



**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
Г. ТАГАНРОГ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА ТАГАНРОГА

РЕШЕНИЕ

25.12.2008

№755

**Об утверждении муниципальной
Программы развития субъектов
малого и среднего
предпринимательства в городе
Таганроге на 2009-2011 годы**

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Областным законом от 13.05.2008 №20-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области», в целях обеспечения благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Таганроге, руководствуясь статьей 31 Устава муниципального образования «Город Таганрог», Городская Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить муниципальную Программу развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Таганроге на 2009-2011 годы (приложение).
2. Поручить Администрации города Таганрога (Федянин Н.Д.) обеспечить официальное опубликование настоящего Решения в газете «Таганрогская правда».
3. Настоящее Решение вступает в силу с 1 января 2009 года, но не ранее чем со дня его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на первого заместителя Главы Администрации города Таганрога Курьянова А.Ф.

Мэр города Таганрога

Н.Федянин

**Председатель Городской Думы
города Таганрога**

Ю.Стефанов

Рассылка:

- Администрация города
- Управление экономического развития
- ФУ города Таганрога

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ГОРОДЕ ТАГАНРОГЕ НА 2009-2011 ГОДЫ**

СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ

- I. Паспорт программы
 - Наименование Программы
 - Наименование документов регламентирующих разработку Программы
 - Заказчик Программы
 - Разработчик Программы
 - Ответственный исполнитель Программы
 - Цель Программы
 - Задачи Программы
 - Период реализации Программы
 - Исполнители Программы
 - Объем и источники финансирования Программы
 - Ожидаемые конечные результаты реализации Программы
 - Органы, координирующие и контролирующие исполнение Программы
 - Понятия, используемые в Программе. Список сокращений.

- II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ
 1. Характеристика состояния и проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства
 2. Основные цели и задачи Программы
 3. Сроки и этапы реализации Программы
 4. Основные разделы мероприятий Программы
 5. Ресурсное обеспечение Программы
 6. Финансирование мероприятий Программы
 7. Порядок направления и основные условия использования средств. Приоритеты в оказании поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства
 8. Требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
 9. Организация управления Программой, контроль за реализацией мероприятий, состав и сроки предоставления отчетности об исполнении Программы
 10. Порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации мероприятий Программы
 11. Основные мероприятия Программы

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В ГОРОДЕ ТАГАНРОГЕ НА 2009-2011 ГОДЫ**

I. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Муниципальная Программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Таганроге на 2009-2011 годы (далее – Программа)
Наименование документов, регламентирующих разработку Программы	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» Областной закон от 13.05.2008 № 20-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области»
Заказчик Программы	Администрация города Таганрога.
Разработчик Программы	Администрация города Таганрога. Управление экономического развития Администрации города Таганрога
Ответственный исполнитель Программы	Администрация города Таганрога. Управление экономического развития Администрации города Таганрога
Цель Программы	Обеспечение равных и благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства
Задачи Программы	<p>Повышение роли малого и среднего бизнеса в улучшении условий жизни населения</p> <p>Обеспечение взаимодействия бизнеса и власти на всех уровнях, привлечение предпринимательских кругов к решению вопросов социально-экономического развития Ростовской области</p> <p>Наполнение регионального и муниципального рынков товарами и услугами малых и средних предприятий, в том числе инновационного характера</p> <p>Увеличение числа субъектов малого и среднего бизнеса</p> <p>Увеличение налоговых поступлений от малого и среднего бизнеса в бюджеты всех уровней</p> <p>Повышение инвестиционной активности малого и среднего предпринимательства</p>
Период реализации Программы	2009-2011 годы

Исполнители Программы	Управление экономического развития Администрации города Таганрога Структурные подразделения Администрации города НО «Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции» НО «Таганрогское агентство развития предпринимательства» Таганрогская межрайонная торгово-промышленная палата ГУ «Центр занятости населения города Таганрога» Банковские учреждения Микрофинансовые организации Лизинговые компании Общественные объединения предпринимателей Прочие соисполнители
Объем и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы на 2009 – 2011 годы составит: 12060450,0 тыс.рублей, в том числе: 1) средства федерального бюджета - в пределах выделенных ассигнований. 2) средства областного бюджета – на условиях софинансирования и в рамках утвержденных лимитов; 2) средства бюджета города Таганрога – 27630,0 тыс.рублей; 3) средства коммерческих банков –12000000,0 тыс. рублей; 4) средства прочих исполнителей и участников не менее 32 820,0 тыс.рублей.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы*	1. Темп роста числа малых и средний предприятий в Таганроге не менее 107,8 %. 2. Темп роста среднесписочной численности работающих на малых и средних предприятиях не менее 104,5%. 3. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций не менее 25,8%. 4. Темп роста объемов инвестиций не менее чем на 178,5%.* 5. Темп роста среднемесячной заработной платы на малых и средних предприятиях не менее 167,1%*.
Органы, координирующие и контролирующее исполнение Программы	Координацию деятельности исполнителей, соисполнителей Программы осуществляет управление экономического развития Администрации города Таганрога Контроль за реализацией Программы осуществляет Городская Дума города Таганрога, Мэр города Таганрога, Финансовое управление города Таганрога

* В связи с ситуацией, сложившейся в мировой экономике в конце 2008 года, данные показатели могут быть скорректированы при защите прогноза социально-экономического развития г. Таганрога на 2009-2012 годы

Понятия, используемые в Программе. Список сокращений.

1. Понятия, используемые в Программе:

Микрофинансовые организации – организации, предоставляющие микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства (ФППиРК, Центр микрофинансирования).

Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – коммерческие и некоммерческие организации, которые созданы и осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд при реализации федеральных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства, и оказания им поддержки (центры и агентства по развитию предпринимательства, государственные и муниципальные фонды поддержки предпринимательства, фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств), акционерные инвестиционные фонды и закрытые паевые инвестиционные фонды, привлекающие инвестиции для субъектов малого и среднего предпринимательства, технопарки, научные парки, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, палаты и центры ремесел, центры поддержки субподряда, и иные организации).

2. Список сокращений:

АНО «Центр РСЭИ»	Автономная некоммерческая организация «Центр региональных социально-экономических исследований»
БИ на базе ФППиРК	Бизнес-инкубатор на базе НО «Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции»
ВУЗы	высшие учебные заведения
УО	Управление образования г. Таганрога
ГУ ЦЗН	Государственное учреждение «Центр занятости населения города Таганрога»
КАиГ	Комитет по Архитектуре и градостроительству Администрации города Таганрога
КУИ	Комитет по управлению имуществом г. Таганрога
ОМЗ	Отдел муниципального заказа Администрации города Таганрога
ОМС	Отдел международных связей
СМП	Субъекты малого предпринимательства
ССУЗы	Средние специальные учебные заведения
Субъекты МСП	Субъекты малого и среднего предпринимательства
ТАРП	Таганрогское агентство развития предпринимательства
ТМТПП	Таганрогская межрайонная торгово-промышленная палата
УЭР	Управление экономического развития Администрации города Таганрога
УПРТУ	Управление потребительского рынка товаров и услуг Администрации города Таганрога
ФППиРК	Некоммерческая организация «Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции» города Таганрога

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

1. Характеристика состояния и проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства

По данным статистики в городе действует 2843 малых и средних предприятий, на которых занято более 16 тысяч человек и около 12 тысяч индивидуальных предпринимателей. Таким образом, в малом секторе экономики занято более 18% от жителей города Таганрога трудоспособного возраста.

Малое предпринимательство в Таганроге развивается с положительной динамикой. Так, только за последние 3 года в этом секторе экономики сформировались следующие показатели деятельности малых предприятий:

	2005 год (факт)	2006 год (факт)	2007 год (факт)	Темп роста 2007г. к 2005г.	2008 год (оценка)
Количество малых предприятий, ед.	2320	2535	2822	121,6%	2850
Среднесписочная численность человек на малых предприятиях	11 890	12 346	13 709	115,3%	14,243
Средняя зарплата на малых предприятиях, руб.	4297,3	5460,3	7233,5	168,3%	9544,94
Оборот, млн.руб.	15348,9	17594,0	24494,1	159,6%	31477,6
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	214,8	229,9	301,4	140,3%	449,4

Сравнительный анализ показателей деятельности малого сектора экономики города Таганрога указывает на стабильно положительную динамику его развития.

По всем основным показателям развития малого предпринимательства город входит в список территорий области, где малый бизнес активно развивается и считается одной из основных составляющих городской экономики.

По таким показателям, как количество и оборот малых предприятий, город Таганрог занимает второе место в области. За 3 года действия муниципальной Программы развития малого и среднего предпринимательства города Таганрога на 2006-2008 годы, утвержденной Решением Городской Думы от 22.12.2005 № 167 (в ред. Решения Городской Думы от 24.04.2008 № 653), оборот малых предприятий города Таганрога увеличится, по оценке, в 2 раза и составит в 2008 году около 31,5 млрд.рублей. Объем инвестиций в основной капитал малых предприятий в текущем 2008 году достигнет 450 млн.рублей, что превысит показатель 2005 года в 2 раза.

Программный подход к проблемам малого предпринимательства города Таганрога позволил проводить планомерную работу по созданию более благоприятного

предпринимательского климата, осуществлять мониторинг влияния программных мероприятий на динамику показателей работы субъектов малого предпринимательства.

Реализованы три и в настоящее время реализуется четвертая муниципальная Программа развития малого и среднего предпринимательства города Таганрога на 2006-2008 годы.

Сформирована инфраструктура поддержки малого предпринимательства, обеспечивающая комплексный подход к удовлетворению потребностей малого и среднего бизнеса в финансовой, имущественной, информационной и иных видах поддержки. В городе действуют:

- Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции (далее ФПП и РК). В рамках его работы осуществляется предоставление краткосрочных займов, помощь безработным гражданам, направленным ГУ «Центром занятости населения города Таганрога», юридическое и экономическое консультирование, помощь в подготовке пакетов документов по программам субсидирования, проведение семинаров и т.п.;

- Таганрогский Бизнес-инкубатор на базе ФПП и РК. Предоставляет помещения под офис, оргтехнику, пользование сетью Интернет, копировальную и факсимильную технику, оказывает юридическое и экономическое консультирование;

- Таганрогская Межрайонная Торгово-промышленная Палата (далее ТМТПП). Объединяет более 70 членов из числа крупных, средних и малых предприятий. ТМТПП оказываются услуги по сертификации, оценке, экспертизе товаров, по развитию внешнеэкономической деятельности, информационно-консультационные и маркетинговые услуги. Кроме того, при ТМТПП действует Третейский суд для разрешения экономических споров;

- Некоммерческое партнерство «Таганрогское агентство развития предпринимательства». Агентство занимается вовлечением молодежи в предпринимательство, проведение семинарских занятий по теме «Введение в предпринимательство»;

- НТЦ «Технопарк «Таганрог». Предоставляет помещения, услуги связи, информационную, консалтинговую поддержку предприятий инновационной сферы, участвует в подготовке и реализации инновационных проектов.

Банковскими структурами, действующими на территории города Таганрога, за три года выдано около 12 млрд. рублей на развитие субъектов малого предпринимательства. Однако, отсутствие залоговой базы у начинающих предпринимателей и нежелание банков предоставлять долгосрочные кредиты малому предпринимательству ограничивает доступ к финансовым ресурсам субъектам малого бизнеса.

Комитетом по управлению имуществом Администрации города Таганрога по состоянию на 01.01.2008 года, с субъектами малого бизнеса заключено 478 договоров аренды муниципального имущества, всего 58,1 тыс. кв.м., в том числе часть на льготных условиях.

В городе Таганроге ежеквартально проводится заседание Координационного Совета по предпринимательству, где заслушивается информация об общественной экспертизе проектов Решений Городской Думы по вопросам малого предпринимательства.

Проблемы полностью решенными считать нельзя. Объективно это связано с изменением качественных характеристик проблем, с появлением новых предприятий и предпринимателей на рынке товаров и услуг, развитием действующих производств.

Остается значительной разница в официальной оплате труда работников малых предприятий, крупных и средних. Если начисленная заработная плата на крупных и средних предприятиях за январь-декабрь 2007 составляет 11139,7 руб., то на малых предприятиях она составляет 7233,5 (65 %).

Проводимая Администрацией города Таганрога работа по выводу зарплаты из «тени» доказала свою эффективность и будет продолжена в плановом периоде. Повышению зарплаты способствуют соглашения, заключаемые с предприятиями, договоры на оказание прямых финансовых форм государственной поддержки, как из средств областного бюджета, так и за счет средств бюджета города Таганрога. Так государственной поддержкой в 2007 году воспользовались 37 субъектов малого предпринимательства города Таганрога на общую сумму 6,5 млн.рублей. В 2008 году впервые в бюджете города Таганрога были предусмотрены средства на прямые формы поддержки предпринимателей в размере 1,4 млн.рублей, что позволило привлечь из областного Фонда софинансирования дополнительные средства в размере 3,8 млн. рублей.

Настоящей Программой предусмотрено увеличение форм прямой финансовой поддержки, а значит, будет увеличено и число субъектов малого и среднего предпринимательства – субсидиантов (увеличение заработной платы работникам является одним из условий получения финансовой помощи).

Исследования последних лет показывают, что спрос на финансовые ресурсы в малом бизнесе не удовлетворен. Наравне с небольшими по объему и короткими по срокам займами требуются крупные долгосрочные вложения в данном секторе экономики. Развитие кредитования и микрофинансирования, появление разнообразных кредитных продуктов, упрощение доступа к финансовым ресурсам не решают главную проблему – недостаток обеспечения. В этой связи, в бюджете города Таганрога предусмотрены средства на предоставление муниципальных гарантий субъектам МСП.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2008 года Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» изменился порядок отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, определен круг средних (с численностью от 101 до 250 человек) и малых предприятий (с численностью до 100 человек включительно), при этом из малых предприятий выделены микропредприятия (с численностью до 15 человек включительно). По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области в городе Таганроге действуют: средних предприятий – 21 единица; малых предприятий – 2822 единицы в том числе 2335 единиц (83%) – микропредприятий. По данным ИФНС по городу Таганрогу, в городе зарегистрировано 11,8 тыс. индивидуальных предпринимателей.

С 2008 года органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в большей степени наделены полномочиями по разработке и осуществлению региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, то органы местного самоуправления наделены полномочиями по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства. Таким образом, основные меры, содействующие успешному функционированию указанных секторов экономики, законодательно закреплены за муниципалитетами.

Развитие малого и среднего бизнеса города Таганрога и переход его на качественно новый уровень участия в формировании валового регионального продукта требуют существенного расширения возможностей для субъектов малого и среднего предпринимательства в вопросах обеспечения финансовыми ресурсами и нежилыми помещениями, необходимыми для осуществления хозяйственной деятельности.

Предыдущий опыт реализации муниципальных программ поддержки и развития малого предпринимательства в Таганроге подтверждает невозможность решения проблемы развития малого и среднего предпринимательства без поддержки всех уровней власти.

Мероприятия, направленные на решение данных проблем, объемы и источники их финансирования изложены в разделе 11 настоящей Программы.

2. Основные цели и задачи Программы

Для реализации целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства Администрация города Таганрога должна обеспечить равные и благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства.

Программный подход необходим для решения следующих задач:

- Повышение роли малого бизнеса в улучшении условий жизни населения;
- Обеспечение взаимодействия бизнеса и власти на всех уровнях, привлечение предпринимательских кругов к решению вопросов социально-экономического развития Ростовской области;
- Наполнение регионального и муниципального рынков товарами и услугами малых и средних предприятий, в том числе инновационного характера;
- Увеличение числа субъектов малого и среднего бизнеса;
- Увеличение налоговых поступлений от малого и среднего бизнеса в бюджеты всех уровней;
- Повышение инвестиционной активности малого и среднего предпринимательства.

3. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы составляет 3 года (с 2009 года по 2011 год включительно). Реализация Программы будет осуществляться в 3 этапа: I этап – 2009 год, II этап – 2010 год, III этап – 2011 год. При этом ряд мероприятий будет осуществляться в течение всего срока действия Программы, а некоторые мероприятия должны быть реализованы поэтапно. К примеру, создание многофункционального центра запланировано на 2009 год. Его полноценное функционирование будет осуществляться в 2010-2011 годах.

4. Основные разделы мероприятий Программы

Программа содержит 49 мероприятий, сформированных по 6-и разделам. Основные разделы мероприятий Программы сформированы с учетом проблем, требующих решения на муниципальном уровне, а именно:

- 1) расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, развитие микрофинансирования – 7 мероприятий;

2) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих приоритетный вид деятельности, в т.ч. в сфере инноваций и промышленного производства и инфраструктуры поддержки субъектов МСП– 4 мероприятия;

3) поддержка начинающих предпринимателей, вовлечение молодежи в предпринимательство – 6 мероприятий;

4) имущественная поддержка субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки – 10 мероприятий;

5) поддержка внешнеэкономической деятельности, развитие международного и межрегионального сотрудничества МСП- 5 мероприятий;

6) консалтинговая поддержка. Методическое, аналитическое, организационное обеспечение деятельности МСП – 17 мероприятий.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Ресурсное обеспечение Программы составляют средства из бюджетных и внебюджетных источников.

Бюджетные источники:

1) федеральный бюджет

в пределах выделенных ассигнований;

2) областной бюджет

на условиях софинансирования мероприятий Программы и в пределах утвержденных лимитов;

3) бюджет города Таганрога

- средства, предусмотренные на финансирование мероприятий Программы в бюджете города Таганрога

Объемы бюджетных средств ежегодно уточняются в соответствии с принимаемыми нормативными правовыми актами о соответствующих бюджетах на очередной финансовый год.

Внебюджетные источники:

1) средства коммерческих банков – кредитные ресурсы, заявленные банками для кредитования МСП в соответствии с письмами банков

2) средства исполнителей из числа организаций, финансирование которых осуществляется из внебюджетных источников (прогнозируются как возможный источник средств, в некоторых случаях без указания конкретных сумм).

6. Финансирование мероприятий Программы

(тыс.рублей)

№ п/п	Источники финансирования	Всего	В том числе по годам		
			2009	2010	2011
1	2	3	4	5	6
1.	Средства федерального бюджета	В пределах выделенных ассигнований			
2.	Средства областного бюджета	На условиях софинансирования мероприятий Программы и в рамках утвержденных лимитов			
3.	Средства бюджета г.Таганрога	27630,0	8 800	9300,0	9530,0
4.	Средства коммерческих банков	12000000,0	3000000,0	4000000,0	5000000,0
5.	Средства прочих исполнителей	32 820,0	9 750,0	10 950,0	12120,0
	ИТОГО	12060450,0	3018550,0	4020250,0	5021650,0

7. Порядок направления и основные условия использования средств.

Приоритеты в оказании поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства

Порядок направления и основные условия использования средств бюджета города Таганрога устанавливаются постановлениями Мэра города Таганрога и другими муниципальными нормативными правовыми актами

Приоритеты в оказании поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории города Таганрога в 2009-2011 годах будут соответствовать приоритетам, определенным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ, а также включать дополнительные, исходя из актуальности решения проблем предпринимательства. Таким образом, в приоритетном порядке государственную поддержку смогут получить субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в следующих сферах:

1. промышленное производство и инновационная деятельность;
2. производство импортозамещающей и экспортной продукции;
3. производство и переработка сельхозпродукции;
4. коммунальное хозяйство и обслуживание жилищного фонда;
5. здравоохранение и платные социальные услуги;
6. ремесленничество и народные художественные промыслы;

7. защита окружающей среды;
8. въездной, внутренний туризм и гостиничный комплекс;
9. общественное питание в учреждениях образования.

8. Требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

К организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и рассчитывающим на муниципальную поддержку, предъявляются следующие основные требования.

К агентствам поддержки малого и среднего бизнеса и информационно – консультационным центрам:

юридическое лицо, зарегистрированное и осуществляющее деятельность на территории города Таганрога, имеющее в штате квалифицированных консультантов в области права, бухгалтерского и налогового учета, и др.;

К инновационно-технологическим центрам, технопаркам:

юридическое лицо, зарегистрированное и осуществляющее деятельность на территории города Таганрога, основной вид деятельности которого - содействие процессу развития инновационной продукции и продвижение результатов научно-технической деятельности в сферу материального производства и в сферу потребления;

К бизнес-инкубаторам:

юридическое лицо, зарегистрированное и осуществляющее деятельность на территории города Таганрога, основной вид деятельности которого - оказание субъектам малого и среднего предпринимательства комплекса информационно-консультационных услуг, услуг по предоставлению в пользование офисных и производственных площадей и оборудования;

К промышленным паркам:

юридическое лицо, зарегистрированное на территории города Таганрога осуществляющее управление комплексом объектов недвижимости и инфраструктуры, основной вид деятельности – предоставление в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства земельных участков и/ или помещений;

К микрофинансовым организациям:

1. к фондам поддержки предпринимательства, агентствам поддержки предпринимательства, выдающим микрозаймы:

юридическое лицо, зарегистрированное на территории города Таганрога, предоставляющее краткосрочные займы субъектам малого и/или среднего предпринимательства и осуществляющее мониторинг и своевременное принятие мер по возврату предоставленных займов.

2. к кредитным потребительским кооперативам:

юридическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации и осуществляющее финансовый анализ внутрихозяйственной деятельности;

9. Организация управления Программой, контроль за реализацией мероприятий, состав и сроки предоставления отчетности об исполнении Программы

Координацию деятельности исполнителей по реализации Программы осуществляет управление экономического развития Администрации города Таганрога, которое:

– ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, организует сбор от исполнителей и соисполнителей Программы отчетных материалов, которые должны содержать общий объем фактически произведенных расходов всего и, в том числе, по источникам финансирования, отчетную информацию об исполнении каждого мероприятия;

– осуществляет до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, обобщение отчетных материалов и подготовку информации о ходе реализации мероприятий Программы;

– доводит до сведения всех заинтересованных лиц указанную информацию посредством размещения в СМИ;

– осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджета города Таганрога, выделенных на реализацию мероприятий настоящей Программы;

– готовит аналитические материалы о состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства и размещает их на официальном сайте Администрации города Таганрога;

– одновременно с отчетом об исполнении бюджета города Таганрога за соответствующий финансовый год готовит ежегодный отчет о ходе выполнения программных мероприятий, осуществляет оценку результативности Программ;

Контроль за реализацией Программы осуществляет по итогам каждого года Городская Дума города Таганрога в соответствии с полномочиями, установленными нормативными актами.

10. Порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации мероприятий Программы

Оценка эффективности реализации мероприятий Программы будет проводиться по следующим критериям:

1. «Социально-экономические показатели развития субъектов малого и среднего предпринимательства» базируется на Указе Президента Российской Федерации от 28.04.2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного

самоуправления городских округов и муниципальных районов» и включает следующий перечень показателей:

Показатели	2009 год (прогноз)	2010 год (прогноз)	2011 год (прогноз)
Темп роста числа малых и средний предприятий в Таганроге*	101,7%	101,8%	104,3%
Темп роста среднесписочной численности работающих на малых и средних предприятиях*	101,6%	101,3%	101,6%
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций*	25,6%	25,7%	25,8%
Темп роста объемов инвестиций*	132,5%	123,8%	122,2%
Темп роста среднемесячной заработной платы на малых и средних предприятиях*	125,1%	122%	120%

2. Критерий «Результативность бюджетных расходов на муниципальную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства» базируется на Постановлении Правительства Российской Федерации от 22.05.2004 № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» и, исходя из определения «Результативность бюджетных расходов – соотношение между результатами деятельности и расходами на их достижение, а также степень достижения планируемых результатов деятельности», определяется по формуле:

- соотношение между результатами деятельности и расходами на их достижение (для финансовых форм государственной поддержки субъектов МСП):

$$\text{КРБР} = \frac{\text{ОНП}}{\text{ОБР}} \quad \text{где,}$$

КРБР – коэффициент, определяющий результативность бюджетных расходов;
ОНП – объем налоговых платежей субъектов МСП в консолидированный бюджет РО;
ОБР – объем бюджетных расходов на муниципальную поддержку субъектов МСП из средств бюджета города Таганрога и областным бюджетом.

КРБР должен быть > 1.

- Степень достижения результатов деятельности (для прочих форм государственной поддержки субъектов МСП)

$$\text{КДР} = \frac{\text{ФПБР}}{\text{ППБР}} \quad \text{где,}$$

КДР – коэффициент достижения результатов;
ФПБР – фактический показатель бюджетной результативности;
ППБР – плановый показатель бюджетной результативности.

КДР должен быть ≥ 1 .

Плановыми показателями бюджетной результативности являются показатели критерия *«Социально-экономические показатели развития субъектов малого и среднего предпринимательства»*

* В связи с ситуацией, сложившейся в мировой экономике в конце 2008 года, данные показатели могут быть скорректированы при защите прогноза социально-экономического развития г. Таганрога на 2009-2012 годы

11. Основные мероприятия Программы

№ п/п	Содержание мероприятия	Цель мероприятия	Ответственный исполнитель и соисполнители мероприятий	Срок исполнения	Источник финансирования	Стоимость тыс. рублей			
						Всего	2009	2010	2011
1.Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, развитие микрофинансирования									
1.1	Предоставление кредитов субъектам МСП банковскими учреждениями	Обеспечение субъектов МСП финансовыми ресурсами	Банковские учреждения города	2009-2011гг.	Средства исполнителей	12000000,0	3000000,0	4000000,0	5000000,0
1.2	Предоставление займов субъектам МСП микрофинансовыми организациями	Обеспечение субъектов МСП финансовыми ресурсами	ФППиРК, Центр микрофинансирования	2009-2011гг.	Средства исполнителей	30 000,0	9 000,0	10 000,0	11 000,0
1.3.	Предоставление субсидий субъектам МСП в целях возмещения части процентной ставки по привлеченным кредитам, займам	Снижение затрат субъектов МСП на обслуживание кредита, займа	УЭР	2009-2011гг.	Бюджет г.Таганрога	18840,0	5970,0	6370,0	6500,0
1.4	Предоставление муниципальных гарантий субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП, созданным в форме некоммерческой организации, предоставляющим краткосрочные займы субъектам МСП	Содействие привлечению кредитных ресурсов субъектами МСП	Финансовое управление г.Таганрога	2009-2011гг.	Бюджет г.Таганрога	4500,0	1500,0	1500,0	1500,0
1.5	Организация взаимодействия с банковскими учреждениями, в том числе посредством заключения соглашений о сотрудничестве	Расширение доступа субъектов МСП и микрофинансовых организаций к кредитам и займам	УЭР, Инфраструктура поддержки	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
1.6	Привлечение субъектов МСП к участию в конкурсах (торгах) на размещение муниципального заказа	Расширение доступа субъектов МСП к выполнению гарантированных заказов	Отдел муниципальног о заказа Администрации г.Таганрога	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—

1.7	Предоставление банковских гарантий субъектам МСП для участия в торгах на размещение заказов, в т.ч. для государственных и муниципальных нужд	Расширение доступа субъектов МСП к участию в конкурсах	Банковские учреждения г.Таганрога	2009-2011гг.	Средства исполнител ей	—	—	—	—
ИТОГО:						12053340,0	3016470,0	4017870,0	5019000,0
2. Поддержка субъектов МСП, осуществляющих приоритетный вид деятельности, в т.ч. в сфере инноваций и промышленного производства и инфраструктуры поддержки субъектов МСП									
2.1	Создание и ведение реестра инновационных проектов субъектов МСП г.Таганрога	Систематизация данных об инновационных разработках	УЭР	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
2.2	Формирование и ведение реестра предприятий, осуществляющих приоритетный вид деятельности	Обеспечение доступа к поддержке субъектов МСП приоритетных сфер деятельности	УЭР, ФППиРК	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
2.3	Организация взаимодействия Городского научно-технического совета (ГНТС) и субъектов МСП, проведение экспертизы инновационных проектов, продвижение инновационных разработок, в том числе в рамках формирования и реализации инновационной программы г.Таганрога	Выявление перспективных инновационных проектов, их всесторонняя оценка	УЭР	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
2.4	Содействие организации и развитию объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП бизнес-инкубатора (в т.ч. на базе ФППиРК)	Обеспечение доступа начинающих СМП к офисному пространству и консультационному сопровождению	УЭР ФППиРК	2009-2011гг.	Средства ФППиРК	850,0	200,0	300,0	350,0
ИТОГО:						850,0	200,0	300,0	350,0

3. Поддержка начинающих предпринимателей, вовлечение молодежи в предпринимательство

3.1	Оказание финансовой помощи безработным гражданам на подготовку документов, предоставляемых при государственной регистрации, оплату государственной пошлины, оплату нотариальных действий и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов	Содействие развитию стартующего бизнеса	ГУ ЦЗН г. Таганрога	2009-2011гг.	Областной бюджет	В размере утвержденных лимитов			
3.2	Оказание консультационной помощи начинающим предпринимателям	Вовлечение в предпринимательство молодежи и граждан, испытывающих проблемы с трудоустройством	организации, образующие инфраструктуру поддержки УЭР, ГУ ЦЗН,	2009-2011гг.	Средства исполнителей	300,0	100,0	100,0	100,0
3.3	Изучение в профильных классах экономической направленности общеобразовательных школ, учреждениях начального и среднего профессионального образования модуля по основам предпринимательской деятельности	Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность	УО, учебные заведения начального и среднего профессионального образования	2009-2011гг.	В рамках учебных планов	—	—	—	—
3.4	Проведение олимпиад, конкурсов, по направлению «предпринимательская деятельность» среди общеобразовательных школ, учреждений начального и среднего профессионального образования	Стимулирование инициативы учащихся к работе в сфере малого и среднего бизнеса	УО, отдел по делам молодежи Администрации города Таганрога	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—

3.5	Содействие прохождению трудовой практики, а также временной занятости учащейся молодежи на предприятиях МСП	Стимулирование инициативы учащихся к работе в сфере малого и среднего бизнеса	ГУ ЦЗН, УЭР, инфраструктура поддержки предпринимательства, ВУЗы, Сузы, субъекты МСП	2009-2011гг.	Средства исполнителей	—	—	—	—
3.6	Предоставление субсидий начинающим предпринимателям в целях возмещения части затрат по организации собственного дела, а именно возмещения части арендных платежей, стоимости приобретенных основных средств, материалов, методической и справочной литературы, обучения сотрудников, программного обеспечения, услуг по его обновлению, услуг по получению патентов, лицензий, свидетельств авторских прав, услуг на рекламу.	Содействие развитию стартующего бизнеса, обеспечение безопасности работников предприятий начинающих предпринимателей	УЭР	2009-2011гг.	Бюджет г. Таганрога	3900,0	1200,0	1300,0	1400,0
ИТОГО:						4200,0	1300,0	1400,0	1500,0

4. Имущественная поддержка субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки

4.1	Формирование перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов МСП) для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП.	Обеспечение доступа субъектов МСП к муниципальному имуществу	КУИ г. Таганрога	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
4.2	Формирование порядка, направленного на упрощение процедуры передачи в аренду и приватизации субъектами МСП объектов муниципальной собственности	Упрощение процедуры, снижение административных барьеров	КУИ г. Таганрога	2009	Финансирования не требует	—	—	—	—

4.3	Использование упрощенной процедуры оформления документов при сдаче в аренду субъектам МСП муниципального имущества	Сокращение затрат на прохождение административно-разрешительных процедур	КУИ г. Таганрога, КАиГ, МУП «БТИ», регистрационная служба	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
4.4	Создание и развитие многофункционального центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг	Упрощение доступа субъектов МСП к услугам	КУИ г. Таганрога	2009-2011гг.	Федеральный бюджет	В пределах выделенных ассигнований			
4.5	Содействие развитию организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП	Создание условий и развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП	УЭР, КУИ	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
4.6	Подготовка нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления муниципального имущества и земельных участков, в т.ч. в части разработки льгот по арендной плате за пользование нежилыми помещениями субъектами МСП и льгот за пользование земельными участками	Совершенствование правовой базы в сфере имущественных отношений	КУИ г. Таганрога УЭР	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
4.7	Формирование перечня инвестиционных площадок (объектов незавершенного строительства муниципальной и коммерческой собственности, свободных земельных участков) для их вовлечения в хозяйственный оборот субъектов МСП	Оказание имущественной поддержки	УЭР, КАиГ	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
4.8	Включение в документы территориального планирования предложений о предоставлении земельных участков в целях создания объектов недвижимости для субъектов малого предпринимательства	Оказание имущественной поддержки субъектам МСП	КАиГ	2009	Финансирования не требует	—	—	—	—
4.9	Доведение до сведения субъектов МСП плана приватизации имущества на территории г. Таганрога	Оказание имущественной поддержки субъектам МСП	КУИ г. Таганрога	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—

4.10	Формирование и обновление базы данных потребностей субъектов МСП в имуществе	Принятие взвешенных управленческих решений в области оказания имущественной поддержки субъектам МСП	УЭР, КУИ	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
ИТОГО :						—	—	—	—
5. Поддержка внешнеэкономической деятельности, развитие международного и межрегионального сотрудничества									
5.1	Оказание содействия в организации и проведении выставочно-ярмарочных мероприятий с участием субъектов МСП г.Таганрога	Продвижение продукции субъектов МСП на межрегиональные и зарубежные рынки	УЭР, УПРТУ, ТМТПП, ФППиРК	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
5.2	Формирование перечня заявок субъектов МСП для участия в деловых миссиях	Содействие субъектам МСП в привлечении деловых партнеров	УЭР, ТМТПП, ОМС, ФППиРК	2009-2011гг. по мере необходимости	Финансирования не требует	—	—	—	—
5.3	Содействие в формировании делегаций из представителей субъектов МСП для участия в деловых мероприятиях, организуемых в регионах России и за рубежом	Содействие установлению партнерских связей	Администрация г.Таганрога, ТМТПП	По мере необходимости	Финансирования не требует	—	—	—	—
5.4	Реализация межрегионального сотрудничества на основе заключаемых соглашений с регионами России	Адресная поддержка субъектов МСП в установлении деловых связей с предприятиями других регионов	ТМТПП	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
5.5	Формирование и ведение реестра конкурентоспособных предприятий субъектов МСП	Поиск потенциальных деловых партнеров на межрегиональном и международном уровнях	ФППиРК	2009-2011гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
ИТОГО:						—	—	—	—

6. Консалтинговая поддержка. Методическое, аналитическое, организационное обеспечение деятельности субъектов МСП

6.1	Организация и проведение семинаров, конференций, форумов, мастер классов по вопросам предпринимательской деятельности	Расширение доступа субъектов МСП у информационному обеспечению	УЭР, управление торговли	2009-2011гг.	Бюджет г.Таганрога	150,0	50,0	50,0	50,0
6.2	Организация консультационной поддержки субъектов МСП по вопросам кредитования и микрофинансирования	Повышение информированности субъектов МСП, расширение доступа к заемным средствам	УЭР, ФППиРК, банковские учреждения	2009-2011гг.	Средства ФППиРК	370,0	100,0	120,0	150,0
6.3	Организация работы и обеспечение оказания консультационных услуг субъектам МСП по вопросам действующего законодательства, в том числе по телефону «горячей линии»	Оказание правовой помощи субъектам МСП	УЭР, УПРТУ, ФППиРК, ТАРИ,	2009-2011гг.	Средства ФППиРК	370,0	100,0	120,0	150,0
6.4	Подготовка пакета документов и бизнес-планов для получения кредитов в банковских организациях г.Таганрога	Расширение доступа субъектов малого бизнеса к заемным средствам	ФПП и РК, организации, относящиеся к инфраструктуре поддержки предпринимательства	2009-2011гг.	Средства ФПП и РК, заявителей	180,0	50,0	60,0	70,0
6.5	Оказание неотложной (оперативной) консультационной поддержки субъектам МСП по вопросам преодоления административных барьеров, в т.ч. по вопросам контрольно-надзорных мероприятий, досудебной и судебной защиты	Обеспечение правовой защиты субъектов МСП	Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП	2009-2011гг.	Средства ФППиРК	750,0	200,0	250,0	300,0

6.6	Подготовка муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы предпринимательской деятельности	Создание благоприятных условий для развития предпринимательства	Администрация г. Таганрога, Городская Дума, Координационный Совет по предпринимательству, ФПП и РК	2009-2011 гг.	Финансирование не требуется	—	—	—	—
6.7	Организация проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства	Участие бизнес сообщества в формировании законодательной базы в сфере предпринимательства	УЭР, Совет по предпринимательству ФПП и РК	По мере необходимости	Финансирования не требует	—	—	—	—
6.8	Организация работы Координационного Совета по предпринимательству г. Таганрога	Решение вопросов, затрагивающих интересы и права широкого круга предпринимателей г. Таганрога	Администрация г. Таганрога, Совет, ФПП и РК	2009-2011 гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
6.9	Организация работы по созданию и ведению реестра субъектов МСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП	Обеспечение открытости государственной поддержки	УЭР	2009-2011 гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
6.10	Организация работы по формированию и ведению реестра субъектов МСП – получателей поддержки	Формирование единой базы субъектов МСП – получателей субсидии	УЭР	2009-2011 гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
6.11	Создание и ведение реестра инвестиционных проектов субъектов МСП г. Таганрога	Систематизация данных об инвестиционных проектах	УЭР	2009-2011 гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
6.12	Проведение статистических исследований субъектов МСП	Осуществление мониторинга развития субъектов МСП	АНО «Центр РСЭИ»	2009-2011 гг.	В рамках договора*	—	—	—	—

6.13	Привлечение субъектов МСП для участия в обучающих программах, разработанных и/или реализуемых с участием средств областного и/или местного бюджетов, включая дистанционное обучение	Повышение уровня знаний субъектов МСП	УЭР	2009-2011 гг.	Финансирования не требует	—	—	—	—
6.14	Разработка, издание и изготовление методических, информационных и презентационных материалов по вопросам ведения предпринимательской деятельности	Повышение информированности предпринимателей	УЭР	2009-2011 гг.	Бюджет г. Таганрога	90,0	30,0	30,0	30,0
			ГУ ЦЗН		Областной бюджет	В размере утвержденных лимитов			
6.15	Организация проведения профессиональных и рейтинговых конкурсов в сфере предпринимательства в г. Таганроге, в том числе «Лучший предприниматель Таганрога»	Популяризация предпринимательской деятельности	УЭР, инфраструктура поддержки субъектов МСП	2009-2011 гг.	Бюджет г. Таганрога	90,0	30,0	30,0	30,0
6.16	Размещение информации о развитии малого предпринимательства на официальном сайте г. Таганрога	Обеспечение доступа субъектов МСП к информации	УЭР	2009-2011 гг.	Финансирование не требует	—	—	—	—
6.17	Проведение социологических опросов, исследований по вопросам развития малого и среднего предпринимательства	Выявление потребности МСП	УЭР, организации образующие инфраструктуру МСП	По мере необходимости	Бюджет г. Таганрога	60,0	20,0	20,0	20,0
ИТОГО:						2060,0	580,0	680,0	800,0
ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ ВТОМ ЧИСЛЕ:						12060450,0	3018550,0	4020250,0	5021650,0
Средства бюджета города						27630,0	8 800,0	9300,0	9530,0
Средства коммерческих банков						12 000 000,0	3000000,0	4000000,0	5000000,0
Средства прочих исполнителей						32 820,0	9 750,0	10 950,0	12120,0

*В настоящее время договор на проведение статистических работ находится на согласовании.

Управляющий делами Городской Думы
города Таганрога

Т.Ерохина