



**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
Г. ТАГАНРОГ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА ТАГАНРОГА

РЕШЕНИЕ

25.05.2017

№ 347

**Об утверждении результатов
публичных слушаний и рассмотрения
поступивших предложений граждан по проекту
Решения Городской Думы города Таганрога
«О внесении изменений и дополнений
в Устав муниципального образования
«Город Таганрог»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Таганрог», Положением «О порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Таганроге», утвержденным Решением Городской Думы города Таганрога от 27.12.2012 № 515, рассмотрев заключение по итогам публичных слушаний и рассмотрения предложений граждан по проекту Решения Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Таганрог»,
Городская Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить результаты публичных слушаний и рассмотрения поступивших предложений граждан по проекту Решения Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Таганрог» (приложение).

2. Администрации города Таганрога (Лисицкий А.А.) рассмотреть поступившие от жителей города предложения, не связанные с проектом Решения Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Таганрог», проработать возможность их решения и проинформировать граждан о принятых мерах.

3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

4. Председателю Городской Думы – главе города Таганрога (Титаренко И.Н.) обеспечить официальное опубликование настоящего Решения.

5. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на председателя Городской Думы – главу города Таганрога Титаренко И.Н.

**Председатель Городской Думы -
глава города Таганрога**

И. Титаренко

РЕЗУЛЬТАТЫ
публичных слушаний и рассмотрения предложений по проекту Решения Городской Думы города Таганрога
«О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования
«Город Таганрог»

№	Предложение по проекту Решения Городской Думы «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Таганрог» (далее – проект Решения)	Решение, принятое по данному предложению	Мотивированное обоснование принятого решения, ссылка на нормативный правовой акт
Предложение Журавлева П.М.			
1	В докладе прозвучало, что теперь можно без обсуждения принимать некоторые законы или нормативные акты по команде области. Могут ли на такую ситуацию оказать влияние депутаты Городской Думы и высказать свое несогласие и заявить, что граждане имеют право высказывать свое мнение. Нельзя ли так поставить вопрос?	Не подлежит включению в проект Решения.	Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) Федеральным законом от 28.12.2016 № 494-ФЗ, проведение публичных слушаний по проекту муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования не требуется исключительно в случаях, когда такие изменения вносятся в форме точного воспроизведения положений законодательных актов Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, поскольку такие изменения связаны с безусловной необходимостью приведения устава муниципального образования в соответствие с этими нормативными правовыми актами. В иных случаях в силу положений статьи 28 Закона о местном самоуправлении проект муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования подлежит обязательному вынесению на публичные слушания.

2.	<p>Мой первый вопрос касается информированности жителей города о том, что делает власть в городе сегодня, что планирует завтра. Я бы оценил эту работу на «двойку», не выше. Подтверждением этого является количество присутствующих на данном мероприятии, а оно касается каждого жителя города. Что я имею в виду? Одним из каналов общения власти и народа могло бы быть наше таганрогское радио или таганрогское телевидение, по которому можно публично обсуждать многие вопросы: и КТОСы, и медицину, и школы, и милицию, и дороги и т.д. Публично общаться можно и по радио. Говорят, что по телевидению существуют таких три канала. Меня информирует только проводное радио, которое начинает работу в 7 час.50 минут. Всего в течение пяти минут дается сообщение о том, что уже прошло два дня назад, и далее аптечная реклама. И все новости! Десять минут в день таганрогское радио уделяет городу, в котором проживает 250 тысяч человек! Я слушаю ростовское радио 45 минут утром, потом дневной выпуск и еще вечером. В целом радио вещает около трех часов. Я что хуже ростовчанина? Мы могли бы задать вопросы и вам, и Администрации города, и вместе решать городские проблемы. Например, строится магазин в сквере на ул.Л.Чайкиной в районе Бакинского моста. Жители этого не хотели. По этому вопросу советоваться надо и с нами.</p>	<p>Не подлежит включению в проект Решения.</p>	<p>Предложение не связано с текстом проекта Решения, вынесенного на публичные слушания, непосредственно не охватывается предметом его регулирования, а касается процедур обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами. Реализация данного предложения возможна посредством осуществления мер организационно-практического характера, в связи с чем обращение необходимо направить должностным лицам местного самоуправления города Таганрога, к чьей компетенции относятся вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления города Таганрога, для рассмотрения и дачи ответа непосредственно заявителю.</p>
3.	<p>Другая проблема. Лет десять у нас нет КТОСа. Вопросы не решаются. Например, на ул.Л.Чайкиной обустроили «лежачего полицейского». Действительно, в этом районе происходят аварии. Но «лежачий полицейский» обустроен неправильно. Проезжает тяжело груженный грузовик, стоит грохот.</p>	<p>Не подлежит включению в проект Решения.</p>	<p>Предложение не подлежит регламентации в тексте проекта Решения. Ввиду практического характера данное предложение необходимо направить должностным лицам Администрации города Таганрога, к чьей компетенции относятся вопросы содействия осуществлению территориального общественного самоуправления на</p>

	Как люди живут? Я бы на их месте жаловался.		территории города Таганрога, организации дорожной деятельности для рассмотрения и дачи ответа непосредственно заявителю.
4.	Вопрос об Уставе города. Как с ним можно ознакомиться? Их 3 экземпляра, один в библиотеке. Предлагают читать в интернете. Нет у меня интернета. Почему его не продавать в киосках? Я готов его купить, я хочу знать свои права. Подумайте об этом.	Не подлежит включению в проект Решения.	Обеспечение доступа к муниципальным правовым актам, включая Устав муниципального образования «Город Таганрог» (далее – Устав города Таганрога), осуществляется органами местного самоуправления города Таганрога в соответствии с положениями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» способами, определенными указанным законом. Предложение необходимо направить должностным лицам местного самоуправления города Таганрога, к чьей компетенции относятся вопросы обеспечения доступа информации о деятельности органов местного самоуправления города Таганрога для рассмотрения и дачи ответа заявителю.
5.	Я думаю, что хотя бы раз в квартал надо в Городском ДК проводить встречи жителей города с вами, с представителями медицины, школ, милиции. Должен быть разговор – это моя главная идея.	Не подлежит включению в проект Решения.	Предложение не подлежит регламентации в тексте проекта Решения, его реализация возможна посредством разработки и осуществления мероприятий практического характера, в связи с чем его необходимо направить должностным лицам местного самоуправления города Таганрога, к чьей компетенции относятся вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления города Таганрога для рассмотрения и дачи ответа заявителю.
6.	По вопросу существования радио я получил два ответа, где сказано, что этим вопросом ведает «Комсомольская правда» и от нее зависит время вещания в эфире. Как это так? Разве этот вопрос не касается депутатов? Давайте будировать данный вопрос. Для этого я и пришел на публичные слушания.	Не подлежит включению в проект Решения.	Предложение не связано с текстом проекта Решения, вынесенного на публичные слушания. Разрешение поставленного вопроса возможно посредством организации и осуществления органами местного самоуправления города Таганрога организационно-практических мер, в связи с чем его обращение необходимо направить должностным лицам местного самоуправления города Таганрога, к чьей компетенции относятся вопросы

			обеспечения доступа информации о деятельности органов местного самоуправления города Таганрога для рассмотрения и дачи ответа заявителю.
Предложения Буша А.В.			
1.	<p>Первый вопрос о разграничении полномочий, который стоит остро после изменения ситуации с Мэром Прасоловым В.А. Имело место противостояние депутатов и Мэра, что привело к катастрофе. Пока исполнял обязанности Мэра Махов А.В. город был в застое. Пресса информирует о том, что сделано на субботниках, организованных Главой Администрации Лисицким А.В., сколько вывезено машин мусора. Тогда чем занимался Махов А.В.? Это упущение в разграничении полномочий. По моему мнению, Инна Николаевна, вы не вполне ощутили, что вы сейчас глава города. Вы наняли сити-менеджера по контракту, у которого есть целевые показатели качества его работы, и я хотел, чтобы в Уставе это было четко определено и прописано доступным языком. Вы его наняли и должны жестко контролировать. Надо установить набор целевых показателей, которые позволяют снизить его заработную плату, премию в случае неисполнения, вплоть до увольнения. В Устав города надо вносить такие изменения, которые говорят, что вы стали реальной властью.</p>	<p>Не подлежит включению в проект Решения.</p>	<p>В соответствии с положениями Закона о местном самоуправлении в Уставе города Таганрога установлены нормы о порядке назначения главы Администрации города Таганрога на должность, его подотчетности и подконтрольности. В частности, в части 1 статьи 38.1 Устава предусмотрено, что лицо назначается на должность главы Администрации Городской Думой города Таганрога по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности. Частью 6 указанной статьи определено, что глава Администрации города Таганрога в своей деятельности подконтролен и подотчетен Городской Думе города Таганрога.</p> <p>Исходя из положений статьи 37 Закона о местном самоуправлении правовое регулирование процедуры проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации, определение условий контракта для главы местной администрации в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, отнесены к компетенции представительного органа местного самоуправления.</p> <p>Решением Городской Думы города Таганрога 28.07.2016 № 229 утвержден Порядок проведения конкурса на замещение должности главы Администрации города Таганрога и соответствующие условия контракта для главы Администрации города Таганрога.</p> <p>Уставом также установлены нормы, предусматривающие основания расторжения контракта с главой Администрации города Таганрога в связи с неисполнением условий контракта (часть 10 статьи 38.1).</p> <p>Таким образом, регламентация правового статуса главы</p>

			местной администрации в Уставе города Таганрога является достаточной и не нуждается в корректировке.
2.	<p>Ранее законодательно было установлено, что Мэр города должен отчитаться перед депутатами, а потом перед гражданами. Сейчас ситуация изменилась. Предлагаю проводить два раза в год отчет главы Администрации сначала перед вами, а потом совместно с вами отчитываться перед жителями о проделанной работе за полугодие в Городском ДК. Можно в ходе отчета присутствующим выдавать опросники об уровне удовлетворенности, образцы опросников можно опубликовывать в прессе и для обратной связи собирать их. Вы хозяин города, вы наняли Лисицкого А.В., вы вправе ставить вопросы и требовать качества выполнения работы его замов. Меня просили передать, что отчитываться власть должна каждый квартал, я поддерживаю – каждые полгода.</p>	Не подлежит включению в проект Решения.	<p>Уставом города Таганрога установлены нормы о проведении ежегодных отчетов председателя Городской Думы - главы города Таганрога и главы Администрации города Таганрога, обязательность проведения которых предусмотрена Законом о местном самоуправлении. Для установления иных форм и сроков отчетности в качестве обязанности названных должностных лиц в Уставе города Таганрога отсутствуют законные основания.</p> <p>Вместе с тем, для практической проработки вопроса об определении иных форм и способов информирования о результатах деятельности должностных лиц и органов местного самоуправления данное предложение необходимо направить должностным лицам местного самоуправления города Таганрога, к чьей компетенции относятся вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления города Таганрога.</p>
3.	<p>Вопрос общения власти с народом. Хочу поблагодарить за возможность видеть заседания Городской Думы в интернете. Это очень важно. Но надо расширить доступ к этой информации. Предлагаю возродить пункты общественного доступа. Например, в библиотеках есть оборудованные компьютерные места. Не знаю, надо ли это отражать в Уставе, что власть обеспечивает уровень доступа? Пусть над этим подумают юристы, но главное, чтобы жителю города работник библиотеки помог организовать просмотр видеозаписи заседания и услуга была бесплатная. Также должен осуществляться доступ к Уставу и любому правовому документу. Бывает ситуация, когда какой-то документ я не могу найти в интернете на портале</p>	Не подлежит включению в проект Решения.	<p>Положения, подлежащие обязательной регламентации в уставе муниципального образования, закреплены в статье 44 Закона о местном самоуправлении.</p> <p>Отношения, связанные с организацией доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, не относятся к предмету уставного регулирования. Данные отношения регламентированы Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами города Таганрога.</p> <p>В целях проработки поставленных вопросов и подготовки ответа заявителю данное предложение необходимо направить должностным лицам местного самоуправления</p>

	<p>Администрации. Я вынужден прийти в Администрацию, написать заявление и через три дня получить заверенную копию. Сложно. Можно к этим компьютерам подключить и систему «Гарант», которая позволит обеспечить доступ к любым муниципальным актам. Создайте одно-два таких места.</p> <p>У меня еще много предложений. Чтобы сегодня много не говорить, организуйте круглый стол на тему «О способах и мерах повышения доступности местной власти для разных уровней населения». Люди сами придут к вам с предложениями об организации.</p>		<p>города Таганрога, к чьей компетенции относятся вопросы обеспечения доступа информации о деятельности органов местного самоуправления города Таганрога.</p>
4.	<p>Ранее была безбарьерная среда доступа к власти. Сейчас поставили турникеты, установили пропускной режим, информация написана мелким шрифтом. Телефон расположен неудобно. Кто это делал?</p>	<p>Не подлежит включению в проект Решения.</p>	<p>Предложение не связано с текстом проекта Решения, а касается практических вопросов обеспечения доступности органов и должностных лиц местного самоуправления города Таганрога, в связи с чем необходимо направить данный вопрос управляющему делами Администрации города Таганрога для рассмотрения и дачи ответа заявителю.</p>
5.	<p>Ситуация о работе с обращениями граждан. Депутаты неоднократно обращали внимание на то, что Администрация плохо работает с ними. Но теперь глава города вы, а в ответе пишете, что обращение направлено в Администрацию по принадлежности. Вы отвечайте мне, как глава города, если я обжалую действия Администрации, которую вы наняли. ФЗ-59 запрещает перенаправлять лицам, действия которых обжалуются. Не делайте так и запишите в Устав города, чтобы и другие так не делали.</p>	<p>Не подлежит включению в проект Решения.</p>	<p>Отношения, связанные с рассмотрением обращений граждан в органы местного самоуправления, согласно положениям статьи 44 Закона о местном самоуправлении, непосредственно не относятся к предмету уставного регулирования.</p> <p>Данные отношения регламентированы Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» и принятыми в соответствии с указанным законом иными муниципальными правовыми актами.</p> <p>В целях подготовки ответа заявителю данный вопрос необходимо направить должностным лицам местного самоуправления города Таганрога, к чьей компетенции относятся вопросы организации рассмотрения обращений</p>

			граждан.
6.	Предлагаю внести в Устав города обязательность отчета представителя власти, возможно, совместного отчета председателя Городской Думы и главы Администрации раз в полгода.	Не подлежит включению в проект Решения.	В силу положений статей 35-37 Закона о местном самоуправлении отчет главы муниципального образования о своей деятельности и отчет главы местной администрации о результатах его деятельности, деятельности местной администрации являются ежегодными. Соответственно, законодателем предусмотрена обязанность предоставления главой муниципального образования и главой местной администрации отчетов один раз в каждом календарном году. Для установления иного срока исполнения указанной обязанности в Уставе города Таганрога отсутствуют законные основания.
7.	Второе. Внести в Устав, что все начальники отделов Администрации должны приниматься на работу по конкурсу. Это позволит повысить качество управления.	Не подлежит включению в проект Решения.	Правовое регулирование вопросов муниципальной службы, включая порядок поступления на муниципальную службу, согласно статье 42 Закона о местном самоуправлении, осуществляется уставом муниципального образования в пределах, определенных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), а также принятыми в соответствии с ним областными законами. Законом о местном самоуправлении и Федеральным законом № 25-ФЗ обязательность проведения конкурса при поступлении на муниципальную службу предусмотрена только при замещении должности главы местной администрации. Соответственно, для установления в Уставе города Таганрога предлагаемого правила об обязательности проведения конкурса при назначении на должность иных должностных лиц отсутствуют законные основания.

Публичные слушания проведены 13 апреля 2017 года в 17 часов в Центральной городской публичной библиотеке им. А.П. Чехова, расположенной по адресу: г. Таганрог, ул. Греческая, 105, на заседании постоянной комиссии Городской Думы города Таганрога по местному самоуправлению по инициативе Городской Думы города Таганрога.

Публичные слушания проводились по проекту Решения Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Таганрог». Данный проект Решения опубликован в газете «Таганрогская правда» 4 апреля 2017 года.

Публичные слушания были назначены Решением Городской Думы города Таганрога от 30.03.2017 № 327.

В публичных слушаниях приняло участие 56 человек.

В ходе проведения публичных слушаний поступило 13 предложений от двух участников публичных слушаний, не подлежащих учету в указанном проекте.

По итогам рассмотрения предложений граждан доработка проекта Решения Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Таганрог» не требуется.