



**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
Г. ТАГАНРОГ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА ТАГАНРОГА

РЕШЕНИЕ

30.03.2006

№ 216

Об утверждении информации об исполнении муниципальной Программы мер по развитию малого предпринимательства г. Таганрога на 2003-2005 гг., утвержденной Решением Городской Думы от 28.11.2002 № 390

Заслушав и обсудив информацию Администрации города об исполнении муниципальной Программы мер по развитию малого предпринимательства г. Таганрога на 2003-2005 гг., утвержденной Решением Городской Думы от 28.11.2002 №390, Городская Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить информацию об исполнении муниципальной Программы мер по развитию малого предпринимательства г. Таганрога на 2003-2005 гг., утвержденной Решением Городской Думы от 28.11.2002 № 390 (приложение)
2. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит опубликованию в газете «Таганрогская правда»
3. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на первого заместителя Главы Администрации города Таганрога по вопросам экономики Прасолова В.А.

**Председатель Городской Думы
города Таганрога**

Ю. Стефанов

Рассылка:
Администрация города
Управление экономики
ГорФУ

Информация о выполнении Муниципальной Программы мер по развитию малого предпринимательства г. Таганрога на 2003-2005 годы

Муниципальная Программа мер по развитию малого предпринимательства г. Таганрога на 2003-2005 годы утверждена Решением Городской Думы от 28.11.02 г. №390.

Основная цель Программы - создание экономических, правовых, социальных, организационных условий для обеспечения приоритетных направлений развития малого предпринимательства на городском уровне.

Сравнительный анализ состояния малого предпринимательства города указывает на стабильную динамику его развития.

Численность предприятий малого бизнеса по сравнению с 2002 годом выросла на 12 % (с учетом перерегистрации юридических лиц в 2003 году).

По итогам 2005 года в городе работают 7043 предприятия, более 50% из них малые.

Численность индивидуальных предпринимателей по сравнению с 2002 годом сократилась практически в 1,7 раза и на 01.01.06 г. составляет 9089 (в связи с перерегистрацией индивидуальных предпринимателей в 2004 году).

Наиболее традиционными отраслями для малых форм хозяйствования продолжают оставаться торговля и общественное питание, несмотря на то, что их удельный вес за годы действия Программы снизился на 2 пункта до 54%.

Промышленные отрасли и строительство в отраслевой структуре малого предпринимательства наоборот выросли на 2-3 пункта и составляют соответственно 17% и 13%. Заметен рост численности предприятий транспорта, здравоохранения, ЖКХ, а также предприятий, ведущих общую коммерческую деятельность по обеспечению функционирования рынка. Это в первую очередь связано с тем, что данные предприятия относятся к приоритетным сферам развития и для них программой были предусмотрены финансовая помощь из консолидированного бюджета, снижение налоговой нагрузки.

На протяжении нескольких последних лет уровень занятых в малом секторе экономики остается стабильным и составляет примерно четвертую часть от всего занятого населения города. Половина этой численности трудится на малых предприятиях.

Размер официально начисленной среднемесячной заработной платы на предприятиях малого бизнеса по итогам 2005 года составляет 3560 руб., что на 45% превышает данные за 2002 год.

Малыми предприятиями города по оперативным данным за 2005 год произведено продукции, товаров и услуг по всем видам деятельности около 19% от общего объема, произведенного предприятиями города, что на 6% больше, чем в 2002 г. В разрезе отраслей наиболее высокие темпы роста объемов наблюдаются на малых предприятиях торговли, общественного питания, промышленности и строительства. Так на долю малого предпринимательства приходится 85,5% от общего товарооборота торговой сети города.

За последние 3 года среди малых предприятий наметилась тенденция к увеличению объема инвестиций, направляемых в основной капитал. В 2005 году инвестиции в основной капитал по малым предприятиям увеличились более чем на 20% от уровня 2002 года.

Налоговые поступления субъектов малого предпринимательства (СМП) в бюджет города стабильны и дают около трети от общих поступлений.

Реализация мероприятий Программы была направлена на создание в городе благоприятных условий для дальнейшего развития малого и среднего бизнеса.

За годы действия Программы из 62 пунктов выполнены частично 7 и не выполнены 5 пунктов. Исполнителем по 9 невыполненным или выполненным частично пунктам был

Центр Экономического развития Таганрога (ЦЭРТ). В настоящее время ЦЭРТ находится в стадии ликвидации и не осуществляет деятельность с 2005 года.

По 4 пунктам невыполнение либо частичное выполнение было обусловлено объективными причинами: отсутствием финансирования из средств бюджета города в 2004 и 2005 годах; изменениями Налогового и Бюджетного Кодексов в части межбюджетных отношений и системы предоставления льгот, согласно которым предоставление гарантий и льгот предприятиям из бюджета города стало невозможным; изменением в действующем законодательстве, в соответствии с которым все мероприятия по реализации незавершенного строительства проводятся через торги без льгот для кого-либо; созданием альтернативных сайтов коммерческих структур.

В целях совершенствования нормативно-правовой базы малого предпринимательства за годы действия Программы принят ряд нормативных актов, затрагивающих различные аспекты деятельности малого и среднего предпринимательства. Все нормативные акты, затрагивающие интересы и права широкого круга предпринимателей были согласованы с Координационным Советом по предпринимательству г. Таганрога.

Принятие данных актов позволило:

- снизить налоговое бремя на предпринимателей и оптимизировать систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- урегулировать вопросы организации торговли на рынках города; аренды нежилых помещений, зданий (строений), находящихся в муниципальной собственности;
- размера арендной платы за земли, находящиеся в ведении г. Таганрога;
- упорядочить размещение временных легкосъёмных сооружений сферы торговли и услуг на территории города;
- разработать меры для упорядочения деятельности по организации и содержанию игорных заведений на территории города.

Кроме этого, была утверждена муниципальная Программа развития малого предпринимательства г. Таганрога на 2006-2008 годы.

В целях проведения мониторинга деятельности малого предпринимательства и проблем, препятствующих его развитию, с 1999 года проводятся социологические опросы предпринимателей, позволяющие выявлять проблемы, возникающие у предпринимателей, как в период становления бизнеса, так и в процессе его функционирования. Анализ результатов опросов 2003 - 2005 годов показывает, что основным достижением реализации Программы развития малого предпринимательства является то, что проблемы преодоления административных барьеров и отсутствие необходимой информационной поддержки стоят перед предпринимателями уже не так остро, как в 2003 году.

Однако, проблемы отсутствия первоначального капитала, сложности в получении кредитных ресурсов и недостаток производственных площадей остаются актуальными и на сегодняшний день.

Такие проблемы как "рост цен на топливо, энергию. Транспортные услуги, сырье", "нестабильная налоговая политика" в 2004 и 2005 годах хотя и занимают первые места в перечне проблем, но уже не стоят так остро перед предпринимателями как в 2003 году. Процент респондентов, поставивших эти проблемы на первое место в 2004-2005 годах, снизился почти на 10%.

Вместе с тем, в 2004-2005 годах возросло число респондентов указавших в перечне проблем увеличение размера арендной платы за землю и помещения. В свете последних решений число таких респондентов вырастет значительно.

Около 80% респондентов ответили, что государственная поддержка субъектов малого предпринимательства необходима, лишь около 8% руководителей не нуждаются в поддержке.

Увеличилось число опрошенных, отдающих предпочтение таким видам поддержки как профессиональная подготовка кадров, обеспечение информацией. В течение всего отчетного периода инфраструктурой поддержки предпринимательства проводилась активная работа по информированию хозяйствующих субъектов путем проведения семинаров, конференций, публикаций в СМИ, выпусков телепередач. Были рассмотрены вопросы по налоговому законодательству, регулированию социально-трудовых отношений в сфере малого и среднего бизнеса, по защите прав предпринимателей при проведении проверок, по техническому регулированию, и другим вопросам малого предпринимательства (53 семинара посетило около 5000 человек). Сотрудниками инфраструктуры поддержки проведено 3100 бесплатных консультаций.

Социологические опросы проводятся и для определения уровня административных барьеров, эффективности реализации Федерального закона от 08.08.2001 г. № 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)". По результатам проведенных опросов выяснилось, что по сравнению с 2003 годом произошло некоторое снижение количества проверок. Информация о результатах опросов публикуется в печати, доводится до сведения контролирующих органов.

По-прежнему чаще всего проверяют предприятия торговли и общественного питания. По сравнению с 2003 годом резко увеличился показатель наличия у субъектов малого предпринимательства журнала учета контрольных проверок - около 98% против 61% в 2003 году.

Использование данного журнала дает предпринимателям дополнительные возможности для защиты своих прав.

В прошлые годы было много нареканий при проверках в адрес УВД. Для устранения справедливых замечаний предпринимателей в 2004 году подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере координации деятельности Администрации г. Таганрога по развитию предпринимательства и деятельности УВД г. Таганрога по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений и правонарушений при проверке деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Данное Соглашение позволило сократить число проверок со стороны УВД, что также видно из опроса предпринимателей.

В соответствии с методикой оценки работы администраций муниципальных образований области, утвержденной решением коллегии администрации Ростовской области 26.09.05 г., проанализированы условия, созданные органами местного самоуправления для ведения предпринимательской деятельности, их влияния на уровень развития малого предпринимательства в каждом муниципальном образовании области в 2005 году. По результатам рейтинга по итогам 2005 года г. Таганрог признан городом, на территории которого созданы наиболее благоприятные условия для развития малого предпринимательства.

Следует отметить, что особое внимание было уделено мероприятиям по финансовой поддержке малого предпринимательства, которые реализуются в городе по следующим направлениям: долгосрочные кредиты и краткосрочные займы банковских организаций; микрокредитование через Фонд Форс, КМБ Банк, Центр микрофинансирования (с 2005 г.), с 3 квартала 2005 г. ФПП и РК; субсидирование процентной ставки по привлеченным кредитам и займам.

Фондом поддержки предпринимательства и развития конкуренции (ФПП и РК) заключены соглашения о сотрудничестве с банковскими организациями, осуществляющими деятельность на территории города. В рамках данного соглашения

проводилась консультационная работа с предпринимателями по условиям получения кредитов, оказывалась помощь в написании бизнес-планов.

Общая сумма кредитов, полученных предпринимателями города в банковских организациях за время действия Программы, составила около 10 млрд. руб.

В течение отчетного периода проводился анализ пакетов документов, предоставленных претендентами для получения субсидии на часть процентной ставки из средств бюджета города в соответствии с решением городской Думы от 26.06.03 г. № 533 «О субсидировании части процентной ставки по привлеченным кредитам субъектами малого предпринимательства». В 2003 году из бюджета города на эти цели выделено 833,1 тыс. руб.. Бюджетный эффект от реализации 7 проектов составил около 1,3 млн. руб. На предприятиях, получивших субсидии организовано 63 рабочих места.

В 2004 и 2005 годах в виду дефицита бюджетных средств выплат из бюджета города не производилось.

Вместе с тем, в 2003-2005 гг. из бюджета области получено около 6,5 млн. руб. субсидий по 22 проектам СМП на оборотные и инвестиционные цели. Общая сумма привлеченных кредитов по данным проектам составляет более 129 млн. руб. Бюджетный эффект от реализации данных проектов составил свыше 7,1 млн. руб. На предприятиях, получивших субсидии организовано 246 рабочих мест.

Еще одной из форм финансовой поддержки является размещение муниципальных заказов на конкурсной основе среди СМП. Администрацией и ФПП и РК оказывалось содействие субъектам малого предпринимательства в подготовке документов для участия в муниципальных конкурсах. Сотрудники управлений экономики и промышленной политики, потребительского рынка товаров и услуг, отвечающие за работу с малым бизнесом включены в работу конкурсной комиссии на постоянной основе. За годы действия Программы более 512,6 млн. руб. муниципального заказа размещены среди 429 СМП

Имущественная поддержка осуществляется в форме аренды производственных и офисных помещений нежилого муниципального фонда. В настоящее время в аренде у предпринимателей находится свыше 57 тыс. кв. м.. Кроме этого, имущественная поддержка оказывается и объектам инфраструктуры поддержки малого бизнеса (ФПП и РК, Фонд Форса).

Организацией профессионального обучения безработных граждан, желающих организовать собственное дело занимается служба занятости населения. Эффективно налажена работа ФПП и РК, имеющего договорные отношения с ГУ Центр занятости населения, в вопросах профессиональной подготовки безработных граждан. Отлажена система поэтапного «открытия собственного дела»: от участия в семинаре, обучающей программе, консультаций по написанию бизнес планов и открытию свидетельства ИП. За годы действия Программы 212 безработных жителей города при участии Центра занятости населения г. Таганрога дополнили ряды предпринимателей, причем 78 безработных жителей города прошли профессиональное обучение за счет средств федерального бюджета, а 134 человека из числа безработных открыли собственное дело, обучившись специальности: парикмахер, маникюрша, портной и т.д. Обучение и переобучение безработных граждан города осуществляет и учебный центр «Выбор». За годы действия Программы в учебном центре 108 выпускников стали предпринимателями.

Развитие малого предпринимательства невозможно без использования новых информационных технологий поддержки. Данным направлением занимались Торгово-промышленная палата, ЦЭРТ (2003-2004гг.) и Таганрогское агентство поддержки среднего и малого предпринимательства. Так, таганрогским агентством за отчетный период проведено 6 семинаров по системе менеджмента качества.

Вопросы малого предпринимательства широко освещаются в СМИ, прежде всего в газете «Таганрогская правда». Администрация города информирует предпринимателей о проводимых мероприятиях, оказывает содействие в привлечении малых предприятий города для участия в международных, общероссийских, региональных и городских выставках, конгрессах, семинарах и т.д. В связи с выпуском альтернативных изданий, достаточным объемом информации для СМП было принято решение о прекращении выпуска газеты «Предприниматель Таганрога» с 2004 года.

Проанализировав выполнение мероприятий Программы, следует отметить, что не все мероприятия были реализованы. Остаются проблемы, которые невозможно решить на местном и региональном уровнях. К числу таких проблем относятся: слабое развитие молодежного предпринимательства, характеризующегося прежде всего нехваткой финансовых ресурсов.

Свои задачи в 2006 году городская Администрация видит в следующем:

- продолжить работу по взаимодействию со всеми субъектами инфраструктуры поддержки малого предпринимательства города по реализации мероприятий Программы развития малого предпринимательства на 2006-2008 годы;
- продолжить работу по оказанию финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства: работать по отработанным и новым схемам финансовой поддержки из средств бюджета области; развивать микрокредитование через ФПП и РК;
- с целью повышения профессиональной подготовки предпринимателей, снижения административных барьеров на пути развития предпринимательства шире пропагандировать действующее законодательство в сфере малого предпринимательства: продолжать практику проведения семинаров по вопросам налогообложения, защиты предпринимателей при проведении государственного контроля, трудовым отношениям и др. ;
- при регистрации трудовых договоров специалистами Управления экономики и промышленной политики контролировать уровень оплаты труда с учетом минимального размера оплаты труда в соответствии с ЕКТС;
- оказывать содействие в проведении конкурсов, выставок, ярмарок для рекламы продукции местных предпринимателей, насыщения местного рынка высококачественными товарами и услугами.

Начальник Управления
экономики и промышленной политики

А.Б.Забейло