

**ГОРОДСКОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ  
ГОРОДСКАЯ ДУМА  
г. Таганрог  
Ростовская область**

**РЕШЕНИЕ № 118**

**29.09.2005 г.**

**г.Таганрог**

Об утверждении результатов рассмотрения предложений и замечаний к проекту Устава города Таганрога

Во исполнение Решения Городской Думы № 104 от 28.07.2005 г. «Об утверждении проекта Устава муниципального образования «Город Таганрог» и Положения «О порядке учета предложений населения города Таганрога к проекту Устава муниципального образования «Город Таганрог», рассмотрев поступившие предложения и замечания к проекту Устава муниципального образования «Город Таганрог», внесенные населением города Таганрога, общественными объединениями, юридическими лицами, и заключение рабочей группы по разработке новой редакции Устава города Таганрога, Городская Дума

**РЕШИЛА:**

1. Утвердить результаты рассмотрения предложений и замечаний к проекту Устава города Таганрога, внесенных населением города Таганрога, общественными объединениями, юридическими лицами (приложение).

2. Администрации города Таганрога (Федянин Н.Д.) доработать проект Устава с учетом принятых предложений и замечаний к нему и представить Городской Думе к 20.10.2005г. для вынесения проекта Устава города Таганрога на публичные слушания.

3. Администрации города Таганрога (Федянин Н.Д.) обеспечить:

3.1. Опубликование настоящего Решения в газете «Таганрогская правда»;

3.2. Размещение настоящего Решения на сайте Администрации города Таганрога [www.taganrog.ru](http://www.taganrog.ru).

4. Настоящее Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на Главу городского самоуправления Федянина Н.Д.

**Глава городского самоуправления**

**Н.Федянин**

**Заместитель председателя  
Городской Думы**

**Е.Артемова**

**Приложение  
к Решению Городской Думы  
от 29.09.2005 г. № 118**

**Результаты рассмотрения предложений и замечаний к проекту Устава,  
поступивших от населения города Таганрога,  
общественных объединений, юридических лиц.**

Сокращения, принятые по тексту:

- ФЗ-131 от 6.10.2003 г. - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г № 131-ФЗ.;
- ФЗ-67 от 12.06.2002г. – Федеральный закон « Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002г № 67-ФЗ.;
- ФЗ-93 от 21.07.2005г - Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» от 21.07.2005 г №93-ФЗ;
- ОЗ-21 от 24.09.2003 г - Областной закон «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Ростовской области» от 24.09.2003 г. N 21-ЗС.

**Предложения и замечания внесены:**

**1) Территориальной избирательной комиссией г. Таганрога**

№	Статья (пункт, абзац статьи) проекта Устава города Таганрога	Предлагаемый текст статьи (пункта, абзаца статьи) Устава города Таганрога	Решение, принятое по данному предложению	Мотивированное обоснование принятого решения, ссылка на закон
1.	Ст. 38 п. 3	Избирательная комиссия формируется в составе одиннадцати членов с правом решающего голоса.	Принять	Изложить п.3 ст. 38 проекта Устава в редакции: Избирательная комиссия формируется в составе 11 человек с правом решающего голоса сроком на 4 года.

**2) Гражданином Пономаревым А.В.**

**Аналогичны полностью или частично с замечаниями и предложениями граждан Акользина С.Н., Скалдыцкого С.В., Турик Л.А., ГОО «Ассоциация юристов», Региональной общественной организации «Сударыня», общественных движений «Боевое братство», РООИ «Центр реабилитации инвалидов», КП РФ, ОО «Парусная академия».**

2.	Ст. 31 п.3 добавить пункт	- утверждает структуру аппарата Городской Думы.	Отклонить	1. В соответствии с п. 14 ст. 35 ФЗ-131 от 6.10.2003г. организацию деятельности представительного органа осуществляет председатель представительного органа. 2. Утверждение структуры Аппарата Городской Думы относится к организации деятельности Городской Думы. Таким образом, установление структуры аппарата относится к компетенции председателя Городской Думы
3.	Ст.32 п.6 абз.1	Фразу «структура которого определяется председателем Городской Думы самостоятельно» заменить на «структура которого утверждается Городской Думой по представлению председателя Городской Думы.	Отклонить	Аналогично обоснованию по п.2
4.	Ст. 32 п.6 дополнить абзацем	Полномочия должностных лиц аппарата Городской Думы могут быть прекращены досрочно Решением Городской Думы.	Отклонить	Должностные лица Городской Думы являются муниципальными служащими, их трудовые отношения прекращаются в порядке, установленном трудовым законодательством с особенностями, предусмотренными законами о муниципальной службе, то есть путем расторжения трудового договора руководителем соответствующего органа.
5.	Ст. 32 п.7	Фразу «утверждает штатное расписание» заменить на «представляет на утверждение Городской Думы штатное расписание»	Отклонить	Аналогично обоснованию по п.2
6.	Ст. 32 п.7	Из фразы «юридических лиц, в том числе органов территориального общественного самоуправления» исключить фразу «в том числе».	Принять	В п. 7 ст. 32 проекта Устава слова «в том числе» исключить.
7.	Ст. 32 п.9 дополнить п.п. 3	3) прекращение его полномочий Решением Городской Думы, принимаемым 2/3 от ее списочного состава.	Отклонить	В виду нецелесообразности и в целях обеспечения стабильности в работе Городской Думы.
8.	Ст. 16 п.3 абзац 2	Слово «одномандатный» исключить.	Отклонить	П.3 ст.23 ФЗ-131 от 6.10.2003 г ( в редакции ФЗ-93 от 21.07.2005г ) определяет, что виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с законом субъекта Российской Федерации уставом

				муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании. П.3 ст.1. ОЗ-21 от 24.09.2003 г. установлено, что депутаты представительных органов муниципальных районов и городских округов избираются по одномандатным избирательным округам.
9.	Ст. 35 п.4	Фразу «сроком на 5 лет» заменить фразой «сроком на 4 года».	Отклонить	Неверная ссылка на проект Устава (предложение по ст. 25 п.4). Данный срок увеличен в целях экономии бюджетных средств и дополнительной возможности реализации наказов избирателей.
10.	Ст. 29 п.2 изложить в редакции	Городская Дума состоит из 28 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по четырнадцати двухмандатным избирательным округам сроком на 4 года. Изменения Устава по численности и порядку формирования Городской Думы применяется, начиная с Городской Думы пятого созыва. Городская Дума четвертого созыва, избранная по 25 одномандатным избирательным округам, осуществляет свои полномочия в течение срока, на который была избрана.	Отклонить	Численность депутатов Городской Думы 25 человек является достаточной, исходя из того, что на территории каждого избирательного округа проживает около 9000 избирателей. В части проведения муниципальных выборов по четырнадцати двухмандатным избирательным округам обоснование аналогично обоснованию по п. 8
11.	Ст. 10 п. 5 дополнить фразой	И в рамках исполнения собственных полномочий им не подчиняются.	Отклонить	Ст. 12 Конституции РФ и ст. 1 ФЗ-131 от 6.10.2003г. установлены общие нормы о том, что органы местного самоуправления самостоятельны в пределах своих полномочий и не входят в структуру органов государственной власти. Смысл данного предложения заложен в п.5 ст. 10 проекта Устава.
12.	Ст. 11 п. 1	Фразу «не иначе, как на основании федерального закона» изложить в редакции «иначе, как на основании Федерального закона».	Принять, изложить в новой редакции	П.1 ст. 11 изложить: Органы государственной власти, находящиеся на территории города Таганрога, обязаны соблюдать и исполнять муниципальные правовые акты и не вправе принимать действия и решения, ограничивающие права местного самоуправления, ущемляющие интересы населения города за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.
13.	Ст. 11 п. 2	Фразу «иными способами» изложить в редакции «иными способами в соответствии с действующим законодательством».	Отклонить	В ст.11 п.2 в начале предложения указано «в соответствии с действующим законодательством» и далее стоит двоеточие, поэтому указанная фраза распространяется и на фразу «иными способами».
14.	Ст. 12 п. 6 дополнить абзацами	Органы местного самоуправления вправе отказаться от исполнения отдельных государственных полномочий при недостаточности средств, предоставляемых им на исполнение этих полномочий.	Отклонить	В соответствии с п.3 ст. 20 ФЗ-131 от 6.10.2003г. органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств. Кроме этого, органы местного самоуправления вправе

		В случае не полного финансирования органам местного самоуправления расходов по исполнению ими отдельных государственных полномочий источником этого финансирования, органы местного самоуправления вправе осуществлять заимствование выпадающих средств с оплатой процентов по такому заимствованию за счет средств такого источника финансирования. Соглашение об этом должно включаться в условия исполнения отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления.		обжаловать федеральные законы, областные законы, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, если принятые законы могут повлечь дополнительные расходы местного бюджета.
15.	Ст. 12 п.7 дополнить абзацем	Расходы местных органов власти на подготовку указанных документов должны учитываться при расчете объема финансирования исполнения отдельных государственных полномочий. Предоставление этим органам иной информации осуществляется на договорной основе.	Отклонить	Ст. 19 ФЗ-131 от 6.10.2003г. установлено, что расходы, связанные с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, определяются в соответствии с законом. Закон должен предусматривать способ (методику) для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий. Порядок указанных взаимоотношений определяется законом о межбюджетных отношениях. Поэтому данная норма не может регулироваться Уставом муниципального образования.
16.	Ст. 15 п.5 дополнить абзацем	Решение избирательной комиссии об отказе в регистрации инициативной группы может быть обжаловано в суде.	Отклонить	Ст. 75 ФЗ-67 от 12.06.2002 г. предусматривает общую норму об обжаловании в судебном порядке отказа от проведения любых избирательных процедур. Дополнять статью проекта нецелесообразно.
17.	Ст. 15 п.12 дополнить абзацем	Решение Городской Думы об отказе в проведении местного референдума может быть обжаловано в суде.	Отклонить	Отсутствует необходимость в дополнении статьи данной нормой, поскольку ч. 2 ст. 61 проекта Устава предусмотрено, что граждане, юридические лица имеют право на судебную защиту своих прав, в случаях, если они были нарушены в результате действий (бездействия) Главы городского самоуправления, органов и должностных лиц местного самоуправления
18.	Ст. 17 п.7 дополнить абзацем	Решение избирательной комиссии об отказе в регистрации инициативной группы может быть обжаловано в суде.	Отклонить	Аналогично обоснованию по п. 16
19.	Ст. 17 п.9 дополнить абзацем	Решение Городской Думы об отказе в голосовании по отзыву Главы городского самоуправления может быть обжаловано в суде.	Отклонить	Аналогично обоснованию по п. 17
20.	Ст. 17 п.10	Инициативной группе по проведению	Принять	Учитывая, что порядок проведения голосования по отзыву Главы

	дополнить абзацами	голосования по отзыву Главы городского самоуправления предоставляется равная с отзываемым Главой возможность использования средств массовой информации, участия в организационных по данному вопросу собраниях и конференциях. Отзываемый Глава городского самоуправления обязан принять участие не менее чем в одних публичных дебатах с инициативной группой. Порядок проведения дебатов устанавливается Городской Думой. Глава городского самоуправления не вправе использовать преимущества своего положения при проведении указанных мероприятий.	частично	городского самоуправления, депутата Городской Думы аналогичен порядку проведения местного референдума, участники голосования имеют равные права. Не имеет смысла включать в текст Устава дублирующую норму. В целях уточнения внести изменения в абз.1 п.10 ст.17: в конце последнего предложения слова «устанавливаются законом» заменить словами «определяются в порядке, предусмотренном для проведения местного референдума».  Данные ограничения могут быть установлены исключительно законом.
21.	Ст. 21 п. 5 дополнить абзацем	Решение Городской Думы об отказе в проведении общественных слушаний может быть обжаловано в суде	Отклонить	Аналогично обоснованию по п. 17
22.	Ст. 22 п. 4 дополнить абзацем	Решение Городской Думы об отказе в проведении собрания (конференции) граждан может быть обжаловано в суде	Отклонить	Аналогично обоснованию по п. 17
23.	Ст. 43 п. 6 абзац 3	Фразу «Отказ в государственной регистрации» заменить фразой «Государственная регистрация, отказ в государственной регистрации»	Отклонить	Предложение относится к ст. 44. Поскольку Федеральным законом «О регистрации уставов муниципальных образований» № 97-ФЗ от 21.07.2005г. обжалование государственной регистрации не предусмотрено, данная норма не может быть включена в текст Устава.
24.	Ст. 10 п.1 после пункта об исполнительно-распорядительном органе добавить новый пункт	- совещательный орган города Таганрога – Таганрогская общественная палата.	Отклонить	Орган местного самоуправления не может быть совещательным. Орган местного самоуправления должен быть наделен собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Целью создания общественной палаты является осуществление взаимодействия с органами власти, общественного контроля за их деятельностью, таким образом сама общественная палата должна находиться вне власти.
25.	Ст. 13 п. 2 дополнить абзацем	Организация такого взаимодействия осуществляется Таганрогской общественной палатой	Отклонить	Данная формулировка противоречит ФЗ-131 от 6.10.2003 года. Органы местного самоуправления самостоятельны в осуществлении взаимодействия с организациями и подотчетны Городской Думе.
26.	Ст. 14 п.2 после подпункта об участии в	- участие в выдвижении кандидатов в члены Таганрогской общественной палаты	Отклонить	Данная поправка противоречит Главе 5 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления основываются на прямом равном всеобщем

	выборах Главы и депутатов добавить пункт			избирательном праве при тайном голосовании.
27.	Ст. 14 п.3 после подпункта об участии в публичных слушаниях добавить подпункт	- участие с правом совещательного голоса в работе Таганрогской общественной палаты, а по приглашению ее рабочих органов в работе этих рабочих органов	Отклонить	Аналогично обоснованию по п.24. Данная поправка противоречит Главе 5 ФЗ-131 от 6.10.2003 г.
28.	Ст. 15 п.2 дополнить пунктом 4)	- по инициативе Таганрогской общественной палаты и принятому в соответствии с ней совместному Решению Городской Думы и Главы городского самоуправления	Отклонить	В соответствии с ФЗ-131 от 6.10.2003 г. ст.22 установлен исчерпывающий перечень инициаторов проведения местного референдума. Иные органы, кроме Главы городского самоуправления и Городской Думы не обладают такими правами.
29.	Ст. 19 п.2 добавить абзац	Инициативы граждан, затрагивающие права и интересы всех жителей города Таганрога, подлежат предварительному рассмотрению Таганрогской общественной палатой, заключение которой носит рекомендательный характер.	Отклонить	Данная поправка противоречит ст.26 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. Правовой акт, вносимый в порядке реализации правотворческой инициативы должен рассматриваться тем органом, в компетенции которого находится его принятие. Кроме этого, данное предложение противоречит ст. 19 указанного закона, поскольку порядок рассмотрения вносимого акта устанавливается соответствующим органом местного самоуправления самостоятельно.
30.	Ст. 21 п.1 первое предложение после слов «Городской Думой» добавить  п.2 первое предложение после слов «Городской Думой» добавить п.3 дополнить по тексту подпункт5 в п.2 абзац 2	Таганрогской общественной палатой	Отклонить	Аналогично обоснованию по п.28.

	дополнить по тексту			
31.	Ст. 22 п.2 абзац 1	Фразу «Городской Думы» заменить фразой «Городской Думы, Таганрогской общественной палаты».	Отклонить	Ст. 29 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. установлен исчерпывающий перечень инициаторов проведения собраний граждан. Применение нормы закона к Таганрогской общественной палате как к органу местного самоуправления не допустимо.
32.	Ст. 22 п. 2 абзац 2 фразу «проводимое по инициативе населения» заменить фразой п.3 подпункт 2) считать подпунктом 3), подпункт 2) изложить в редакции:	Фразу «проводимое по инициативе населения» заменить фразой «проводимое по инициативе Таганрогской общественной палаты или населения»  2) Таганрогской общественной палаты – по важнейшим вопросам, затрагивающим права и интересы всех или большинства жителей города Таганрога	Отклонить	В соответствии с ФЗ-131 от 6.10.2003 г. ст. 29 установлен исчерпывающий перечень инициаторов проведения собраний граждан.
33.	Ст. 43 п.3 дополнить абзацем 2	Принятию нормативных муниципальных правовых актов должно предшествовать их обсуждение Таганрогской общественной палатой, заключение которой по данному документу носит рекомендательный характер и должно учитываться при его принятии.	Отклонить	В соответствии со ст. 46 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. органы местного самоуправления вправе самостоятельно определять порядок принятия и обсуждения своих муниципальных правовых актов, поэтому данная норма нарушает право на самостоятельность органов местного самоуправления.
34.	Ст. 43 п.6 дополнить абзацами	Таганрогская общественная палата в пределах своей компетенции принимает обращения и дает заключения, не являющиеся муниципальными правовыми актами. Обращения Таганрогской общественной палаты обязательны для рассмотрения и ответа по существу в месячный срок всеми муниципальными органами города Таганрога. Заключение общественной палаты по проектам нормативных муниципальных правовых актов носят рекомендательный характер и должны учитываться инициаторами при принятии этих актов.	Отклонить	Ст. 43 проекта Устава предусматривает систему муниципальных правовых актов, поскольку обращения и заключения Таганрогской общественной палаты к таковым не относятся, они не могут быть внесены в данную статью.



		Таганрогская общественная палата вправе разрабатывать и выносить на Городскую Думу проекты нормативных правовых актов в порядке нормотворческой инициативы. Такие проекты должны рассматриваться Городской Думой во внеочередном порядке.		Субъекты правотворческой инициативы граждан определены в ст. 49 проекта Устава. Общественная палата не может быть включена в их число т.к. не может быть наделена статусом органа местного самоуправления.
35.	Ст. 44 п. 3	Фразу «или при наличии его заключения» заменить фразой, «Таганрогской общественной палатой или иными лицами при наличии заключения Главы городского самоуправления и Таганрогской общественной палаты»	Отклонить	Аналогично обоснованиям по п. 24. Дополнение нецелесообразно, поскольку Главой 5 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. предусмотрено обязательное проведение публичных слушаний по проекту Устава. Что касается иных форм обсуждения проекта Устава с гражданами, общественными объединениями, то они могут дополнительно определяться Главой городского самоуправления, Городской Думой.
36.	Ст. 49 п.1 после подпункта «депутатами Городской Думы» добавить подпункт	- Таганрогской общественной палатой	Отклонить	Поскольку Таганрогская общественная палата не может быть наделена статусом органа местного самоуправления и является лишь объединением граждан, поэтому включение ее отдельным субъектом не имеет смысла. В этом случае правотворческая инициатива может быть реализована инициативной группой граждан в количестве не менее 50 человек.
37.	Ст. 51 п. 1	Фразу «Городская Дума» заменить фразой «Городская Дума, Таганрогская общественная палата»	Отклонить	В соответствии со ст. 51 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. и Гражданским кодексом РФ правомочия собственника от имени муниципального образования осуществляют исключительно органы местного самоуправления. Таганрогская общественная палата не наделена таким статусом, поэтому включение ее в данную статью противоречит закону.
38.	Ст. 55 п. 1	Фразу «Городской Думой» заменить фразой «Городской Думой, Таганрогской общественной палатой»	Отклонить	В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ формирование, утверждение, исполнение, контроль и отчетность по исполнению местного бюджета осуществляют исключительно органы местного самоуправления.
39.	Ст. 55 п. 2 дополнить абзацем	Таганрогская общественная палата вправе давать замечания и предложения по проекту Бюджета города Таганрога, а также давать заключение по его редакции, вынесенной на голосование депутатам Городской Думы. Заключение Таганрогской общественной палаты носят рекомендательный характер.	Отклонить	В соответствии со ст.28 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. проект местного бюджета выносится на публичные слушания, поэтому право любого объединения граждан может быть реализовано в ходе публичных слушаний.
40.	Ст. 55 п. 8	Фразу «Городской Думой» заменить фразой «Городской Думой, Таганрогской общественной палатой»	Отклонить	В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ контроль за исполнением местного бюджета осуществляют органы местного самоуправления, финансовые органы.

41.	Ст. 55 п.9 после второго абзаца добавить абзац	Таганрогская общественная палата вправе рассматривать проект отчета об исполнении бюджета, давать по нему свои замечания и делать заключение. Замечания и заключение Таганрогской общественной палаты носят рекомендательный характер.	Отклонить	В соответствии со ст.28 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. проект отчета об исполнении местного бюджета выносится на публичные слушания, поэтому право любого объединения граждан может быть реализовано в ходе публичных слушаний.
42.	Ст. 57 добавить пункт 5	Таганрогская общественная палата вправе осуществлять контроль, в том числе с привлечением граждан и их общественных объединений, за соответствием порядка формирования, размещения и исполнения муниципального заказа, давать по данным вопросам свои заключения и предложения. Заключения и предложения Таганрогской общественной палаты носят рекомендательный характер.	Отклонить	В соответствии со ст.35 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. функции контроля относятся к исключительным полномочиям представительного органа местного самоуправления и не могут передаваться.
43.	Ст. 62 добавить пункт 5	Таганрогская общественная палата в порядке, утвержденном Уставом города Таганрога и Решениями Городской Думы ежегодно проводит опрос граждан, на основании которого готовит и публикует отчет о состоянии гражданского общества города Таганрога, соблюдении или не соблюдении органами местного самоуправления и учрежденными ими организациями интересов и прав граждан, а также вносит предложения по улучшению работы органов местного самоуправления и созданных ими организаций. Отчет, результаты опроса и предложения носят информационно-рекомендательный характер и должны учитываться органами местного самоуправления и учрежденными им организациями в своей работе и принимаемых решениях. Отчет, результаты опроса и предложения подлежат публикации в средствах массовой информации в месячный срок с момента их принятия (утверждения).	Отклонить	В соответствии со ст. 31 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. опрос граждан может проводиться по инициативе Городской Думы, Главы городского самоуправления.

44.	Глава 11 дополнить пунктом 5	Формирование Таганрогской общественной палаты производится в срок до 1 января 2006 года на основании Положения о «Таганрогской общественной палате». Указанное положение подлежит разработке и принятию Городской Думой в срок до 1 октября 2005 года.	Отклонить	Создание Таганрогской общественной палаты со статусом органа местного самоуправления ФЗ-131 от 6.10.2003 г. не допускается по основаниям, указанным к п.24-43.
45.	Ст. 17 п. 11 изложить в редакции	Глава городского самоуправления считается отозванным, если в голосовании по его отзыву приняло участие не менее 20% от числа избирателей и не менее половины из них проголосовало за его отзыв.	Отклонить	Данное предложение противоречит требованиям ст. 24 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. и ст.70 ФЗ-67 от 12.06.2002г.
46.	Ст. 17 п. 12 изложить в редакции	Депутат Городской Думы считается отозванным, если в голосовании по его отзыву приняло участие не менее 20% от числа избирателей и не менее половины из них проголосовало за его отзыв.	Отклонить	Аналогично обоснованию по п. 45.
47.	Ст. 28 п.2 дополнить абзацем	В случае досрочного прекращения полномочий Главы городского самоуправления назначаются внеочередные выборы в порядке, установленном Уставом города.	Принять в новой редакции	Дополнить п.4 ст. 28 проекта Устава: В случае досрочного прекращения полномочий Главы городского самоуправления Городской Думой назначаются выборы в порядке и сроки, установленные федеральными и принимаемыми в соответствии с ними областными законами.
48.	Ст. 33 п. 5 дополнить абзацем	В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по избирательному округу, в избирательном округе назначаются дополнительные выборы. Голосование на дополнительных выборах должно проводиться не позднее чем через один год со дня досрочного прекращения полномочий депутата. Повторные и (или) дополнительные выборы не назначаются и не проводятся, если в результате этих выборов депутат не может быть избран на срок более одного года.	Принять в иной редакции	Дополнить ст.33 проекта Устава абзацем 2 п. 3 и п. 6 следующего содержания: абзац 2 п. 3. Если в результате досрочного прекращения полномочий депутатов Городская Дума осталась в неправомочном составе, дополнительные выборы проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий, при этом сроки избирательных действий по решению муниципальной избирательной комиссии могут быть сокращены на одну треть. П. 6. В случае досрочного прекращения полномочий депутата Городской Думы, избранного по одномандатному избирательному округу, в этом избирательном округе назначаются дополнительные выборы. Дополнительные выборы проводятся не позднее чем через один год со дня досрочного прекращения полномочий депутата в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним областным законом.
49.	Ст. 19 п. 4 изложить в	В целях реализации правотворческой инициативы граждан ими могут создаваться	Отклонить	В соответствии со ст. 26 ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. с правотворческой инициативой может выступить именно инициативная группа граждан,

	редакции	инициативные группы. Допустимыми также являются единоличные правотворческие инициативы граждан.		обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом. Таким образом, законом не предусмотрена единоличная правотворческая инициатива граждан.
50.	Ст. 19 п. 5 дополнить абзацем	Инициативы группы граждан числом более 50 человек подлежат рассмотрению на ближайшем заседании Городской Думы	Отклонить	Ст. 26 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. четко устанавливает сроки, в течение которых должен быть рассмотрен проект нормативного акта, внесенный в порядке правотворческой инициативы. Указанный в данной статье, а также в ст. 19 проекта Устава срок является предельным, следовательно представительный орган вправе рассмотреть внесенный проект в пределах данного срока, в зависимости от конкретной ситуации. В связи с этим необходимость вносить в Устав данную норму отсутствует. Кроме того, статьей 19 проекта Устава предусмотрена численность инициативной группы в количестве не менее 50 человек, что означает, что минимальное количество инициаторов должно быть 50 человек. Предлагаемая же формулировка ставит в неравное положение инициативные группы численностью 50 человек и численностью более 50 человек, что является необоснованным и неправомерным.
51.	Ст. 21 п. 4	Фразу «не менее 3%» заменить фразой не менее 300 человек	Отклонить	Поведение публичных слушаний должно предусматривать инициативу достаточного количества избирателей. 300 человек при наличии в городе более 220 тысяч избирателей не является достаточным количеством.
52.	Ст. 21 п. 6 дополнить абзацем	Публичные слушания не могут быть назначены позднее, чем через месяц с момента вынесения решения об их назначении. При наличии в ходатайстве инициативной группы более поздних сроков проведения общественных слушаний, они назначаются в предлагаемые сроки.	Отклонить	В соответствии со ст. 35 ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. порядок и сроки проведения публичных слушаний будут определены Решением Городской Думы. Указывать сроки проведения публичных слушаний в Уставе нецелесообразно.
53.	Ст. 21 п. 8 дополнить фразой	носят рекомендательный характер и должны учитываться органами местного самоуправления при принятии ими решений и принятии муниципальных правовых актов.	Отклонить	Данная поправка носит взаимоисключающий характер. Публичные слушания носят рекомендательный характер. Более подробно характер и порядок их проведения будут определены Решением Городской Думы.
54.	Ст. 22 пункты 2,3,4,5,9-	Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о	Отклонить	Ст. 22 проекта Устава полностью соответствует требованиям ст. 29 ФЗ-131 от 6.10.2003 г., согласно которой решение о назначении собрания

	исключить, пункты 6,7,8 соответственно считать пунктами 5-11; пункт 1 изложить в редакции:	деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального самоуправления и решения иных местных вопросов могут проводиться собрания граждан. Собрания граждан могут проводиться по инициативе органов местного самоуправления и их должностных лиц, либо по инициативе граждан. Порядок проведения собраний граждан по инициативе граждан устанавливается Федеральным законом.		принимается Городской Думой.
55.	Ст. 23 п. 3 дополнить абзацем	Граждан города Таганрога при наличии 300 подписей в поддержку проведения такого опроса.	Отклонить	Ст.31 ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. содержит закрытый перечень инициаторов проведения опросов.
56.	Ст. 24	по всему тексту статьи фразу «граждан» изложить в редакции «гражданин и их общественных объединений»	Отклонить	Такая поправка является недопустимой, поскольку ст. 32 Федерального закона № 131-ФЗ от 6.10.2003 г., а также ст. 33 Конституции РФ, указывают что граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Коллективные обращения предполагают, что с таким обращением выступают два и более граждан.
57.	Ст. 43 п. 5	по всему тексту статьи заменить фразу «30 дней» на фразу «10 дней»	Отклонить	Практика показывает, что срок 10 дней является недостаточным.
58.	Ст. 49 п.1 последний абзац	Фразу «в количестве не менее 50 человек» исключить	Отклонить	В соответствии со ст. 26 ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. с правотворческой инициативой может выступить именно инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом. В законе не предусмотрено право индивидуальной правотворческой инициативы.
59.	Ст. 55 п. 4	Фразу «принятия и подлежит официальному опубликованию» заменить фразой «официального опубликования»	Принять в иной редакции	П. 4 ст. 55 изложить в следующей редакции: Решение Городской Думы об утверждении бюджета города Таганрога вступает в силу со дня его принятия и подлежит немедленному официальному опубликованию.
60.	Ст. 25 п.2 дополнить абзацем	Глава городского самоуправления ежегодно в срок до 1 апреля следующего года декларирует свои доходы за прошедший год. Декларация публикуется в средствах массовой информации в месячный срок со дня ее представления.	Отклонить	Действующее законодательство не предусматривает обязанность должностных лиц местного самоуправления обнародовать свои доходы. В соответствии со ст.23, 24 Конституции РФ каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Поскольку декларирование доходов Главы городского самоуправления не относится к вопросам деятельности Главы, включение данной нормы является нарушением прав на неприкосновенность его частной жизни.

				Ограничения могут быть установлены исключительно федеральным законом.
61.	Ст. 25 п. 5 дополнить абзацами	Глава городского самоуправления не вправе использовать преимущества своего должностного положения для протекционизма и лоббирования интересов коммерческих структур. В случае участия в тендерах и при заключении договоров, оплата которых производится за счет местного бюджета организациями, в управлении которыми принимают участие лица, находящиеся в близком родстве с Главой городского самоуправления, сведения о таком родстве и его степени должны сообщаться в письменном виде организаторам тендеров и плательщикам бюджетных средств.	Отклонить	Внесение в Устав данной поправки не обосновано нормами действующего законодательства. Федеральным и областными законами устанавливаются ограничения, связанные с исполнением Главой городского самоуправления своих полномочий. Установление иных ограничений и условий, связанных с исполнением Главой городского самоуправления своих обязанностей возможно исключительно федеральными, областными законами.
62.	Ст. 26 п.2	Фразу «определяется настоящим Уставом и Городской Думой» заменить фразой «определяется настоящим Уставом и решением Городской Думы».	Принять	Изложить п2.ст. 26 в редакции:  Дата вступления в должность Главы городского самоуправления определяется Решением Городской Думы в соответствии с настоящим Уставом.
63.	Ст. 27 п.3	Фразу «Глава городского самоуправления возглавляет и руководит Администрацией города Таганрога» заменить фразой «Глава городского самоуправления возглавляет Администрацию города Таганрога и руководит ее работой».	Принять	П.3 ст. 27 изложить: Глава городского самоуправления возглавляет Администрацию города Таганрога, руководит ее работой на принципах единоначалия и осуществляет следующие исполнительно-распорядительные полномочия.
64.	Ст. 27 п. 3 абзац 2 разделить на три абзаца	- по согласованию с Городской Думой г. Таганрога назначает и освобождает от должности первого заместителя, заместителей Главы городского самоуправления; - назначает и освобождает управляющего делами, руководителей структурных подразделений и органов Администрации города Таганрога с правами юридического лица; - назначает и освобождает работников	Отклонить	Нецелесообразно разделять на абзацы, поскольку речь идет об идентичных действиях.

		Администрации города Таганрога;		
65.	Ст. 27 п.3	Абзац «- осуществляет полномочия, установленные федеральными и областными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области, настоящим Уставом, решениями Городской Думы» - исключить т.к. противоречит следующему абзацу.	Отклонить	Ст. 27 проекта Устава соответствует ФЗ- 131 от 6.10.2003г. Содержание данного абзаца не противоречит содержанию следующего за ним абзаца.
66.	Ст. 30 п. 4 дополнить абзацами	Депутат Городской Думы, работающий на постоянной основе, ежегодно в срок до 1 апреля следующего года декларирует свои доходы за прошедший год. Декларация публикуется в средствах массовой информации в месячный срок со дня ее представления. Депутат Городской Думы, работающий на постоянной основе, не вправе использовать преимущества своего должностного положения для протекционизма и лоббирования интересов коммерческих структур. В случае участия в тендерах и при заключении договоров, оплата которых производится за счет местного бюджета организациями, в управлении которыми принимают участие лица, находящиеся в близком родстве с депутатом, работающим на постоянной основе, сведения о таком родстве и его степени должны сообщаться в письменном виде организаторам тендеров и плательщикам бюджетных средств.	Отклонить	Аналогично обоснованию по п.60, 61.
67.	Ст. 32 п. 5 дополнить абзацем	Повестка дня предстоящего заседания Городской Думы, график работы постоянных депутатских комиссий и их повестки дня, график депутатских приемов и график приема депутатов, работающих на постоянной основе, подлежит размещение в международной сети «Интернет».	Отклонить	Данный вопрос относится к организации деятельности Городской Думы. Организация деятельности Городской Думы определяется Городской Думой самостоятельно в соответствии с «Положением о Городской Думе».
68.	Ст. 34 п.6 дополнить	Заместители Главы городского самоуправления, управляющий делами,	Отклонить	Ограничения, связанные с муниципальной службой устанавливаются Федеральным законом «Об основах муниципальной службы в

	абзацами	<p>руководители структурных подразделений Администрации города Таганрога, руководитель Городской избирательной комиссии (далее – руководящие сотрудник Администрации) ежегодно в срок до 1 апреля следующего года декларирует свои доходы за прошедший год. Декларация публикуется в средствах массовой информации в месячный срок со дня ее подписания.</p> <p>Руководящие сотрудники Администрации не вправе использовать преимущества своего должностного положения для протекционизма и лоббирования интересов коммерческих структур.</p> <p>В случае участия в тендерах и при заключении договоров, оплата которых производится за счет местного бюджета организациями, в управлении которыми принимают участие лица, находящиеся в близком родстве с Руководящими сотрудниками Администрации, сведения о таком родстве и его степени должны сообщаться в письменном виде организаторам тендеров и плательщикам бюджетных средств.</p>		<p>Российской Федерации» от 8.01.1998 г №8-ФЗ и Областным законом «О муниципальной службе в Ростовской области» от 29.12.1997г. № 55-ЗС, иные ограничения могут быть установлены исключительно законом. В части декларирования доходов обоснование аналогично обоснованию по п. 60.</p>
69.	Ст. 43 дополнить п.8	Муниципальные правовые акты, затрагивающие права неопределенного круга лиц, подлежат публикации в международной сети «Интернет» на официальном сайте города в форме, обеспечивающей к ним круглосуточный доступ с возможностью поиска по реквизитам, размещение информации на сайте, как правило, производится одновременно с публикацией в средствах массовой информации.	Отклонить	<p>Законом предусмотрено опубликование актов, затрагивающих права и интересы, обязанности граждан в порядке, установленном представительным органом местного самоуправления.</p> <p>Сеть «Интернет» не является официальным источником информации, поэтому предусматривать в Уставе города императивную норму о размещении в сети «Интернет» муниципальных правовых актов, затрагивающих права неопределенного круга лиц, нецелесообразно.</p> <p>Каждый орган местного самоуправления самостоятельно в соответствии с регламентом работы определяет порядок размещения своих актов в сети «Интернет».</p>
70.	Ст. 55 п. 10	Годовой бюджет города Таганрога, отчеты о	Отклонить	Аналогично обоснованию по п. 69



	дополнить абзацем	его исполнении по кварталам, реестр расходных бюджетных обязательств подлежат обязательной публикации в международной сети «Интернет» по мере их утверждения.		
71.	Ст. 62 п. 4 считать п.5, а п.4 изложить в редакции	Граждане, их общественные объединения, осуществляют общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления в формах и способами, не противоречащими действующему законодательству	Отклонить	Общественный контроль осуществляется в случаях и способами, предусмотренными законами в зависимости от вида правоотношений. Предусматривать все виды и способы общественного контроля в проекте Устава нецелесообразно
72.		Поменять местами Главу 4 и Главу 5	Отклонить	Последовательность глав проекта Устава не влияет на статус и полномочия Городской Думы, Главы городского самоуправления. Кроме этого, в полномочия Главы городского самоуправления входит координация деятельности всех органов местного самоуправления.

### 3) Гражданином Мануйловым Ю.П.

73.	ст.11 п.1 и 2	Исключить «Глава городского самоуправления и» п.1 и 2 должны начинаться: «Органы местного самоуправления...».	Отклонить	В соответствии со ст. 34 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. Глава городского самоуправления входит в структуру органов местного самоуправления, поэтому в части взаимодействия с органами государственной власти он наделяется полномочиями органов местного самоуправления.
74.	ст.12 п.1 абз.2	Исключить полностью.	Отклонить	Данная норма соответствует ст. 19 ФЗ-131 от 6.10.2003 г.
75.	гл.3 и ст.14	Необходимо изменить редакцию, чтобы избежать повторение слова «осуществление».	Отклонить	Глава 3 и ст.14 изложены в соответствии с Главой 5 ФЗ-131 от 6.10.2003 г.
76.	ст.15 п.2 п/п 2	Увязать с законом о политических партиях и законом о выборах Государственной Думы (с последними изменениями) в части кто имеет право инициировать проведение референдумов и т.д.	Отклонить	Данная редакция соответствует требованиям ст. 22 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. и ст. 14 ФЗ-67 от 12.06.2002г. (в редакции ФЗ-93 от 21.07.2005г.)
77.	ст.20 п.9 п/п 4	Изложить в редакции: «вносить в органы местного самоуправления запросы и проекты муниципальных правовых актов по градостроительной политике, функционированию жилищно-коммунального хозяйства и транспорта, медицинскому обслуживанию, торговли, использованию муниципальной	Отклонить	Необходимость в данной поправке отсутствует. ФЗ-131 от 6.10.2003 г. в ст. 27 не ограничивает органы территориального общественного самоуправления перечнем вопросов, которые они могут вносить в органы местного самоуправления.

		собственности и другим вопросам, затрагивающим интересы граждан, которые подлежат обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, в компетенции которых они находятся.		
78.	ст.40. п.6	Исключить понятие (положение) «предельного возраста в 60 лет».	Отклонить	Данная норма установлена ст. 20.1. Федерального закона от 08.01.1998 г. №8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации».
79.	ст.17 п.2 п.6 и п.7 ст. 17	Исключить положение... «в случае их подтверждения в судебном порядке».	Отклонить	Данная норма соответствует ст.24 ФЗ-131 от 6.10.2003 г.

#### 4) Гражданином Романовым Д.А.

80.	Ст. 8 последнее предложение 2 абз.п.4, последний абз. п.5	<p>Изложить последнее предложение второго абзаца п.4 ст.8 Устава в следующей редакции: «Изменение границ города Таганрога и смежных с ним муниципальных образований, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территории города Таганрога, осуществляется с согласия населения данных населенных пунктов, выраженного путем местного голосования».</p> <p>Изложить последний абзац п.5 ст.8 Устава в следующей редакции: «Преобразование города Таганрога любым предусмотренным ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» способом допускается только с согласия населения города Таганрога, выраженного путем местного голосования».</p>	Принять частично	<p>Изложить п. 4, 5 ст.8 в новой редакции.</p> <p>4. Изменение границ, преобразование города Таганрога осуществляется областным законом по инициативе населения, Главы городского самоуправления, Городской Думы, органов государственной власти Ростовской области, федеральных органов государственной власти в соответствии с федеральным законом. Инициатива населения об изменении границ, преобразовании города Таганрога реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним областным законом для выдвижения инициативы проведения местного референдума.</p> <p>Инициатива Главы городского самоуправления, Городской Думы, органов государственной власти об изменении границ, преобразовании города Таганрога оформляется решениями соответственно Главы городского самоуправления, Городской Думы, органов государственной власти.</p> <p>5. Голосование по вопросам изменения границ, преобразования города Таганрог назначается Городской Думой и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним областным законом для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p>
81.	п.п.3 п.2 ст.15	Заменить слова «Главы городского самоуправления» на слова «Главы	Отклонить	Ст. 25 проекта Устава предусмотрено, что Глава городского самоуправления возглавляет Администрацию города Таганрога., поэтому

		Администрации».		вводить должность Главы Администрации в проект Устава не имеет смысла.
82.	п.17 ст.15	Дополнить п.17 ст.15 Устава предложением: «Итоги местного референдума подлежат официальному опубликованию (обнародованию) не позднее месяца со дня голосования».	Принять частично	Дополнить ст. 15 проекта Устава п. 20 следующего содержания: Итоги местного референдума подлежат официальному опубликованию не позднее месяца со дня голосования.
83.	п.2 ст.17	Слова «связанные с исполнением Главой городского самоуправления, депутатом Городской Думы своих полномочий» - исключить.	Отклонить	Голосование по отзыву Главы городского самоуправления, депутата Городской Думы является мерой ответственности за исполнение полномочий выборных лиц. Поэтому ответственность в данном случае может наступать только за исполнение этих полномочий.
84.	п.3 ст.17	п.3 ст.17 – исключить	Отклонить	Ст. 24 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. предусматривает основания для отзыва Главы городского самоуправления, депутата Городской Думы населением. Вынесение обвинительного приговора является самостоятельным основанием для досрочного прекращения полномочий Главы городского самоуправления, депутата Городской Думы независимо от мнения населения.
85.	п.2 ст.28	Изложить п.2 ст.28 Устава в следующей редакции: «Досрочное прекращение полномочий Главы городского самоуправления не требует принятия каких-либо дополнительных решений, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Уставом или действующим законодательством Ростовской области и РФ. Полномочия Главы городского самоуправления прекращаются по основаниям, предусмотренным подпунктом 1 п.1 ст.28 настоящего Устава с даты составления документа установленной формы о смерти (медицинского свидетельства о смерти), выдаваемого медицинской организацией или частнопрактикующим врачом. Досрочное прекращение полномочий Главы городского самоуправления по основаниям, предусмотренным подпунктом 2 и 7 п.1 ст.28 настоящего Устава, оформляется Решением Городской Думы, за которое проголосовало более половины от установленного числа	Отклонить	В соответствии со ст. 44 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. Устав должен определять основания и порядок досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления, что настоящей статьей и предусмотрено. В данном случае Решение Городской Думы устанавливает факт прекращения полномочий на основании перечисленных оснований.

депутатов. В этом случае полномочия Главы городского самоуправления прекращаются со дня принятия такого решения.

Полномочия Главы городского самоуправления прекращаются по основаниям, предусмотренным п/п 3 п.1 ст.28 настоящего Устава с даты вступления в законную силу соответствующего правового акта высшего должностного лица Ростовской области, если в самом правовом акте не установлена более поздняя дата.

Полномочия Главы городского самоуправления прекращаются по основаниям, предусмотренным п/п 4,5,6 и 10 п.1 ст.28 настоящего Устава с даты вступления в законную силу соответствующего решения (приговора) суда.

Полномочия Главы городского самоуправления прекращаются по основаниям, предусмотренным п/п 8 п.1 ст.28 настоящего Устава с даты принятия соответствующего решения о прекращении гражданства органом государственной власти, решающим вопросы прекращения гражданства РФ или гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным Главой городского самоуправления.

Полномочия Главы городского самоуправления прекращаются по основаниям, предусмотренным п/п 9 п.1 ст.28 настоящего Устава с даты подписания протокола Избирательной комиссий города Таганрога об итогах голосования.

Полномочия Главы городского самоуправления прекращаются по основаниям, предусмотренным п/п 11 п.1 ст.28 настоящего Устава с даты, указанной в решении призывной

		комиссии в качестве дня явки призывника на призывной пункт для отправки к месту прохождения службы».		
86.	п.3 ст.33	В п.3 ст.33 Устава слово «шести» заменить на слово «трех»	Отклонить	В ст. 10 ФЗ-67 от 12.06.2002г. (с изменениями, внесенными ФЗ-93 от 21.07.2005 г.) установлен срок для проведения досрочных муниципальных выборов Городской Думы шесть месяцев.
87.	п.5 ст.33	<p>Изложить п.5 ст.33 Устава в следующей редакции: «Досрочное прекращение полномочий депутата Городской Думы не требует принятия каких-либо дополнительных решений, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Уставом или действующим законодательством Ростовской области и РФ.</p> <p>Полномочия депутата Городской Думы прекращаются по основаниям, предусмотренным п/п 1 п.4 ст.33 настоящего Устава с даты составления документа установленной формы о смерти (медицинского свидетельства о смерти), выдаваемого медицинской организацией или частнопрактикующим врачом.</p> <p>Досрочное прекращение полномочий депутата Городской Думы по основаниям, предусмотренным п/п 2 и 6 п.4 ст.33 настоящего Устава, оформляется Решением Городской Думы, за которое проголосовало более половины от установленного числа депутатов. В этом случае полномочия депутата Городской Думы прекращаются со дня, принятия такого решения.</p> <p>Полномочия депутата Городской Думы прекращаются по основаниям, предусмотренным п/п 3,4 и 5 п.4 ст.33 настоящего Устава с даты вступления в законную силу соответствующего решения (приговора) суда.</p> <p>Полномочия депутата Городской Думы прекращаются по основаниям,</p>	Отклонить	В соответствии со ст. 44 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. Устав должен определять основания и порядок досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления, что настоящей статьей и предусмотрено. В данном случае Решением Городской Думы устанавливается факт прекращения полномочий депутата на основании перечисленных оснований.

		<p>предусмотренным п/п 7 и 5 п.4 ст.33 настоящего Устава с даты принятия соответствующего решения о прекращении гражданства органом государственной власти, решающим вопросы прекращения гражданства РФ или гражданства иностранного государства – участника международного договора РФ, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления.</p> <p>Полномочия депутата Городской Думы прекращаются по основаниям, предусмотренным п/п 8 и 9 и 5 п.4 ст.33 настоящего Устава с даты подписания протокола соответствующей избирательной комиссией об итогах голосования.</p> <p>Полномочия депутата Городской Думы прекращаются по основаниям, предусмотренным п/п 10 п.4 ст.33 настоящего Устава с даты указанной в решении призывной комиссии в качестве дня явки призывника на призывной пункт для отправки к месту прохождения службы».</p>		
--	--	--	--	--

#### 5)Гражданином Демьяненко В.П.

88.	Ст.9 п.1, п.п.2)	<p>В соответствии со ст.37 Конституции заменить на редакцию: «Установление и обеспечение размера дохода на каждого члена семьи не ниже прожиточного минимального размера.</p> <p>Обеспечить условия для всего трудоспособного населения города и на получение работы и ликвидации безработицы.»</p>	Отклонить	<p>Ст. 16 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. установлен перечень вопросов местного значения, входящих в компетенцию органов местного самоуправления городского округа. Иные полномочия органов местного самоуправления могут быть предусмотрены только федеральными законами.</p> <p>Предлагаемые правовые нормы входят в компетенцию Российской Федерации.</p> <p>Органы местного самоуправления не вправе исполнять государственные полномочия, если они не переданы органам местного самоуправления в установленном порядке. Данные полномочия органам местного самоуправления не переданы.</p>
89.	Ст.9 п.1, п.п.6)	<p>В соответствии со ст.40 Конституции изложить в редакции: «Обеспечить гражданам, проживающим в городе Таганроге, осуществление права на жилище</p>	Отклонить	<p>П.6 ст. 9 проекта Устава предусматривает обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городе Таганроге и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством.</p>

		и приобретение жилья не ниже минимальных норм проживания»		
--	--	---	--	--

**б) Гражданами Гусевым В.Б. и Шаповаловой Н.А.**

90.	ст.9 п.1	<p>Дополнить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– организация охраны природных ресурсов, земель береговой зоны водоемов, акватории;</li> <li>– организация и проведение работ по обустройству дорог и тротуаров, установка дорожных знаков, мест парковок, стоянок;</li> <li>– организация местного самоуправления с целью обеспечения прав и свобод человека;</li> <li>– развитие инфраструктуры города, за счет строительства новых объектов, модернизации старых, развитие коммуникаций;</li> <li>– обеспечение взаимодействия бюджетов всех уровней.</li> </ul>	Отклонить	<p>В соответствии со ст. 16 ФЗ-131 от 6.10.2003 г. установлен перечень вопросов местного значения городского округа. Перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в ФЗ-131 от 6.10.2003 г. (ч. 1 ст. 18 закона). Что касается обеспечения взаимодействия бюджетов всех уровней, то данная норма не может быть отнесена к полномочиям органов местного самоуправления в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ.</p>
91.	ст.13 п. 1	<p>Ввести в закон. Взаимодействие органов местного самоуправления с местным самоуправлением, осуществляемым населением г. Таганрога, по вопросам, затрагивающим интересы всего местного населения или его части.</p> <p>По вопросам, затрагивающим интересы всего местного населения или его части проводится городской референдум.</p> <p>По вопросам, затрагивающим интересы населения преимущественно проживающего на определенной территории, проводится территориальный референдум.</p> <p>Референдум проводится по вопросам распоряжения природными ресурсами, другим вопросам местного значения.</p> <p>Обсуждение проектов муниципальных правовых актов на публичных слушаниях.</p> <p>Участие в обсуждении вопросов местного значения на конференциях и собраниях, проводимых гражданами.</p>	Отклонить	<p>Порядок и условия проведения на территории муниципальных образований местных референдумов предусматриваются ФЗ-131 от 6.10.2003 г. и ФЗ-67 от 12.06.2002г. Местный референдум проводится по вопросам местного значения. Понятия «территориальный референдум» в действующем законодательстве отсутствует.</p>
92.	ст.19 п.4	Дополнить – гражданин вправе обратиться с	Отклонить	В соответствии со ст. 26 ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. с правотворческой

		предложением проекта муниципального правового акта, единолично, в Городскую Думу или Главе городского самоуправления для принятия решения об актуальности предложения.		инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом. Таким образом, законом не предусмотрена единоличная правотворческая инициатива граждан.
93.	ст. 21 п.5	Изменить – не менее 3% жителей территории города заинтересованных в обсуждениях.	Отклонить	Данная норма соответствует ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. Порядок проведения публичных слушаний дополнительно будет определен Решением Городской Думы.
94.	ст.21 п.5	Изменить – вместо не позднее чем через тридцать календарных дней на не позднее чем через десять календарных дней.	Отклонить	Законом установлен максимальный срок – 30 дней. Учитывая, что на публичные слушания выносятся муниципальные правовые акты, затрагивающие права и интересы неопределенного круга лиц, 10 дней может быть недостаточно для принятия решения о проведении публичных слушаний.
95.	ст.22 п.4	Исключить – в случае принятия Городской Думой решения об отказе в назначении до слов проведения собрания граждан.	Отклонить	Вопрос, выносимый на собрание граждан должен соответствовать уровню и значимости самого собрания как одной из форм участия в осуществлении местного самоуправления. Городская Дума вправе определять значимость вопроса, выносимого на собрание граждан. Отказ может быть обжалован в судебном порядке.
96.	ст. 37 п.1 ч.5	Дополнить после слов «обеспечивает формирование и исполнение бюджета г.Таганрога» словами «организует взаимодействие бюджетов всех уровней, в пределах своей компетенции, с целью осуществления программ, направленных на решение проблем жителей города».	Отклонить	В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ указанные нормы не относятся к полномочиям органов местного самоуправления.
97.	ст.37 п.1	Ввести после ч.7 п.1 ст.37 п.6 - принимает решение по всем вопросам, связанным с использованием, распоряжением природными и иными ресурсами, затрагивающими интересы граждан, пользующихся этими ресурсами, только после общественного обсуждения на конференции, собрании, референдуме, после проведения публичных слушаний проектов муниципальных правовых актов.	Отклонить	Внесение данной поправки нецелесообразно, поскольку ст. 28 ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. определяет какие вопросы должны быть вынесены на публичные слушания. Что касается иных вопросов, то они могут выноситься на публичные слушания, собрания граждан, референдум по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования.

#### 7) Гражданином Швед В.А.

98.	По всему тексту проекта	Текстом «Устава» не создается впечатления, что одной из важнейших задач	Отклонить	Структура Администрации города Таганрога утверждается Решением Городской Думы по представлению Главы городского самоуправления.
-----	-------------------------	---	-----------	---



		Администрации является повышение эффективности работы самой Администрации, в том числе путем совершенствования собственной структуры, а именно путем ликвидации абсолютно бесполезных, не имеющих юридически и финансово подкрепленных функций территориальных управлений города.		Организация деятельности Администрации города Таганрога находится в ведении Главы городского самоуправления непосредственно и не может регулироваться Уставом города Таганрога.
99.	Ст. 20.	КТОСы без бюджетного финансирования (хотя бы мизерного) – пустая затея, они работают только при богатых депутатах (типа Стаховского В.Л.) Поэтому нужно планировать какие-то минимальные и обоснованные суммы.	Отклонить	Территориальное общественное самоуправление (ТОС) самостоятельно в соответствии с законом. Его статус, в том числе наделение правами юридического лица, устанавливается гражданами самостоятельно.  Средства бюджета города Таганрога могут быть выделены территориальному общественному самоуправлению в случае передачи ему полномочий органов местного самоуправления в установленном порядке.
100.	По всему тексту проекта	«Уставом» практически проигнорирован ФЗ- 131 от 6.10.2003 г., который должен вступить в силу уже в следующем году.	Отклонить	Текст проекта Устава подготовлен в соответствии с ФЗ- 131 от 6.10.2003г.

#### 8) ОО «Фонд «За справедливость»»

101.	Главы 4 и 5	Главы 4 и 5 поменять местами. Именно по этому принципу изложен ФЗ- 131 от 6.10.2003 г.	Отклонить	Последовательность глав проекта Устава не влияет на статус и полномочия Городской Думы, Главы городского самоуправления. Кроме этого, в полномочия Главы городского самоуправления входит координация деятельности всех органов местного самоуправления города Таганрога.
102.	Основные термины и понятия	В разделе «Основные термины...» в параграфе первом по правилам русского языка написано, что только изменения и дополнения к уставу должны быть зарегистрированы в установленном порядке. Окончание фразы не может быть отнесено к самому Уставу.	Принять, изложить в новой редакции	Устав муниципального образования «Город Таганрог» (далее также – Устав города Таганрога) – муниципальный правовой акт, изменения и дополнения к нему, принятые Городской Думой и зарегистрированные в установленном законом порядке.
103.	Основные термины и понятия	О понятии «муниципальное образование». В Уставе речь должна идти конкретно о городе Таганроге. Это – городской округ, надо написать: «Муниципальное образование для целей настоящего Устава - это городской округ, представляющий городское поселение,	Отклонить	В проекте Устава понятие «муниципальное образование» имеет общее значение, так как применяется не только к городу Таганрогу, но в отношении иных муниципальных образований.

		которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Уставом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ростовской области» (соответствует ст. ст. 2 п.1 ФЗ-131 от 6.10.2003г.).		
104.	Основные термины и понятия	Необходимо внести уточнения в понятие муниципальная должность. Запись «муниципальная должность муниципальной службы» ничего конкретно не говорит кроме одного, что понятие «муниципальная должность» в Уставе отсутствует. Запись «муниципальная должность» убрать из данного раздела.	Принять частично	Изложить понятие «муниципальная должность муниципальной службы» в следующей редакции: муниципальная должность муниципальной службы – должность на постоянной штатной оплачиваемой основе в Городской Думе, Администрации города Таганрога, органах Администрации города Таганрога с установленными кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий указанных органов местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.
105.	Основные термины и понятия	Из определения: «Должностное лицо местного самоуправления» исключить лицо, заключившее контракт, так как только выборное лицо может быть должностным лицом местного самоуправления.	Отклонить	Понятие должностного лица изложено в соответствии с ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. Должностным лицом местного самоуправления может быть как выборное лицо, так и лицо, заключившее контракт.
106.	Основные термины и понятия	В этом же разделе «Основные термины и понятия» (третий абзац снизу) указана Правовая база. В качестве таковой указаны «указы Губернаторы» и «постановления Администрации». Просил бы разъяснить, кем является губернатор (какая статья Конституции РФ такую должность устанавливает) и чем отличаются Указы Губернатора от нормативно-правовых актов Главы Администрации РО.	Отклонить	В соответствии со ст. 57, 61 Устава Ростовской области Глава Администрации (Губернатор) Ростовской области издает указы и распоряжения, Администрация Ростовской области издает постановления и распоряжения.
107.	Ст. 1 п.1	В статье 1 пункт 1 исключить ссылку на «Европейскую Хартию местного	Отклонить	Хартия ратифицирована Российской Федерацией в полном объеме. В соответствии с Конституцией РФ международные договора и нормы

		управления», так как основным законом является Конституция РФ.		международного права имеют приоритетное значение. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.
108.	Ст. 2 п.2	В статье 2 пункт 2 указано, что «Город Таганрог основан 12 сентября 1698 года. Это не верно, и искажает историческую истину. Пушкарский приказ принял окончательное Постановление о строительстве гавани и крепости на Таганьем Рогу только 22 сентября 1698 года. Поэтому, если город отмечает день своего рождения, не учитывая исторических фактов, лучше об этом в Уставе не писать, а ограничиться только ссылкой, что день основания города является общегородским праздником, который отмечается ежегодно 12 сентября.	Отклонить	В соответствии с письмом Таганрогского государственного литературного и историко-архитектурного музея-заповедника датой основания Таганрога считается 12 сентября 1698 г. по старому стилю или 22 сентября по новому стилю. 12 сентября 1698 г. датируется указ московского Пушкарского приказа о строительстве гавани на мысе Таган-Рог, 1698г. (ЦГА ВМФ, ф. 176, д.27, л.45 и ф. 177, д.5, л. 34).
109.	Ст. 4	Надо дать разъяснение, что такое «иные органы МСУ» и разъяснить, как они образуются. В старом законе «Об основных принципах» этот вопрос был выделен в особую статью, но в новом законе ФЗ-131 от 6.10.2003 г. эти разделы ликвидированы, хотя понятие это оставлено	Отклонить	В соответствии со ст. 10 ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. структура органов местного самоуправления, их наименования, полномочия должны быть определены непосредственно Уставом муниципального образования. Ст.10 проекта Устава в полной мере указаны те органы местного самоуправления, которые должны быть сформированы. Понятие иных органов местного самоуправления законом не предусмотрено.
110.	Ст. 5 п. 5	Уточнить в п.5 ст. 5 что является нарушением порядка использования официальных символов города.	Отклонить	Порядок использования официальных символов города Таганрога определен Решениями Городской Думы «О гербе города Таганрога», «О флаге города Таганрога». Регламентировать в проекте Устава что такое «нарушение порядка использования официальных символов» нецелесообразно, так как использование символов в нарушение указанных Решений и есть нарушение порядка.
111.	Ст. 6 п.1	В статье 6 пункт 1 оговаривается, что звание «Почетный гражданин» присваивается «гражданам РФ, иностранным гражданам и лицам без гражданства». В итоге этой формулировки «Почетным гражданином» может стать гражданин, никогда не бывший в Таганроге, или установивший мировой	Отклонить	Звание «Почетный гражданин города Таганрога» присваивается гражданам за их выдающиеся заслуги перед городом Таганрогом или внесшим большой вклад в его экономическое, социальное и культурное развитие. Данная норма имеет место в мировой практике.

		рекорд по плаванию, выступая за Таганрог. Над сложившейся практикой присвоения этих званий уже начали потешаться жители города. Надо как-то этот процесс ввести в пристойные рамки.		
112.	Ст. 8 п. 4	Статья 8 пункт 4 неоправданно принижает как мнение населения, так и право Городской Думы, поскольку она предусматривает для Главы городского самоуправления право единолично узаконивать собственную инициативу по изменению границ городского образования, изменения его статуса. Глава городского образования по принципу единоначалия руководит только городской Администрацией, и не больше.	Отклонить	Изменение границ муниципального образования осуществляется в порядке, установленном для проведения местного референдума в Ростовской области, поэтому считаем, что указанная формулировка в данном случае применима, в том числе и потому, что субъектом на проведение референдума согласно ст. 22 ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. является Глава Администрации.
113.	Глава 2	Непонятно, почему в Уставе опущена статья «Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения», которая оговорена статьей 17 закона ФЗ-131 от 6.10.2003 г.	Отклонить	Полномочия органов местного самоуправления, указанные в ст. 17 ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. предусмотрены в статьях 27, 31, 37 проекта Устава.
114.	Ст.10 п.1	Структура органов местного самоуправления установлена статьей 10 пункт 1. Она не соответствует ст. 34 пункт 1 закона ФЗ-131 от 6.10.2003 г. Пропущены предусмотренные законом контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица, обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Такие иные органы местного самоуправления создаются для осуществления управленческих функций Решениями Городской Думы, и регистрируются в виде муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий. Они подлежат государственной регистрации. Если у нас есть такие структуры, надо особо оговорить это в Уставе.	Отклонить	Ст. 34 ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. определено, что контрольный орган не является обязательным. Наличие в аппарате Городской Думы и Финансовом управлении контрольно-ревизионных отделов является достаточным для организации контроля за исполнением бюджета и расходованием его средств. Статус органов местного самоуправления определен в ст. 29, 34 проекта Устава. По структуре органов местного самоуправления обоснование аналогично обоснованию по п.109.

115.	Ст. 10 п.3	<p>В пункте 3 статьи 10 оговорена только подконтрольность Городской Думы (видимо, надо оставить прежнее написание «городской Думы», как это сделано в типовом Уставе), Главы муниципального образования, администрации.</p> <p>Подконтрольность остальных органов, не указанных с пункте 1 статьи 10, но предусмотренных законом ФЗ-131 от 6.10.2003 г. ст. 34 не указана, что является грубым нарушением закона.</p>	Отклонить	<p>Данная норма не имеет смысла, поскольку, создание иных органов, кроме перечисленных в Уставе, не предусмотрено.</p>
116.	Глава 4	<p>Наименование главы муниципального образования и Администрации Таганрога устанавливается настоящим Уставом, тогда как в законе ФЗ-131 от 6.10.2003 г. это устанавливается законом субъекта Федерации.</p> <p>В отношении наименования Главы города Таганрога название, которое рекомендуется уставом со ссылкой на областной закон, возникают вопросы. Уставом дано наименование «Глава городского самоуправления». Но такого названия сейчас в законе ФЗ-131 от 6.10.2003 г. нет. Есть название «Глава муниципального образования». Предлагаю следовать закону.</p>	Отклонить	<p>Наименование дано временно. При принятии соответствующего областного закона наименования будут приведены в соответствие. «Глава муниципального образования» не есть наименование высшего выборного должностного лица.</p>
117.	Ст. 10 п.1	<p>В пункте 1 статьи 10 глава муниципального образования получается «органом местного самоуправления». Это произошло по той причине, что в Уставе то ли по ошибке, то ли умышленно, но пропущено записанное в законе ФЗ-131 от 6.10.2003 г. ст.34 слово, «должностные лицам местного самоуправления».</p> <p>Если Глава - орган, то он должен иметь свой штат, и быть юридическим лицом со своей сметой, бюджетом, штатным расписанием и специальным аппаратом. Иначе - физическое лицо не может быть органом.</p>	Отклонить	<p>В соответствии со ст.36 ФЗ-131 от 6.10.2003 г.Глава муниципального образования является высшим выборным должностным лицом, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.</p> <p>Глава муниципального образования не является органом местного самоуправления, но входит в структуру органов местного самоуправления.</p>

118.	Ст. 10	Включить норму «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти».	Отклонить	Данная норма предусмотрена ст.10 п.5.
119.	Ст.12	В статье 12 установить перечень контролирующих органов.	Отклонить	П. 4 ст. 11 проекта. Перечислить все уполномоченные федеральным или областным законом государственные органы, которые вправе в тех или иных сферах контролировать органы местного самоуправления невозможно и нецелесообразно ввиду их частой реорганизации.
120.	Ст.12 п.1	Исключить из п.1 ст.12 проекта Устава наделение органов местного самоуправления города Таганрога государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и Ростовской области, так как Конституцией это непредусмотрено.	Отклонить	Данная норма предусмотрена ст. 19 ФЗ-131 от 6.10.2003 г., имеет прямое действие.
121.	Ст.12 п.3	Из п. 3 статья 12 исключить слово «отдельных», так как это может быть истолковано как передала Таганрогу полномочия, и только отдельные из них должны быть обеспечены финансированием за счет субвенций.	Принять	Из п.3 ст. 12 проекта Устава исключить слово «отдельных».
122.	Ст. 12 п.6	Статья 12 пункт 6 исключить из Устава, так как он не имеет никакого отношения к городу Таганрогу и его самоуправлению, а дает субъекту Федерации определенную степень произвола.	Отклонить	П.6 ст. 12 проекта Устава изложен в соответствии со ст. 20 ФЗ-131 от 6.10.2003 г.
123.	Ст.12	В статье 12 упущена статья 133 Конституции, что местному самоуправлению гарантируется право «на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти...» Эту норму обязательно надо внести в Устав, тем более что она конституционна.	Принять	Дополнить ст 12 п.8следующего содержания: Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.
124.	Ст. 13 п.1	Статья 13 пункт 1 речь идет о взаимодействии органов местного самоуправления г. Таганрога с предприятиями, организациями необходимо уточнить и записать: «осуществляют взаимодействие с предприятиями,	Отклонить	В указанной статье проекта речь идет не о гражданско-правовых отношениях, которые регулируются Гражданским кодексом РФ, а о взаимодействии органов местного самоуправления как органов публичной власти с иными субъектами.

		учреждениями, организациями, расположенными на территории г. Таганрога посредством заключения договоров, соглашения, создания совещательных органов и другими предусмотренными ГК РФ формами взаимодействий, а также рассматривают их обращения с целью координации совместных действий».		
125.	Ст.14	В статье 14 почему-то среди перечисленных форм не предусмотрена такая форма, как Конференция граждан (собрание граждан), а в последнем предложении пункта 3 « обращения граждан в органы» надо уточнить, что имеются в виду «органы местного самоуправления».	Отклонить	Ст. 14 п.3. Формами участия граждан в осуществлении местного самоуправления являются: - участие в собраниях, конференциях. Словосочетание «местного самоуправления» относимо по смыслу и к органам и к должностным лицам.
126.	Ст.15 п.10	В статье 15 в пункте 10 может быть предусмотрено, что решение о проведении референдума принимается совместным Решением Городской Думы и Главы муниципального образования. Зачем выпускать два одинаковых нормативных акта по одному и тому же вопросу.	Отклонить	Данная норма предусмотрена абз.3 п.4 ст. 22 ФЗ-131 от 6.10.2003г.
127.	Ст.15 п.15	В статье 15 пункт 15 уточнить, если референдум проводится, а в территорию городского округа включена часть территории муниципального района, то правомерно ли будет ограничиться территорией только Таганрога, а той территорией муниципального района, что входит в городской округ, можно пренебрегать. По-моему это не обосновано. Не допущена ли здесь и в других местах данного раздела Устава неточность, когда городом Таганрогом называется Таганрогский городской округ и не имеет ли места тут фактическая подмена понятий, унижающая граждан, проживающих на территориях, прилегающих к городу	Отклонить	На сегодняшний день границы города Таганрога установлены в соответствии с законом. Изменение границ возможно в установленном законом порядке путем проведения местного референдума.

		Таганрогу и в будущем включаемых в состав округа? Ведь рано или поздно, а такое присоединение должно произойти.		
128.	Ст. 17	Статья 17 Устава предусматривает норму, которая никогда не позволит отозвать депутата или Главу.	Отклонить	Данная норма предусмотрена ст. 24 ФЗ-131 от 6.10.2003 г.
129.	Ст. 19 п.5.	Статья 19 нечетко формулирует обязанности Городской Думы или Главы муниципального образования по рассмотрению муниципального правового акта. В законе ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. четко сказано, что рассматривает внесенный акт тот субъект муниципального права, в компетенцию которого входит вопрос, поднимаемый в проекте правового акта. Пункт 5 статьи 19 такое указание опустил, и неясно, кто должен рассматривать.	Принять, изложить в новой редакции	Ст. 19 п.5. изложить в новой редакции: Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению Главой городского самоуправления или Городской Думой, в зависимости от того, в чью компетенцию входит принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.
130.	Ст.19	Статья 19 не содержит нормы, согласно которой инициативная группа' имеет право обжаловать мотивированное заключение в суд. Практически в уставе нарушаются права человека, ибо статья 46 Конституции РФ предоставляет право каждому гражданину РФ обжаловать в суд решения органов местного самоуправления, а Устав города лишает нас этого права.	Отклонить	Право на обжалование предусмотрено ст.46 Конституции РФ и не нуждается в закреплении в муниципальных правовых актах.
131.	Ст. 19	Статья 19 не оговаривает, кто будет производить так называемое «обязательное» согласование внесенного проекта муниципального решения? Есть целая схема обязательного согласования, которую если вменить в обязанность инициативной группе, любой проект сделает не жизнеспособным. Поэтому надо особо оговорить в статье 19, что 3 месяца, которые отводятся на проработку и принятие мотивированного решения, включают проведение необходимого согласования должностными лицами местного самоуправления.	Отклонить	П.2 ст. 49 проекта Устава предусматривает, что порядок реализации правотворческой инициативы определяется органами местного самоуправления, Главой городского самоуправления самостоятельно.



132.	Ст. 20	Статья 20 предусматривает создание территориального общественного самоуправления в подъезде многоквартирного жилого дома, в жилом доме или в группе жилых домов. Норма эта взята из ФЗ- 131 от 6.10.2003 г (статья 27 пункт 5). Но эта норма ' вызывает сомнение, что ее можно реализовать. Создание подобных структур уже предусматривается также жилищным кодексом. Так, ст.44 пункт 1 ЖК РФ предусматривает создание общего собрания «Общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме является органом управления многоквартирным домом». Этим же правовым документом ст. 112 предусматривается наличие ЖСК (жилищно-строительных кооперативов) и ст. 135 - ТСЖ (товарищество собственников жилья).	Отклонить	В соответствии со 27 ст. ФЗ-131 от 6.10.2003 г. граждане вправе организовать территориальное общественное самоуправление в пределах любых территорий их проживания. Сужать их права не допустимо.
133.	Ст.19 п.6	В статье 19 пункт 6 было бы желательно указать, где и как (размер сбора за регистрацию и т.п.) уставы общественного территориального управления регистрируются в качестве юридического лица и как они будут учитываться (присвоение ССАТУ, ОКОНХ и т.п.), а также кто несет расходы за регистрацию (сегодня регистрация некоммерческого партнерства стоит минимум 2000 руб.)	Отклонить	Ст. 19 проекта Устава устанавливает общую норму о регистрации устава территориального общественного самоуправления. Предлагаемые нормы не регулируются на уровне муниципальных правовых актов.
134.	Ст.19 п.7	Статья 19 пункт 7 не оговаривает участие избирательной комиссии (областной и муниципальной) в проведении выборов общественного территориального самоуправления. Если руководствоваться статьей, то дело пущено на самотек. За проведением выборов никто не следит, никто не консультирует и, естественно,	Отклонить	Избрание органов территориального общественного самоуправления проводятся в порядке, предусмотренном их уставами и в соответствии с порядком, утвержденным Решением Городской Думы. В соответствии с ФЗ-67 от 12.06.2002 г. в полномочия избирательных комиссий не входит организация проведения собраний и конференций граждан.

		никто не контролирует. Последствия такой системы трудно предсказать, но негативные последствия неизбежны.		
135.	Ст.19 п.9	Статья 19 пункт 9 оставляет неясным очень важный вопрос. Если, например, избран орган общественного самоуправления, но я не пожелал входить в него (ст. 30 пункт 2 Конституции гласит, что «никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем»), то являются ли решения, принятые общественным территориальным объединением, обязательными для меня, и почему я обязан финансировать мероприятия, осуществляемые общественным самоуправлением. Здесь я усматриваю грубое нарушение Конституции РФ ст. 30. Конечно, понятно, что данная норма записана в ст. 27 закона ФЗ-131 от 6.10.2003 г. но не стоит повторяться, о том, что реформа местного самоуправления не продумана и не отработана на конкретных примерах, а опирается на умозрительные рассуждения людей, далеких от практики местного самоуправления.	Отклонить	Предложения к ст.20 проекта Устава. Статья изложена в соответствии с требованиями ФЗ-131 от 6.10.2003 г. П.3 ст. 20 не содержит императивных норм об обязательствах граждан.
136.	Ст.22	Статья 22 о проведении собраний граждан имеет те же недостатки, о которых говорилось выше (роли муниципальной избирательной комиссии, участие органов местного самоуправления в проведении собрания, контроль за результатами голосования, участие органов внутренних дел в соблюдении порядка и т.п.). Легкость, с которой сформулированы нормы проведения собраний численностью более 100 чел (а сюда входит и 100 тыс.) потрясающа. Поэтому не целесообразно повторяться.	Отклонить	Ст. 22 проекта Устава устанавливает общую норму проведения собраний граждан. Порядок проведения будет определен Решением Городской Думы. В соответствии с ФЗ-67 от 12.06.2002 г. в полномочия избирательных комиссий не входит организация проведения собраний и конференций граждан.
137.	Ст. 23	Статья 23 регламентирует порядок проведения опроса. Неясно, как себе	Отклонить	П.4 ст. 23 проекта Устава предусматривает, что порядок проведения опроса, определяется Решением Городской Думы.

		представляют авторы Устава, кто проводит опрос. Конечно, в Уставе оговаривать эти детали громоздко, но нет даже ссылки на то, что эти важные и серьезные детали должны быть конкретизированы в особом решении Городской Думы. Вопрос явно не проработан, а просто переписан из ФЗ- 131 от 6.10.2003 г		
138.	Главы 4 и 5	Поменять местами Главы 4 и 5 Устава города.	Отклонить	Последовательность глав проекта Устава не влияет на статус и полномочия Городской Думы, Главы городского самоуправления. Кроме этого, в полномочия Главы городского самоуправления входит координация деятельности всех органов местного самоуправления города Таганрога.
139.	Ст. 25 п.1	В статье 25 пункт 1 введена норма, устанавливающая, что Глава наделяется собственными «представительными и исполнительно-распорядительными полномочиями». Это что-то новое в муниципальном праве. ФЗ-131 от 6.10.2003 г. говорит, что наделяется «собственными полномочиями». И не больше. В самом деле, представительными полномочиями располагает соответствующий представительный орган. Для этого он и избирается. Исполнительно-распорядительный орган обладает исполнительно-распорядительными функциями. Эти функции предполагают исполнение законов, решений городской Думы, издание нормативных документов, необходимость которых предусмотрена теми законами и решениями, которые исполняет исполнительный орган.	Принять	В статье 25 пункт 1 исключить слова «представительными и исполнительно-распорядительными».
140.	Ст. 26	1. Установить дополнительные социальные гарантии, не предусмотренные законом, Главе городского самоуправления, депутатам Городской Думы Решением Городской Думы. 2. Исключить нормы о страховании. 3. Важно оговорить компенсации Главе	Принять, изложить в новой редакции	Дополнить ст. 25 пунктами 9, 10, 11, 12,13 следующего содержания: 9. На Главу городского самоуправления распространяются социальные гарантии, предусмотренные статьей 30 настоящего Устава для депутатов Городской Думы. 10. За Главой городского самоуправления на период трудоустройства на новое место работы, но не более одного года, сохраняется денежное содержание по ранее занимаемой должности в случаях:

		<p>городского самоуправления на период после окончания трудовой деятельности и издать соответствующее Решение Городской Думы</p>	<p>а) прекращения полномочий в связи с истечением установленного срока полномочий по замещаемой должности;</p> <p>б) упразднения должности в соответствии с Уставом города Таганрога;</p> <p>г) отставки по собственному желанию;</p> <p>При досрочном прекращении полномочий в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 28 настоящего Устава (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 статьи 28), пункт 10 настоящей статьи не применяется.</p> <p>11. Иные правовые и социальные гарантии Главе городского самоуправления могут устанавливаться федеральными и областными законами, муниципальными правовыми актами.</p> <p>12. Время работы Главы городского самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе засчитывается в стаж, исчисляемый для предоставления льгот и гарантий в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>13. Расходы, связанные с реализацией социальных гарантий, установленных настоящей статьей, производятся за счет средств бюджета города Таганрога.</p> <p>Дополнить п.10 ст. 30 абзацами следующего содержания:          Депутату, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, администрацией организации по месту работы (службы) предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск, в срок, указанный в письменном заявлении депутата.</p> <p>Жизнь и здоровье депутатов Городской Думы подлежат страхованию за счет бюджета города Таганрога в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>Дополнить ст. 30 пунктами 11,12,13,14, 15, 16, следующего содержания:          11. Депутаты Городской Думы, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, освобождаются от выполнения своих производственных или служебных обязанностей на срок не более трех дней в месяц для работы в избирательном округе. Освобождение от производственных или служебных обязанностей производится по инициативе депутата на основании его письменного заявления и официального уведомления из Городской Думы, которое служит основанием для выплаты ему средней заработной платы (денежного содержания) за весь период освобождения.</p> <p>Депутат Городской Думы освобождается от выполнения производственных обязанностей на время проведения заседаний и постоянно действующих комиссий Городской Думы.</p>
--	--	--	--

				<p>12. Депутаты Городской Думы, исполняющие полномочия на непостоянной основе, в период своих полномочий и в течение одного года после их окончания (равно как и депутат, работавший до истечения срока полномочий на постоянной основе) не могут быть по инициативе администрации уволены с занимаемой должности в организации любой формы собственности, а также исключены из учебного заведения без согласия Городской Думы.</p> <p>13. Депутату, уволенному с прежнего места работы (службы) вследствие избрания его на выборную должность местного самоуправления, предоставляется после окончания срока его полномочий прежняя работа (должность), а при ее отсутствии - другая равноценная работа (должность) в той же или, с его согласия, в другой организации.</p> <p>14. В случае, если на новом месте работы депутат получает заработную плату ниже прежней, ему производится доплата до уровня прежней заработной платы (с учетом индексации), но не более шести месяцев со дня прекращения полномочий по занимаемой должности.</p> <p>15. За депутатом, работавшим на постоянной основе, на период трудоустройства на новое место работы, но не более одного года, сохраняется денежное содержание по раннее занимаемой должности в случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) прекращения полномочий в связи с истечением установленного срока полномочий по замещаемой должности;</li> <li>б) реорганизации, ликвидации Городской Думы,</li> <li>в) досрочного прекращения полномочий Городской Думы ввиду самороспуска, вступления в силу решения суда о неправомочности ее состава, преобразования города Таганрога;</li> <li>г) упразднения должности в соответствии с Уставом города Таганрога;</li> <li>д) письменного заявления в Городскую Думу о сложении своих полномочий;</li> </ul> <p>При досрочном прекращении полномочий в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 33 настоящего Устава (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 2, 9 пункта 4 статьи 33), вступления в силу областного закона о роспуске Городской Думы, пункт 15 настоящей статьи не применяется.</p> <p>16. Время работы депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе засчитывается в стаж, исчисляемый для предоставления льгот и гарантий в соответствии с действующим законодательством.</p>
141.	Ст.27п.2 и п.3	Статья 27 пункт 3 устанавливает особые	Отклонить	Поскольку в соответствии со ст. ФЗ-131 от 6.10.2003 г. Глава городского

		<p>должности заместителей Главы городского образования. Ни в федеральном законе, ни в других нормативно правовых актах по местному самоуправлению (включая Европейскую хартию по местному самоуправлению) такой должности нет. Главу городского образования избирает народ. Это лицо выборное.</p> <p>В ст. 27 пункт 2 всех заместителей главы местного самоуправления надо именовать «заместители главы администрации», как они и называются в типовом уставе (ст. 26, пункт 4) и далее также по тексту Устава.</p>		<p>самоуправления возглавляет Администрацию города, нет смысла вводить должности Главы Администрации и, соответственно, заместителей Главы Администрации. Заместители Главы наделяются правами в части исполнения исполнительно-распорядительных полномочий Главы городского самоуправления.</p>
142.	Ст.27 п.3	<p>Странно выглядит последняя часть пункта 3 статьи 27. По ней выходит, что только после избрания Главы Дума может изменить перечень полномочий Главы Администрации. Другими словами узаконивается норма, когда избиратель выбирает, говоря по-простому «кота в мешке». Изберем, а каковы его полномочия, потом Дума примет.</p> <p>Полномочия должны быть однозначно определены до выборов, чтобы идя на выборы, избиратель мог отчетливо представлять, кого он должен избирать и какие требования к нему надо предъявлять.</p>	Отклонить	<p>П.3 ст. 27 предусматривает, что изменение полномочий применяется только к вновь избранному Главе городского самоуправления.</p>
143.	Ст. 27 п.1	<p>Непонятно, что означает право «совещательного голоса» в контексте Устава, если лицо, которое им наделяется, обладает правом вето. Поэтому, право голоса у Главы в заседаниях Думы надо убрать (см. ст.27, п. 1, абзац 6 сверху). Он либо входит в Городскую Думу с правом голоса, либо возглавляет городскую администрацию (ст. 36 закона ФЗ- 131 от 6.10.2003 г.).</p>	Отклонить	<p>Содержание совещательного права и права «вето» совершенно различны и не могут быть соотнесены как одно исключаящее другое.</p>
144.	Ст. 28 п. 1	<p>В статье 28 пункт 1 записано, что полномочия Главы городского образования прекращаются в случае «призыва на</p>	Отклонить	<p>ФЗ-131 от 6.10.2003 г. в части призыва предусматривает одинаковые основания для досрочного прекращения полномочий Главы городского самоуправления и депутатов Городской Думы. Что касается иных</p>

		военную службу или направления на заменяющую альтернативную гражданскую службу». Депутатов тоже могут призвать, но у них такого пункта нет. Нет его и в федеральном законе ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. Перед законом о воинской службе все равны - и Глава, и депутат. Поэтому и надо давать одинаковые основания для прекращения полномочий, как сделано в ст. 40 ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. Вообще, Устав редакционно можно было бы сократить, не повторяя одни и те же пункты для выборных лиц, и не разбивая статьи Устава в этой части отдельно для Главы, и отдельно для депутатов.		оснований, то для Главы городского самоуправления и депутатов Городской Думы они в отдельных случаях различаются, поэтому в проекте Устава предусмотрены отдельные статьи.
145.	Ст.32	<p>В ст. 32 неясно, по какому документу организуется работа городской Думы. Если по Уставу, то зачем нужно Положение о городской Думе? Если же Положением о городской Думе, то почему об этом четко не сказано.</p> <p>Положение почему-то упоминается вдруг в статье, когда речь идет о выборах Председателя Думы и о выборах заместителя Председателя.</p> <p>Откуда-то (ст. 32, п. 10) появляются постоянные комиссии и рабочие депутатские комиссии. Каковы их задачи и цели? Срок действия?</p> <p>И совершенно неясно с приданием Думе юридического лица. Пункт 4 статьи 29 надо записать так, как эта норма записана в законе ФЗ-131 от 6.10.2003 г. « Городская Дума Таганрогского городского округа действует как юридическое лицо на основании общих для организации данного вида Положений ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. в соответствии с Федеральным законом от 12 ноября 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» применительно к</p>	Отклонить	<p>Ссылка на «Положение о Городской Думе» предусмотрена п.5 ст. 32 проекта. Следует отметить, что «Положение о Городской Думе» регламентирует порядок организации работы Думы, а основы ее правового статуса устанавливаются Уставом.</p> <p>Статус Городской Думы указан в п.4 ст. 29 проекта Устава.</p>

146.	Глава 6	<p>учреждениям.</p> <p>Глава 6, похоже, противоречит ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. По крайней мере, изложена она противоречиво, и отдельные требования ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. не учтены в ней.</p> <p>По ст. 34 устанавливается, что администрация города руководствуется в своей работе «Регламентом работы». В системе правовых актов никаких «Регламентов работы» не предусматривается. И почему, скажем, один орган местного самоуправления работает по положению (например, Дума), а другой - администрация, юридическое лицо, работает по регламенту. Любое юридическое лицо действует на основании устава, учредительного договора либо на основании Положения (ст. 52 ГК РФ). Эти документы также устанавливают органы юридического лица.</p> <p>Поэтому вместо тех общих фраз, которыми наполнена статья 34 и 35 Устава должны быть записаны конкретные нормы, определяющие права и обязанности Администрации.</p> <p>Пункты 3 и 4 ст. 34 должны быть записано однозначно: «Администрация Таганрогского городского округа действует как юридическое лицо на основании общих для организации данного вида Положений ФЗ- 131 от 6.10.2003 г. в соответствии с Федеральным законом от 12 ноября 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» применительно к учреждениям.</p> <p>Пункты 1 и 2 статьи 35 надо записать: «В структуру Администрации Таганрогского городского округа входят: Глава муниципального образования - Глава Администрации; Заместители Главы Администрации</p>	Отклонить	<p>Отношения гражданско-правового характера и статус субъектов этих отношений – органов местного самоуправления с иными субъектами гражданского оборота определяется ГК РФ. Структура органов с правами юридического лица определяется в соответствии с Уставом города Таганрога.</p> <p>Регламент работы Администрации определяет порядок ее работы, основы ее правового статуса определяются Уставом города.</p> <p>Наделение Администрации статусом юридического лица определено п.4 ст. 34 проекта и не нуждается в уточнении.</p> <p>Органы Администрации с правами юридического лица определяются Решением Городской Думы по представлению Главы городского самоуправления и не наделяются статусом органа местного самоуправления и не должны быть предусмотрены в Уставе. Структура Администрации определяется ст. 35, 36 проекта Устава.</p>
------	---------	--	-----------	---



		<p>Таганрогского городского округа; Управляющий делами- заместитель Главы Администрации Таганрогского городского округа; Структурные подразделения Администрации Таганрогского городского округа: Отраслевые (функциональные) органы Администрации. Если в структуру Администрации разработчики считают нужным включить те органы Администрации (структурные или отраслевые), которые наделяются правами юридического лица (некоммерческой организации), то надо указать, конкретно кого включают (отдел социальной защиты, комитет по управлению имуществом, городской отдел образования и отдел культуры) и оговорить, что эти отделы имеют свою бухгалтерию, свой баланс и свою отчетность. Норма, когда отделы администрации получают право выступать как юридические лица, установленная законом ФЗ-131 от 6.10.2003 г. (ст. 41, п. 3) должна быть слово в слово перенесена в Устав.</p>		
147.	Ст. 42 п.5	<p>В статье 42 пункт 5 записано, что муниципальные правовые акты могут быть отменены судом. Да не может суд принимать решений с такими формулировками. Суд может признавать акт нарушающим или не соответствующим закону, что означает, что лицо или орган, принявшие акт, обязаны его отменить. Если же эти лица не отменяют свое решение, то возможны судебные последствия вплоть до выражения недоверия или возбуждения уголовного дела по статье «Злоупотребление служебным положением» со всеми вытекающими последствиями.</p>	Принять	В п.5 ст.42 проекта Устава слово «судом» заменить на слова «по решению суда»

148.	Ст. 42 п.6	Статья 42 пункт 6 противоречит Конституции, так как использует наряду с понятием «опубликование» и понятие «обнародования». Эти понятия не тождественны. Согласно ст. 15 Конституции «Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы для всеобщего сведения».	Принять	Ст. 42 п.6. проекта Устава : слово «обнародования» исключить.
149.	Ст. 47 п.3	В ст. 47 пункт 3 надо добавить, что Главе городского образования предоставляется право обжаловать через суд решение Думы, принятое после наложения на него вето. Это - обычное конституционное право, и не ясно, почему оно упущено.	Принять	Аналогично обоснованию по п. 123
150.	Ст. 49 п.2	Статья 49 пункт 2 устанавливает, что каждый орган местного самоуправления (которые так и не перечислены в Уставе) и даже должностные лица имеют право издавать свои правовые акты, регламентирующие порядок внесения гражданами проектов решений, перечень и форму прилагаемых к ним документов. Эта норма не годится. Она отсутствует в законе ФЗ-131 от 6.10.2003г. и в типовом Уставе. Ее реализация приведет к тому, что в городе будет существовать по крайней мере десяток правовых актов, где каждый чиновник Администрации будет вносить свои требования. Должен быть единый правовой акт, принятый городской Думой, как представительным органом.	Отклонить	Ст. 49 проекта предусматривает, что право устанавливать порядок рассмотрения проектов правовых актов имеют только Глава городского самоуправления и Городская Дума. Должностным лицам Администрации города такое право не предоставлено. Решением Городской Думы устанавливается порядок осуществления самой инициативы, а порядок рассмотрения –самостоятельно устанавливается органом, в который проект внесен.
151.	Ст. 50	Статья 50 не конкретизирует, что понимается под имуществом и имущественными правами. Подробно указать имущественные права и виды имущества, которыми обладает муниципальное образование.	Отклонить	Понятия имущества, имущественных прав определяется Гражданским кодексом РФ, поэтому указывать их в Уставе нецелесообразно.
152.	Ст. 52 п.7	Статья 52 пункт 7 не учитывает норм и	Отклонить	П.7 ст. 52 устанавливает не основания, а порядок назначения и

		требований КЗОТ, и в итоге иногда могут быть приняты произвольные решения, граничащие с беспределом. Необходимо привести данную норму в соответствие с требованиями КЗОТ. А то не понравился - и тебя освободили, а предприятие ликвидировали.		освобождения от должности.
153.	Ст. 52 п.8	Статья 52 пункт 8 не регламентирует форму регулирования цен и тарифов. Система не просматривается, и из Устава ее не понять.	Отклонить	П.8 ст. 52 устанавливает компетенцию по регулированию цен и тарифов. Само регулирование осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области.
154.	Ст. 55 п.2,п.3	Статья 55 пункты 2 и 3 не состыкованы по срокам. Изменить редакцию п.2 и 3 и логически изложить.	Принять	Объединить п.2 и п.3 ст. 55 проекта Устава и изложить их в редакции: Проект бюджета города Таганрога разрабатывается Финансовым управлением г. Таганрога и представляется Главе городского самоуправления для согласования. Согласованный Главой городского самоуправления проект бюджета представляется Финансовым управлением на рассмотрение в Городскую Думу, после этого проект бюджета официально публикуется и выносится на публичные слушания.
155.	Ст.55 п.5	Статья 55 пункт 5 гласит что «организацию исполнения и исполнение бюджета» осуществляет финансовое управление администрации. Ранее в ст.27 указано было, что средствами бюджета «распоряжается» Глава муниципального образования, и при этом «координирует организацию исполнения бюджета». Не кажется ли Вам, что два разных лица выполняют одни и те же функции? Много слов, а смысла фактически нет.	Отклонить	Указанные полномочия на самом деле имеют различное содержание. Глава городского самоуправления координирует организацию формирования и исполнения бюджета города Таганрога, а организацию исполнения и исполнение бюджета города Таганрога осуществляет Финансовое управление г. Таганрога.  Ст. 27 проекта Устава предусматривает права Главы городского самоуправления распоряжаться средствами, предусмотренными в бюджетной росписи Администрации как ее руководителя.
156.	Ст. 58 и ст. 59	Статья 58 и 59 устанавливают наступление ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц. Согласно этих статей эта ответственность наступает «в случае ненадлежащего осуществления ... переданных государственных полномочий». Почему-то не оговаривается бездействие органов МСУ и должностных лиц, а так же ненадлежащее исполнение полномочий, вверенных им настоящим уставом и населением. Здесь	Отклонить	Ст. 58 устанавливает общие основания перед населением города Таганрога, государством, физическими и юридическими лицами Ст. 59. устанавливает ответственность перед государством.

		государство не при чем, а согласно Уставу (ст.58 п.4) эта ответственность наступает только перед физическими и юридическим лицами в порядке, установленном федеральными законами.		
157.	Ст.10	Устав надо дополнить статьей, соответствующей статье 38 закона 113 РФ. Наличие контрольного органа в местном самоуправлении предусматривается также Бюджетным кодексом РФ. Определить название органа, его статус (юридическое лицо) и подчиненность.	Отклонить	В соответствии со ст. 38 ФЗ-131 от 6.10.2003г. контрольный орган не является обязательным органом местного самоуправления в структуре органов. Его функции исполняет контрольный орган, сформированный в аппарате Городской Думой. Контрольно-ревизионный отдел имеется также в Финансовом управлении г. Таганрога.

## 9)ОО «Мемориал»

158.	пункт 1 статья 1	Убрать ссылку на Хартию.	Отклонить	В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются частью ее правовой системы. Таким образом, Европейская Хартия местного самоуправления является составной частью правовой системы России и включение в текст проекта Устава ссылки на нее является обязательным. Европейская хартия местного самоуправления была ратифицирована Российской Федерацией, согласно Федеральному закону от 11 апреля 1998 года № 55-ФЗ и вступила в силу для Российской Федерации с 1 сентября 1998 года.
159.	Статья 3 п. 1	Между словами: "интересы населения" вставить слова: "всех слоев"	Отклонить	Формулировка пункта 1 ст. 3 проекта Устава полностью соответствует определению местного самоуправления, данному в ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Кроме того, исходя из определения "население", данного в ч. 2 статьи 3 Устава, под населением понимаются все слои этого населения.
160.	Статья 7 п. 7	Добавить формулировку о том, что международное сотрудничество в социальной и других сферах носило бы не декларативный характер, а приносило реальную пользу гражданам Таганрога	Отклонить	П.1 ст.7 проекта Устава предусматривает цели взаимодействия в интересах населения города Таганрога.
161.	Статья 9 п. 18	добавить положение о создании новых памятников, отображающих исторические события в Таганроге и ликвидация памятников которые разжигают классовую	Отклонить	Создавать новые памятники вправе не только органы местного самоуправления. Разрешение на строительство выдается органами местного самоуправления, при этом учитывается назначение памятника (памятник не должен разжигать национальную, религиозную рознь и

	вражду и делят население на "наших" и "не наших"		т.д.)
--	--	--	-------

### 10) ТСЖ № 31

162.	В системе самоуправления города создать через законодательный акт Городской Думы орган управляющий, контролирующей финансовую, управляющую деятельность всех ТСЖ, ЖСК, проводящий подготовку кадров в управлении собственников жилья.	Отклонить	ТСЖ, ЖСК самостоятельны в своей деятельности, их правоотношения регулируются Жилищным Кодексом РФ. Контроль за их деятельностью осуществляется сформированными ими самостоятельно ревизионными комиссиями.
------	---	-----------	---

### 11) ОО «Городское собрание»

163.	Включить в проект Устава: «Общественная организация «Городское собрание» представителей общественных объединений, общественно-политических объединений, действует на территории Города Таганрога, осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ ФЗ РФ "Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ., нормативно-правовыми актами Ростовской области и органов местного самоуправления г. Таганрога с соблюдением принципов добровольности и равноправия его членов, самоуправления, гласности».	Отклонить	Данная норма ставит в неравное положение другие общественные объединения. Ст. 13 проекта Устава предусматривает взаимодействие с организациями, к которым относятся и общественные объединения.
------	---	-----------	---

### 12) Комитетом по управлению имуществом г. Таганрога

164.	По всему тексту проекта Устава слова «муниципальные предприятия» заменить на «муниципальные унитарные предприятия»	Принять	
165.	Абз. 9 п.3 ст. 31 фразу «- согласование создания муниципальных предприятий, учреждений, организаций»; изложить в редакции « согласование создания, реорганизации, ликвидации муниципальных предприятий, учреждений, организаций»	Принять	
166.	П.5 ст. 52 слова «муниципальная собственность» заменить на «муниципальное имущество»	Принять	

## 13) Гражданкой Сулацкой Л.П.

167.	Абзац 2, п.1, ст.10	<p>Структура органов местного самоуправления составляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- представительный орган города Таганрога – Городская Дума;</li> <li>- Глава города Таганрога – Глава городского самоуправления;</li> <li>- Глава Администрации города Таганрога;</li> <li>- исполнительно-распорядительный орган города Таганрога – Администрация города Таганрога;</li> <li>- Глава Западного района – Глава районного самоуправления;</li> <li>- Глава Центрального района - Глава районного самоуправления;</li> <li>- Глава Северного района - Глава районного самоуправления.</li> </ul> <p>Наличие в структуре органов местного самоуправления города Таганрога Городской Думы; Главы городского самоуправления; Главы Администрации города Таганрога; Глав Администратий районного самоуправления обязательно.</p>	Отклонить	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. В городе Таганроге нет районного деления.</li> <li>2. Увеличение количества органов местного самоуправления приведет к значительному увеличению штата муниципальных служащих, что повлечет дополнительные расходы из бюджета города Таганрога.</li> </ol>
168.	п.1, ст.25	<p>Убрать из текста «...исполнительно-распорядительными».</p> <p>Оставить «... собственными представительными полномочиями по решению вопросов местного значения на территории г. Таганрога».</p>	Принять частично	<p>П.1 ст.25 изложить в следующей редакции:</p> <p>Глава городского самоуправления является высшим выборным должностным лицом, наделенным настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» собственными полномочиями по решению вопросов местного значения на территории города Таганрога.</p>
169.	гл. 5	<p>Главы с 5 по 11 соответственно перенумеровываются в гл. 7,8,9,10,11,12,13 и ст.ст. с 29 по 62 соответственно перенумеровываются в ст. с 32 по 65.</p> <p>(Вводится новая) глава 5. Глава Администрации г. Таганрога.</p> <p>(Вводится новая) ст.29. Правовой статус</p>	Отклонить	<p>Структура органов местного самоуправления должна быть определена Уставом города Таганрога.</p> <p>В структуру органов местного самоуправления входит Глава городского самоуправления, который избран на муниципальных выборах и возглавляет Администрацию города Таганрога.</p> <p>Структура органов местного самоуправления, установленная Уставом соответствует ст. 34 ФЗ-131 от 6.10.2003г.</p> <p>Изменение структуры повлечет нарушение прав высшего выборного</p>

		<p>Главы Администрации г. Таганрога.</p> <p>1. Глава Администрации является должностным лицом, принятым на работу по контракту на конкурсной основе на период исполнения полномочий Главой городского самоуправления, наделенным настоящим Уставом в соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» собственными исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения на территории г. Таганрога.</p> <p>(Вводится новая) ст.30. Полномочия Главы Администрации.</p> <p>1. Глава Администрации г. Таганрога возглавляет и руководит Администрацией г. Таганрога на принципах единоначалия и осуществляет следующие исполнительно-распорядительные полномочия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- формирует Администрацию г. Таганрога, утверждает штатное расписание и Регламент работы Администрации г. Таганрога, представляет их Городской Думе и Главе городского самоуправления для утверждения.</li> </ul>		<p>должностного лица местного самоуправления.</p>
170.	п.3, ст.27	<p>Аннулировать.</p> <p>Ст.130, 131 Конституции РФ</p>	Отклонить	<p>В соответствии с п.3 ст. 27 проекта Устава Глава городского самоуправления возглавляет Администрацию города Таганрога и поэтому наделяется исполнительно-распорядительными полномочиями.</p>
171.	глава 6	<p>(Вводится новая) гл 6. Глава районной Администрации.</p> <p>(Вводится новая) ст.31. Полномочия Главы районной Администрации.</p> <p>Вводится п.3, ст.27.</p> <p>Ст.130, 131 Конституции РФ</p>	Отклонить	<p>В городе Таганроге нет районного деления.</p> <p>Увеличение количества органов местного самоуправления приведет к значительному увеличению штата муниципальных служащих, что повлечет дополнительные расходы из бюджета города Таганрога.</p>
172.	гл.3	<p>Формы непосредственного осуществления населением местного</p>	Принять	<p>Привести в соответствие с Главой 5 ФЗ-131 от 6.10.2003г. название Главы 3 и ст. 14 проекта Устава.</p>

	самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.		
--	---	--	--

#### 14) Таганрогской еврейской общиной

173.	Ввести в Устав города статью о взаимодействии администрации с местными религиозными и общественными организациями. В статье желательно отразить содействие администрации развитию национальных культур, толерантности, в т.ч. противодействию экстремизма в многонациональном Таганроге.	Отклонить	П.2 Ст. 13 проекта Устава предусматривает: «Взаимодействие органов местного самоуправления города Таганрога с общественными объединениями граждан, профсоюзными и религиозными организациями, расположенными на территории города, строится с учетом действующего законодательства об этих организациях и в пределах компетенции органов местного самоуправления.» Рамки данного взаимодействия устанавливаются ФЗ «Об общественных объединениях», ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях».
174.	Не реже 2-х раз в год администрация организует «Круглый стол» национальных диаспор города по обсуждению возникших проблем и возможного их решения. На письменные обращения организаций администрация дает ответ письменный, в том числе через СМИ, в течение не более одного месяца.	Отклонить	Данный вопрос не должен регулироваться Уставом города Таганрога На письменные обращения организаций и граждан в соответствии с действующим законодательством письменные ответы направляются в течение не более одного месяца. Данная норма внесена в Регламент работы Администрации города Таганрога.
175.	Указать в Уставе, что представителями национальных диаспор в Таганроге администрация признает и поддерживает только те организации, которые зарегистрированы в Ростовской областной юстиции на основании федеральных законов.	Отклонить	Данная норма противоречит Конституции РФ, ФЗ «Об общественных объединениях», ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях». Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Органы местного самоуправления не вправе поддерживать те или иные общественные организации. Создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться в порядке, предусмотренном Федеральным законом, и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

#### 15) на заседании «Круглого стола»

176.	В Уставе нигде не указаны права общественных объединений, это неправильно.	Отклонить	Проект Устава полностью соответствует ФЗ-131 от 6.10.2003г. Права общественных объединений предусмотрены Федеральным законом «Об общественных объединениях» и не должны устанавливаться Уставом.
177.	Предлагаем изменить численность депутатов 28 (Пономарев), 30 (КПРФ) человек. Предлагаем рассмотреть возможность избрания по партийным	Отклонить	Численность депутатов Городской Думы 25 человек является достаточной, исходя из того, что на территории каждого избирательного округа проживает около 9000 избирателей.



	спискам.		Возможность избрания депутатов по партийным спискам должна быть предусмотрена областным законом. В настоящее время законом это не предусмотрено.
178.	Предлагаю изменить формулировку в ст. 15, п.п.2) п.2 проекта Устава и изложить: «иными общественными объединениями, уставы которых не противоречат участию в выборах и (или) референдумах»;	Отклонить	Данная норма будет противоречить ст. 14 ФЗ-67 от 12.06.2002г., поскольку для выдвижения инициативы проведения местного референдума общественным объединением именно уставом должно быть предусмотрено участие в выборах и (или) референдумах.

**16) первичной профсоюзной организацией ОАО «Красный Котельщик»**

179.	Ст. 27 п.3 абз.10	- координирует организацию формирования и исполнения бюджета г. Таганрога, а также вносит на рассмотрение Городской Думы проекты, предусматривающие расходы за счет средств бюджета г. Таганрога	Отклонить	Данная норма изложена в соответствии с п. 12 ст. 35 ФЗ-131 от 6.10.2003г.
180.	Ст. 27, п.3, абз. 26	Решение Городской Думы об изменении перечня полномочий Главы городского самоуправления, установленного настоящей статьей, применяется после вступления в силу соответствующего решения.	Отклонить	Норма о том, что решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий выборного должностного лица местного самоуправления применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения, предусмотрена п. 4 ст. 40 ФЗ-131 от 6.10.2003 г.

Всего поступило: 577 поправок от 26 субъектов. 389 поправок аналогичны по содержанию ранее представленным. Приняты к рассмотрению 180 поправок. 8 поправок, внесенные гр. Радченко Н.П. к рассмотрению не приняты, поскольку они не соответствуют форме, утвержденной Решением Городской Думы «Об утверждении проекта Устава муниципального образования «Город Таганрог» и Положения «О порядке учета предложений населения города Таганрога к проекту Устава муниципального образования «Город Таганрог» от 28.07.2005г № 104 и не содержат конкретных предложений. В проект Устава муниципального образования «Город Таганрог» будут внесены 27 поправок.

**Управляющая делами  
Городской Думы**

**Т.Бурмистрова**