» были выявлены иные нарушения, в том числе в проверяемый период учреждение осуществляло свою деятельность на основании Устава, отдельные положения которого не соответствовали требованиям действующего законодательства Российской Федерации. МАУ «Стадион Торпедо» был нарушен установленный Федеральным законом «Об автономных учреждениях» порядок деятельности наблюдательного совета, в части соблюдения требований к составу наблюдательного совета, а также в части внесения на рассмотрение наблюдательного совета предложений об изъятии из оперативного управления имущества, закрепленного за МАУ «Стадион Торпедо». Также МАУ «Стадион Торпедо» были допущены нарушения при планировании финансово-хозяйственной деятельности. Кроме того, с нарушением требований действующего законодательства директору МАУ «Стадион Торпедо» была выплачена премия в сумме 0,055 млн. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия в рамках устранения выявленных нарушений установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, а также нарушений правил бухгалтерского учета, МАУ «Стадион Торпедо» были оприходованы выявленные излишки, принято к учету в качестве особо ценного муниципальное имущество стоимостью 3,5 млн. рублей, проведена новая рыночная оценка арендной платы и заключен новый договор аренды с АНО ФК Форте, по условиям которого арендная плата была увеличена более чем в 2 раза.

Исполнение представления находится на контроле.

Экспертно-аналитическая деятельность

За 2021 год Палатой проведено 88 экспертных мероприятий:

- 87 экспертиз нормативных правовых актов города Таганрога, по итогам которых подготовлены соответствующие заключения, в том числе:
 - 13 экспертиз на проекты Решений Городской Думы (из которых 11 заключений – на проекты изменений в бюджет города Таганрога на 2021-2023 годы, 1 заключение – на годовой отчет об исполнении бюджета города Таганрога за 2020 год, 1 заключение – на проект Решения о бюджете города Таганрога на 2022-2024 годы);
 - 74 финансово-экономические экспертизы на проекты постановлений Администрации г. Таганрога о внесении изменений в муниципальные программы.

- 1 мониторинг исполнения бюджета за 9 месяцев 2021 года. Результаты отдельных мероприятий представлены ниже.

*Экспертиза проектов решений Городской Думы города Таганрога
«О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 28.12.2020 № 140
«О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»*

В 2021 году Контрольно-счетной палатой города Таганрога подготовлено 11 заключений на проекты Решений Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 28.12.2020 № 140 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту - внесение изменений в бюджет на 2021 год).

В результате проведения экспертизы были установлены отдельные факты отсутствия в пояснительных записках к проектам Решений Городской Думы о внесении изменений в бюджет на 2021 год, обоснований по вносимым изменениям.

Одной из основных задач экспертизы проектов Решений о внесении изменений в бюджет на 2021 год являлся контроль соблюдения обязательных нормативов, установленных БК РФ, таких как предельный размер дефицита местного бюджета (статья 92.1 БК РФ), предельный объем муниципального долга (статья 107 БК РФ), предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга (статья 111 БК РФ) и т.п.

В ходе экспертизы особое внимание уделялось предлагаемым отвлечениям/восстановлениям бюджетных ассигнований на социально-значимые расходы (заработную плату, коммунальные услуги, налоги и т.д.), обоснованности внесения изменений в программу муниципальных заимствований города Таганрога, а также обоснованности расходов на обслуживание муниципального долга.

Так, при проведении экспертизы Контрольно-счетной палатой города Таганрога были установлены факты перераспределения плановых назначений с социально значимых расходов, и было отмечено, что предлагаемое сокращение первоочередных социально значимых расходов бюджета при наличии в бюджете условно утвержденных расходов, запланированных с превышением от установленного БК РФ размера, нарушает принципы сбалансированности, достоверности бюджета и полноты отражения всех доходов и расходов бюджета, установленные статьями 32, 33 и 37 БК РФ, установленные статьей 8 Областного закона Ростовской области от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

Замечания Контрольно-счетной палаты города Таганрога были учтены. В проект Решения внесены соответствующие изменения, ассигнования на вновь планируемые мероприятия были предусмотрены не за счет сокращения первоочередных социально значимых расходов, а за счет имеющегося резерва нераспределенных средств условно утвержденных расходов, запланированных Финансовому управлению г. Таганрога сверх установленного статьей 184.1 БК РФ размера.

В 2021 году откорректирована программа муниципальных внутренних заимствований на 2022 год в связи с необходимостью проведения аукциона по привлечению кредитов в сумме 230,0 млн. рублей на 1,5 года для финансирования дефицита бюджета города. В первоначально принятом бюджете города планировалось привлечение кредитов в 2021 году на три года в сумме 230,0 млн. рублей со сроком погашения в 2024 году. При условии неблагоприятной ситуации на рынке кредитования и повышения процентных ставок выше ставок по контрактам, планируемым к заключению в 2021 году на 1,5 года (со сроком погашения в 2022 году) вместо 3 лет (со сроком погашения в 2024 году), имеются риски увеличения с 2022 года расходов на обслуживание муниципального долга.

Все представленные на экспертизу проекты Решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Город Таганрог» рекомендованы депутатам Городской Думы города Таганрога для рассмотрения.

*Экспертиза годового отчета
об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2020 год*

Проект Решения Городской Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2020 год» (далее – проект Решения «Об утверждении отчета») поступил в Контрольно-счетную палату города Таганрога с соблюдением срока, установленного частью 4 статьи 34 Положения «О бюджетном процессе города Таганрога».

Проект проанализирован на предмет соответствия требованиям БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава города Таганрога, Положения «О бюджетном процессе города Таганрога».

Документы и материалы представлены в полном объеме, их состав соответствует требованиям части 3 статьи 264.1, части 2 статьи 264.5 БК РФ, Инструкция 191н.

В целом отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2020 год соответствовала требованиям бюджетного законодательства.

Бюджет муниципального образования «Город Таганрог» за 2020 год по доходам исполнен на сумму 8 291,0 млн. рублей или на 98,9 % к уточненным плановым назначениям отчетного периода. Неисполнение составило 94,8 млн. рублей, в том числе по безвозмездным поступлениям неисполнение составило (-) 142,9 млн. рублей, а по налоговым и неналоговым доходам план перевыполнен на (+) 48,1 млн. рублей.

Палатой при проведении экспертизы отмечалось, что доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам сложились на низком уровне. Муниципальное образование «Город Таганрог» является участником 10 хозяйственных обществ (7 акционерных и 3 с ограниченной ответственностью), из которых лишь по двум были начислены доходы, подлежащие перечислению в бюджет в сумме 0,5 млн. рублей, в том числе:

- 0,4 млн. рублей – ООО «Городской рынок «Русское поле»;
- 0,1 млн. рублей – ООО «Николаевский рынок».

АО «Центральный рынок» с 2018 года в доход бюджета дивиденды по акциям не перечисляло в связи с принятием общими собраниями акционеров решений о невыплате дивидендов по акциям, в том числе по акциям, принадлежащим муниципальному образованию «Город Таганрог».

При этом, финансовые вложения бюджета города составили 70,3 млн. рублей в виде акций и иных форм участия в капитале. По итогам их деятельности за 2021 год перечислено в доход бюджета 0,5 млн. рублей или 0,7% от суммы финансовых вложений.

По итогам 2020 года возросла недоимка по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города Таганрога на 43,5 млн. рублей и составила 615,5 млн. рублей. Причиной прироста является увеличение задолженности предприятий-банкротов.

Бюджет муниципального образования «Город Таганрог» за 2020 год по расходам исполнен на сумму 8 473,8 млн. рублей или 95,6%, в том числе на реализацию муниципальных программ направлено 7 763,5 млн. рублей. Общая сумма неисполненных ассигнований составила 229,4 млн. рублей.

В денежном выражении наибольшие отклонения фактического (кассового) исполнения от плановых назначений из общей суммы неисполнения отмечены по Администрации г. Таганрога, УКС г. Таганрога, УЖКХ г. Таганрога, Управлению здравоохранения г. Таганрога, Управлению образования г. Таганрога, Управлению культуры г. Таганрога.

Основными причинами неисполнения явились не заключение муниципальных контрактов на участие в долевом строительстве для обеспечения жильем детей сирот по причине несостоявшегося электронного аукциона; низкие темпы строительства и отставание от графика производства работ; нарушение поставщиками и подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; несоответствие проектных данных фактической инфраструктуре дорог; нарушение сроков выполнения работ по устройству асфальтобетонного покрытия а/д., отсутствие работ по установке дорожных знаков, монтажу остановочных павильонов, дорожной разметки; неисполнение муниципального задания по организации оказания жителям Ростовской области паллиативной медицинской помощи в связи с приостановлением плановой госпитализации пациентов в условиях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции; оплата работ, услуг «по факту» на основании актов выполненных работ; а также в результате экономии по факту произведенных выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, в условиях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции.

По результатам анализа муниципальных программ установлено, что из 22 муниципальных программ по 19 утверждены отчеты о реализации муниципальных программ в 2020 году, по 3 отчеты не утверждены.

*Экспертиза проекта Решения Городской Думы города Таганрога
«О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»*

Проект Решения о бюджете города Таганрога на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов внесен на рассмотрение Городской Думы города Таганрога в срок, установленный Положением «О бюджетном процессе города Таганрога».

Структура и содержание проекта Решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ, статьей 21 Положения «О бюджетном процессе города Таганрога».

Показатели бюджета на 2022 год в сравнении с уточненным планом на 2021 год (РГД от 30.11.2021 № 217) спрогнозированы с увеличением по доходам на 1 189,6 млн. рублей или на 112,9 % и составили 10 409,4 млн. рублей, по расходам увеличены на 1 202,9 млн. рублей или на 112,7% и составили 10 681,4 млн. рублей.

Основное увеличение обусловлено предоставлением муниципальному образованию «Город Таганрог» субсидии на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений.

Показатели расходов бюджета сформированы исходя из первоочередности планирования расходов на заработную плату с начислениями, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, медикаментов, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов, которые составили 2 096,8 млн. рублей или 75,3% от собственных доходов бюджета (2 784,8 млн. рублей). Указанные первоочередные расходы запланированы в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований, утвержденной распоряжением Финансового управления г. Таганрога, в объеме необходимой потребности.

В целом проект бюджета по доходам реален к исполнению при условии достижения результатов, определенных Прогнозом социально-экономического развития города Таганрога на 2022-2024 годы.

Проект Решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в программном формате. Доля ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ составит по годам: в 2022 году – 94,4%, в 2023 году – 93,9%, в 2024 году – 92,0% в общем объеме расходов бюджета муниципального образования. В структуре общего объема расходов основное место занимают расходы, направляемые на образование и социальную политику.

В представленном проекте дефицит бюджета города Таганрога на 2022 год запланирован в объеме 272,0 млн. рублей, что составляет 9,8 % от планируемого объема доходов без учета безвозмездных поступлений и не превышает ограничение в 10,0%, установленное пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. На 2023 и 2024 годы бюджет планируется бездефицитным.

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Таганрога установлен на 01.01.2023 года в сумме 2 159,0 млн. рублей (или 79,2% от объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений); на 01.01.2024 года в сумме 2 159,0 млн. рублей (или 75,3% от объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений); на 01.01.2025 года в сумме 2 159,0 млн. рублей (или 71,6% от объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений). Указанный верхний предел не превышает предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 107 БК РФ.

Палатой отмечались бюджетные риски, связанные в том числе со значительной долговой нагрузкой бюджета, с привлечением коммерческих кредитов на погашение дефицита бюджета, дефицитом средств на исполнение отдельных расходных обязательств муниципального образования «Город Таганрог».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Администрации г. Таганрога были направлены рекомендации по принятию мер по устранению имеющихся бюджетных рисков; по проведению анализа эффективности управления штатной численностью, целесообразности наличия в длительном периоде вакантных должностей в штатных расписаниях учреждений; по обеспечению надлежащего контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью подведомственных учреждений в части эффективного использования финансовых средств и муниципального имущества.

Рекомендации Палаты рассмотрены Администрацией г. Таганрога, утверждена Дорожная карта мероприятий по финансовому оздоровлению бюджета, реализация которых позволит устранить имеющиеся риски, в том числе предусмотрены мероприятия по сокращению объема муниципального долга, сокращению дефицита бюджета города в 2022 году, меры по повышению доходов бюджета.

Учредителям, имеющим в своем подчинении подведомственные учреждения, поручено в рамках разработки и уточнения типовых штатных расписаний провести упорядочение организационно-штатной структуры муниципальных учреждений и принять меры по оптимизации сети муниципальных учреждений города.

Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога, утвержденным постановлением Администрации г. Таганрога от 06.11.2018 № 2085 Контрольно-счетной палатой города Таганрога проведена финансово-экономическая экспертиза 74 проектов постановлений Администрации г. Таганрога о внесении изменений в муниципальные программы, из них по 13 составлены заключения с замечаниями и направлены ответственным исполнителям на доработку.

По результатам проведенных финансово-экономических экспертиз были выявлены факты:

- перераспределения плановых ассигнований между мероприятиями муниципальной программы на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) учреждениями без учета показателей объема и качества, в связи с чем, ответственному исполнителю муниципальной программы было рекомендовано обеспечить планирование бюджетных ассигнований на

оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с учетом показателей муниципального задания;

- неверного отражения суммы финансового обеспечения мероприятия по коду целевой статьи.

Кроме этого, установлены факты несвоевременного приведения муниципальных программ в соответствие с Решениями Городской Думы города Таганрога о внесении изменений в бюджет, а также наличия счетных ошибок в проектах муниципальных программ.

Мониторинг исполнения бюджета города Таганрога за 9 месяцев 2021 года.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ в 2021 году были уточнены полномочия контрольно-счетных органов в части проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, представления информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования.

Палатой проведен мониторинг исполнения бюджета за 9 месяцев 2021 года, в котором отмечено о достаточно низком уровне (менее 35 %) исполнения расходов по 2 главным распорядителям бюджетных средств: Администрация г. Таганрога (29,6 %) и УКС г. Таганрога (34,4 %).

Не освоение средств Администрацией г. Таганрога сложилось в рамках исполнения расходных обязательств по реализации жилищной политики в городе Таганроге по приобретению жилья для детей-сирот.

Не исполнение расходов по УКС г. Таганрога обусловлено низким исполнением графика производства работ на объектах строительства, а также нарушением подрядчиками сроков выполнения работ.

Информация о результатах мониторинга об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 9 месяцев 2021 года направлена в Городскую Думу города Таганрога и председателю Городской Думы - главе города Таганрога.

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты города Таганрога по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

Взаимодействие с органами местного самоуправления.

Палатой осуществлялось взаимодействие с Городской Думой города Таганрога и Администрацией г. Таганрога. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий председателю Городской Думы - главе города Таганрога, главе Администрации г. Таганрога направлялась информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выявленных нарушениях, а также предложения и рекомендации по недопущению в дальнейшем установленных нарушений и недостатков.

Проекты муниципальных правовых актов.

Во втором полугодии 2021 года в связи с изменением действующего законодательства, а именно: принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О внесении изменений») и Областного закона от 28.10.2021 № 583-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы», - Контрольно-счетной палатой города Таганрога была проведена работа по приведению нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Палаты, а также правовой статус ее должностных лиц в соответствии с требованиями вновь принятых законов.

В частности, были подготовлены 3 проекта Решений Городской Думы города Таганрога, а именно:

проект Решения «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 17.02.2014 № 631 «Об образовании Контрольно-счетной палаты города Таганрога»;

проект Решения «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 29.11.2007 № 559 «Об утверждении Реестра муниципальных должностей города Таганрога, Реестра должностей муниципальной службы города Таганрога»;

проект Решения «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 22.04.2011 № 296 «О денежном содержании и дополнительных гарантиях лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в городе Таганроге».

Указанные проекты рассмотрены Городской Думой города Таганрога, 30.11.2021 приняты соответствующие Решения, которые опубликованы в официальном источнике – газете «Таганрогская правда» и вступили в силу 15.12.2021 года.

Также было подготовлено 1 заключение на проект Решения Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», внесенный Финансовым управлением г. Таганрога, в части обеспечения реализации полномочий Палаты по анализу бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Таганрог» и подготовке предложений, направленных на его совершенствование.

Участие в работе постоянных комиссий Городской Думы города Таганрога

В 2021 году соответствующими постоянными комиссиями Городской Думы города Таганрога при участии председателя Палаты и должностных лиц объектов контроля по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было проведено 11 заседаний, из которых на 7 были рассмотрены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и на 4 - информация о проведенной работе объектами контроля по устранению нарушений по мероприятиям, рассмотренным на заседаниях указанных комиссий. По итогам проведенных заседаний комиссий Городской Думы заслушанная информация была принята к сведению и дано 16 поручений.

Сотрудничество с правоохрательными, контрольно-счетными и финансовыми органами.

Палата осуществляла взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Ростовской области, муниципальными контрольно-счетными органами Ростовской области, участвовала в дискуссионных площадках, видео-семинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации на портале МКСО по вопросам внешнего контроля, актуальным темам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Кроме того, Контрольно-счетная палат города Таганрога приняла участие в заседании дискуссионной площадки по обсуждению проблемных вопросов финансового контроля за бюджетным процессом, организованной Законодательным собранием Ростовской области.

В 2021 году действовали соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, заключенные Палатой с:

- Контрольно-счетной палатой Ростовской области;
- Управлением Федерального казначейства по Ростовской области;
- прокуратурой города Таганрога Ростовской области;
- следственным отделом по городу Таганрогу Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области;
- Управлением МВД России по г. Таганрогу.

Взаимодействие в рамках Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2021 году, как и в предыдущем периоде, Контрольно-счетной палатой города Таганрога продолжалось сотрудничество с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО).

В рамках взаимодействия Палаты с Союзом МКСО и получением соответствующей методологической помощи были:

подготовлены и направлены на рассмотрение на заседание представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе проблемные вопросы, связанные с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

подготовлены и направлены обращения в Комиссию по правовым вопросам Союза МКСО, а также в представительство Союза МКСО в Южном федеральном округе с изложением позиции Контрольно-счетной палаты города Таганрога по вопросам, связанным с изменением правового статуса председателя, заместителя председателя и аудиторов Палаты.

Контрольно-счетная палата города Таганрога в отчетном году приняла участие:

в Общем собрании (XIX Конференции) членов Союза МКСО Российской Федерации, прошедшем на базе представительства Союза МКСО Российской Федерации в г. Красноярске;

в видео семинаре-практикуме на тему «Эффективные механизмы взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами на пути создания единой системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля: проблемы и варианты их решения»;

в заседании «круглого стола», проводимого Союзом МКСО, на темы: «Особенности контроля в сфере формирования и исполнения бюджета по доходам», «Контроль за расходованием бюджетных средств муниципального образования на дорожную деятельность», «Контроль за расходованием бюджетных средств на строительство, реконструкцию и ремонт объектов коммунального комплекса».

Работа Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога

В соответствии с Положением «О контрольно-счетной палате» и Регламентом Палаты для рассмотрения наиболее важных вопросов планирования, организации деятельности, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году проведено 28 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога, на которых рассмотрено 36 вопросов.

Правовая, методологическая, кадровая и прочая деятельность Палаты

В течение отчетного периода систематически осуществлялась работа, связанная с подготовкой и принятием приказов и распоряжений председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога, в части проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проектов, а также предлагаемых к заключению муниципальных контрактов.

Во исполнение требований Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и на основании Соглашения между прокуратурой города Таганрога и Палатой о сотрудничестве и взаимодействии от 20.01.2020 года проекты приказов председателя Палаты, являющиеся нормативными правовыми актами направлялись в прокуратуру города Таганрога для проведения антикоррупционной экспертизы.

Обеспечивалось направление приказов председателя Палаты, являющихся нормативными правовыми актами и подлежащих официальному опубликованию, на такое опубликование. Все

направленные приказы были опубликованы в порядке и в сроки, предусмотренные Уставом города Таганрога.

Утвержденные приказы, являющиеся нормативными правовыми актами, в порядке и сроки, предусмотренные Областным законом от 06.08.2008 № 48-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ростовской области», направлялись для включения в указанный регистр.

По итогам 2021 года председателем Палаты издано 20 приказов, из которых являются нормативными правовыми актами – 6. Кроме того, издано 310 распоряжений, из которых 53 по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям.

Участие в судебных заседаниях.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой города Таганрога представлялись интересы Палаты в Арбитражном суде Ростовской области по делу по заявлению Акционерного общества «Центральный рынок» о признании контрольного мероприятия «Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет города Таганрога доходов в виде дивидендов по акциям АО «Центральный рынок», принадлежащим муниципальному образованию «Город Таганрог» за 2019, 2020 и текущий период 2021 года, проводимого Контрольно-счетной палатой города Таганрога, незаконным. Были подготовлены необходимые документы и принято участие в четырех судебных заседаниях, в том числе предварительном. 27.01.2022 года Арбитражным судом Ростовской области было вынесено решение, которым в удовлетворении требований АО «Центральный рынок» было отказано в полном объеме.

Кроме того, аудиторы принимали участие в судебных заседаниях при рассмотрении дел об административных правонарушениях, возбужденных Палатой.

Методологическое обеспечение.

В 2021 года Контрольно-счетной палатой города Таганрога была проведена работа по анализу пяти Федеральных стандартов внутреннего финансового аудита. На основе данного анализа подготовлена презентация с обзором данных стандартов, которая была представлена на семинаре, проводимом Палатой для главных администраторов бюджетных средств в марте 2021 года.

В 2021 году разработан Стандарт организации деятельности (СОД) «Проведение Контрольно-счетной палатой города Таганрога совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами» (утвержден приказом председателя Палаты от 16.07.2021 № 10), а также откорректирован Стандарт финансового контроля (СФК) «Общие правила проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой города Таганрога» (изменения внесены приказом председателя Палаты от 16.07.2021 № 11).

Информационная деятельность.

В течение отчетного года обеспечивалось направление информации о деятельности Палаты для размещения на официальном портале Администрации г. Таганрога в сети «Интернет», в том числе проектов приказов председателя Палаты, являющихся нормативными правовыми актами, в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы, утвержденных нормативных правовых актов, иной информации, предусмотренной действующим законодательством, поддерживалась в актуальном состоянии размещенная на портале информация.

Кадровое обеспечение.

Кадровый состав Палаты в отчетном году состоял из должностей муниципальной службы (13 ед., с 15.12.2021 – 14 ед.), должностей, не отнесенных к муниципальным служащим (3 ед., с 15.12.2021 – 2 ед.). Из 14 работников 13 имеют высшее профессиональное образование, в том числе 1 работник является кандидатом юридических наук.

В 2021 году с целью повышения профессиональной компетенции прошли повышение квалификации 6 муниципальных служащих, а именно:

1) 1 муниципальный служащий - в ФГБУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Проектный и риск-ориентированный подходы к аудиту и контролю достижения национальных целей на региональном уровне» в объеме 36 академических часов;

2) 2 муниципальных служащих - в Фонде «Инноваций и экономических технологий «Содействие – XXI век» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Контрактная система закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов;

3) 1 муниципальный служащий - в ООО «Пресс-Информ» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Бухгалтерский учет, налогообложение, составление и представление отчетности в государственных (муниципальных) учреждениях (бухгалтер, уровень квалификации 6)», в объеме 64 академических часов;

4) 2 муниципальных служащих - в ЧОУ ДПО «Академия бизнеса и управления системами» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы», в объеме 144 академических часов.

Обучение и участие в семинарах проводилось без отрыва от работы с применением дистанционных технологий.

Основные направления деятельности на 2022 год

Основные направления деятельности Палаты в 2022 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными на контрольно-счетный орган БК РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Ростовской области и нормативными правовыми актами города Таганрога.

План работы Палаты сформирован с учетом поручений Городской Думы города Таганрога. Планируемые контрольные и экспертно-аналитические мероприятия представлены в приложении 2 к настоящему отчету.

В сферу особого внимания деятельности Палаты включены вопросы обоснованности и полноты планирования источников доходов при формировании и исполнении бюджета отдельными администраторами доходов, оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет бюджета города.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства будет проведена проверка законности и эффективности использования средств дорожного фонда.

Актуальным остается вопрос по организации обеспечения питанием обучающихся в общеобразовательных учреждениях, профилактика возможных нарушений и неэффективных затрат посредством проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных правовых актов города Таганрога, муниципальных программ, изменений в них.

В план работы Палаты на 2022 год включено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие с Контрольно-счетной палатой Ростовской области по вопросу эффективности и результативности мер, принятых муниципальным образованием «Город Таганрог» по устранению нарушений и недостатков, выявленных по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Таганрога.

Продолжится работа по взаимодействию с постоянными комиссиями Городской Думы города Таганрога в части контроля за результативностью и эффективностью мер, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков, эффективностью использования бюджетных средств.

В 2022 году будет продолжено взаимодействие с органами прокуратуры и органами внутренних дел при проведении контрольных мероприятий, взаимный обмен информацией о нарушениях законодательства, что будет способствовать своевременному и эффективному их пресечению и предупреждению.

Палата продолжит работу по дальнейшему развитию сотрудничества и взаимодействию по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с Союзом МКСО и контрольно-счетными органами.

Подводя итоги деятельности Контрольно-счетной палаты города Таганрога за 2021 год, можно отметить, что полномочия, возложенные на Контрольно-счетную палату города Таганрога действующим законодательством и нормативными правовыми актами города Таганрога, реализованы в полном объеме.

**Экспертно-аналитические и контрольные мероприятия,
проведенные Контрольно-счетной палатой в 2021 году**

№ № п/п	Наименование	Руководитель	Итоговый документ
<i>Экспертно-аналитические мероприятия</i>			
1.	Внешняя проверка и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города Таганрога за 2020 год	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А., аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А. Угренинова Е. А.	Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2020 год от 30.04.2021
2.	Экспертиза и подготовка Заключения на проект Решения Городской Думы города Таганрога о бюджете города Таганрога на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А., аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А. Угренинова Е. А.	Заключение на проект Решения Городской Думы города Таганрога о бюджете города Таганрога на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов от 28.12.2021
3.	Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ (внесений изменений в муниципальные программы)	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А.	Заключения о результатах финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Администрации города Таганрога «О внесении изменений в постановление Администрации города Таганрога: - от 13.11.2018 № 2132: 1. от 22.01.2021 № 4; 2. от 16.07.2021 № 38; 3. от 27.07.2021 № 43; 4. от 16.11.2021 № 58; 5. от 29.12.2021 № 74. - от 13.11.2018 № 2133: 1. от 22.01.2021 № 3;

			<p>2. от 06.04.2021 № 25; 3. от 14.09.2021 № 52; 4. от 23.11.2021 № 59; 5. от 27.12.2021 № 73. - от 13.11.2018 № 2134: 1. от 05.02.2021 № 11; 2. от 10.03.2021 № 20; 3. от 03.09.2021 № 50; 4. от 07.12.2021 № 67. - от 13.11.2018 № 2136: 1. от 19.01.2021 № 2; 2. от 16.02.2021 № 14; 3. от 14.05.2021 № 29; 4. от 25.11.2021 № 61. - от 13.11.2018 № 2143: 1. от 01.02.2021 № 10; 2. от 02.11.2021 № 56. - от 13.11.2018 № 2144: 1. от 26.01.2021 № 9; 2. от 30.11.2021 № 64.</p>
4.	<p>Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ (внесений изменений в муниципальные программы)</p>	<p>Аудитор Контрольно-счетной палаты Саак С.А.</p>	<p>Заключения о результатах финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Администрации города Таганрога «О внесении изменений в постановление Администрации города Таганрога: - от 13.11.2018 № 2129: 1. от 14.01.2020 № 1; 2. от 12.02.2021 № 13; 3. от 19.03.2021 № 22; 4. от 19.05.2021 № 33; 5. от 06.08.2021 № 46; 6. от 06.08.2021 № 47; 7. от 21.09.2021 № 54; 8. от 13.12.2021 № 68. - от 13.11.2018 № 2134. - от 13.11.2018 № 2135; - от 13.11.2018 № 2138: 1. от 25.02.2021 № 16; 2. от 10.03.2021 № 19. - от 13.11.2018 № 2139: 1. от 20.04.2021 № 26. - от 13.11.2018 № 2141: - от 13.11.2018 № 2144: - от 13.11.2018 № 2145: 1. от 25.01.2021 № 6; 2. от 10.03.2021 № 18; 3. от 18.05.2021 № 32;</p>

			<p>4. от 27.07.2021 № 42; 5. от 06.09.2021 № 51; 6. от 07.12.2021 № 65. - от 13.11.2018 № 2146: 1. от 07.12.2021 № 66; 2. от 17.12.2021 № 69. - от 18.12.2017 № 2228.</p>
5.	<p>Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ (внесений изменений в муниципальные программы)</p>	<p>Аудитор Контрольно-счетной палаты Угренинова Е. А.</p>	<p>Заключения о результатах финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Администрации города Таганрога «О внесении изменений в постановление Администрации города Таганрога: - от 13.11.2018 № 2137»: 1. от 25.01.2021 № 8; 2. от 12.03.2021 № 21; 3. от 17.05.2021 № 30; 4. от 16.07.2021 № 40; 5. от 02.09.2021 № 49; 6. от 09.11.2021 № 57; 7. от 26.11.2021 № 62; 8. от 17.12.2021 № 71. - от 13.11.2018 № 2141»: 1. от 21.04.2021 № 27; 2. от 20.05.2021 № 34; 3. от 22.06.2021 № 36; 4. от 16.07.2021 № 41; 5. от 21.09.2021 № 53; 6. от 29.11.2021 № 63 - от 13.11.2018 № 2142»: 1. от 25.01.2021 № 7; 2. от 09.03.2021 № 17; 3. от 17.05.2021 № 31; 4. от 02.07.2021 № 37; 5. от 24.08.2021 № 48; 6. от 24.11.2021 № 60; 7. от 24.12.2021 № 72. - от 13.11.2018 № 2148»: 1. от 09.02.2021 № 12; 2. от 31.03.2021 № 23; 3. от 11.06.2021 № 35; 4. от 29.07.2021 № 44; 5. от 17.12.2021 № 70. - от 13.11.2018 № 2135»: 1. от 17.02.2021 № 15; 2. от 02.04.2021 № 24; 3. от 26.04.2021 № 28; 4. от 16.07.2021 № 39; 5. от 02.11.2021 № 55.</p>

			- от 12.11.2018 № 2127»: 1. от 25.01.2021 № 5; 2. от 02.08.2021 № 45.
6.	Экспертиза проектов Решений Городской Думы города Таганрога по внесению изменений в бюджет города Таганрога на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А.	Заключения на проекты Решений Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 28.12.2020 № 140 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от: 28.01.2021 № 1 11.02.2021 № 2 09.04.2021 № 3 26.05.2021 № 4 10.06.2021 № 5 22.06.2021 № 6 26.07.2021 № 7 29.09.2021 № 8 27.10.2021 № 9 22.11.2021 № 10 16.12.2021 № 11
7.	Мониторинг исполнения бюджета города Таганрога за 9 месяцев 2021 года	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А.	Письмо от 09.12.2021 № 60.11/1104
Контрольные мероприятия			
8.	Проверка мер по устранению нарушений (недостатков) и реализации предложений, отраженных в отчете о результатах контрольного мероприятия "Проверка полноты и эффективности реализации отдельных мероприятий муниципальной программы города Таганрога "Управление и распоряжение муниципальной собственностью и земельными ресурсами города Таганрога" в 2018 году и текущем периоде 2019 года" и проверка деятельности Комитета по управлению имуществом г. Таганрога в период со 2 полугодия 2019 по текущий период 2020 года	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угренинова Е.А.	Акт от 04.02.2021 № 1

9.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Финансового управления г. Таганрога за 2020 год	Аудитор Контрольно- счетной палаты Угренинова Е.А.	Акт от 15.04.2021 № 16
10.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Управления культуры г. Таганрога за 2020 год	Аудитор Контрольно- счетной палаты Угренинова Е.А.	Акт от 15.04.2021 № 15
11.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - УСЗН г. Таганрога за 2020 год	Аудитор Контрольно- счетной палаты Угренинова Е.А.	Акт от 15.04.2021 № 18
12.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Управления образования г. Таганрога за 2020 год	Аудитор Контрольно- счетной палаты Угренинова Е.А.	Акт от 15.04.2021 № 14
13.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Комитета по физической культуре и спорту г. Таганрога за 2020 год	Аудитор Контрольно- счетной палаты Угренинова Е.А.	Акт от 15.04.2021 № 17
14.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Комитет по управлению имуществом г. Таганрога за 2020 год	Заместитель председателя Контрольно- счетной палаты Шарафутдинова Т.А.	Акт от 16.04.2021 № 11
15.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Администрации города Таганрога за 2020 год	Заместитель председателя Контрольно- счетной палаты Шарафутдинова Т.А.	Акт от 15.04.2021 № 12
16.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Управления капитального строительства г. Таганрога за 2020 год	Заместитель председателя Контрольно- счетной палаты Шарафутдинова Т.А.	Акт от 16.04.2021 № 13
17.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Управления здравоохранения г. Таганрога за 2020 год	Аудитор Контрольно- счетной палаты Саак С.А.	Акт от 15.04.2021 № 6

18.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Городская Дума города Таганрога за 2020 год	Аудитор Контрольно- счетной палаты Саак С.А.	Акт от 15.04.2021 № 9
19.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Контрольно-счетной палаты города Таганрога за 2020 год	Аудитор Контрольно- счетной палаты Саак С.А.	Акт от 15.04.2021 № 7
20.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Отдела записи актов гражданского состояния г. Таганрога за 2020 год	Аудитор Контрольно- счетной палаты Саак С.А.	Акт от 15.04.2021 № 8
21.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Управления жилищно-коммунального хозяйства г. Таганрога за 2020 год	Аудитор Контрольно- счетной палаты Саак С.А.	Акт от 15.04.2021 № 10
22.	Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности, законности использования собственности города Таганрога МАУДО «Дворец детского творчества» и Управление образования г. Таганрога в части соблюдения бюджетных полномочий ГРБС, а также осуществления функций и полномочий учредителя подведомственного муниципального учреждения	Аудитор Контрольно- счетной палаты Угренинова Е. А.	Акт от 23.03.2021 № 4
			Акт от 23.03.2021 № 5
23.	Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности МОБУ СОШ №9 с углубленным изучением английского языка (в том числе организация обеспечения питанием обучающихся), и Управление образования г. Таганрога в части соблюдения бюджетных полномочий ГРБС, а также осуществления функций и полномочий учредителя подведомственного муниципального учреждения	Аудитор Контрольно- счетной палаты Саак С.А.	Акт от 18.03.2021 № 2
			Акт от 18.03.2021 № 3
24.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «БТИ»	Аудитор Контрольно- счетной палаты Угренинова Е. А.	Акт от 30.06.2021 № 22

25.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы города Таганрога «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	Аудитор Контрольно- счетной палаты Саак С.А.	Акт от 11.06.2021 № 19
			Акт от 11.06.2021 № 20
			Акт от 11.06.2021 № 21
26.	Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности, законности использования собственности города Таганрога МБУК «Централизованная библиотечная система» и Управление культуры г. Таганрога в части соблюдения бюджетных полномочий ГРБС, а также осуществления функций и полномочий учредителя подведомственного муниципального учреждения	Аудитор Контрольно- счетной палаты Саак С.А.	Акт от 06.08.2021 № 23
27.	Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности МАУ «Стадион «Торпедо» и Комитет по физической культуре и спорту г. Таганрога в части соблюдения бюджетных полномочий ГРБС, а также осуществления функций и полномочий учредителя подведомственного муниципального учреждения	Аудитор Контрольно- счетной палаты Угенинова Е. А.	Акт от 20.12.2021 № 30
			Акт от 20.12.2021 № 31
28.	Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также использования средств местного бюджета муниципального образования «Город Таганрог» в форме параллельного контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой Ростовской области	Заместитель председателя Контрольно- счетной палаты Шарафутдинова Т.А., аудиторы Контрольно- счетной палаты Саак С.А., Угенинова Е. А.	Акт от 03.09.2021 № 24
			Акт от 13.09.2021 № 25
			Акт от 13.09.2021 № 26
			Акт от 13.09.2021 № 27
			Сводный акт от 05.10.2021 № 28
29.	Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет города Таганрога доходов в виде дивидендов	Аудитор Контрольно- счетной палаты	приостановлено

	по акциям ОАО «Центральный рынок», принадлежащим муниципальному образованию «Город Таганрог»	Угренинова Е. А.	
--	--	------------------	--

**Экспертно-аналитические и контрольные мероприятия,
планируемые Контрольно-счетной палатой города Таганрога в 2022 году**

№ п/п	Наименование	Руководитель
<i>Экспертно-аналитические мероприятия</i>		
1.	Внешняя проверка и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города Таганрога за 2021 год	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Т.А. Шарафутдинова, аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А., Угенинова Е.А.
2.	Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет бюджета города	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Т.А. Шарафутдинова
3.	Параллельное экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу эффективности и результативности мер, принятых муниципальным образованием «Город Таганрог» по устранению нарушений и недостатков, выявленных по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Таганрога	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Т.А. Шарафутдинова
4.	Экспертиза и подготовка Заключения на проект решения Городской Думы о бюджете города Таганрога на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Т.А. Шарафутдинова, аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А., Угенинова Е.А.
5.	Экспертиза муниципальных программ (проектов муниципальных программ)	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Т.А. Шарафутдинова, аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А., Угенинова Е.А.
6.	Экспертиза проектов решений Городской Думы города Таганрога по внесению изменений в бюджет города Таганрога на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Т.А. Шарафутдинова
7.	Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Таганрог», экспертиза проектов муниципальных правовых	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Т.А. Шарафутдинова, аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак

	актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета	С.А., Угренинова Е.А.
8.	Мониторинг исполнения бюджета города Таганрога за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2022 года	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Т.А. Шарафутдинова
Контрольные мероприятия		
9.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Т.А. Шарафутдинова, аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А., Угренинова Е.А.
10.	Проверка деятельности главного администратора (администратора) доходов бюджета - УЖКХ г. Таганрога, в том числе проверка обоснованности и полноты планирования источников доходов при формировании и исполнении бюджета	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угренинова Е. А.
11.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения «МФЦ»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Саак С.А.
12.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения «Объединенная дирекция строящихся объектов ЖКХ г. Таганрога»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Саак С.А.
13.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на содержание и развитие информационных, аналитических систем и технических средств сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в рамках подпрограммы «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» муниципальной программы города Таганрога «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угренинова Е. А.
14.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МОБУ СОШ № 24, в том числе организация обеспечения питанием обучающихся	Аудитор Контрольно-счетной палаты Саак С.А.
15.	Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет города Таганрога доходов в виде дивидендов по акциям АО «Центральный рынок», принадлежащим муниципальному образованию «Город Таганрог»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угренинова Е. А.

16.	Проверка законности и эффективности использования средств дорожного фонда (выборочно)	Аудитор Контрольно-счетной палаты Саак С.А.
17.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения «Центр культурно-досуговой деятельности»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угренинова Е. А.
18.	Внеплановые контрольные мероприятия в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты города Таганрога	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Т.А. Шарафутдинова, аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А., Угренинова Е.А.